



МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ДОКЛАД
О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
МИНИСТЕРСТВА ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ЗА 2016 ГОД, ЦЕЛЯХ И ЗАДАЧАХ
НА 2017 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД
ДО 2019 ГОДА**

5 апреля 2017 года

Оглавление

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.....	3
1. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТРАНСПОРТНОГО КОМПЛЕКСА В 2016 ГОДУ.....	5
2. ИТОГИ ВЫПОЛНЕНИЯ ПУБЛИЧНОЙ ДЕКЛАРАЦИИ КЛЮЧЕВЫХ ЦЕЛЕЙ И ПРИОРИТЕТНЫХ ЗАДАЧ МИНИСТЕРСТВА ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА 2016 ГОД.....	11
3. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНИСТЕРСТВА ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 2016 ГОДУ	15
3.1. СБАЛАНСИРОВАННОЕ РАЗВИТИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ ВСЕХ ВИДОВ ТРАНСПОРТА.....	16
3.2. ПОВЫШЕНИЕ ДОСТУПНОСТИ ТРАНСПОРТНЫХ УСЛУГ ДЛЯ НАСЕЛЕНИЯ	25
3.3. ПОВЫШЕНИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ТРАНСПОРТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИИ НА МИРОВОМ РЫНКЕ ТРАНСПОРТНЫХ УСЛУГ	33
3.4. ПОВЫШЕНИЕ КОМПЛЕКСНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И УСТОЙЧИВОСТИ ТРАНСПОРТНОЙ СИСТЕМЫ	42
3.5. ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТНОГО КОМПЛЕКСА.....	45
3.5.1. УПРАВЛЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИЕЙ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ДОКУМЕНТОВ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА.....	45
3.5.2. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НОРМАТИВНОЙ ПРАВОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	48
3.5.3. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ.....	55
3.5.4. СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И ОБРАЗОВАНИЕ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА	63
3.5.5. РАЗВИТИЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ ИНТЕГРАЦИИ И УЧАСТИЕ РОССИИ В ГЛОБАЛЬНОЙ ТОРГОВОЙ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМЕ.....	70
3.5.6. СОДЕЙСТВИЕ ИННОВАЦИОННОМУ РАЗВИТИЮ ТРАНСПОРТНОГО КОМПЛЕКСА.....	82
3.5.7. ТРАНСПОРТНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В ПЕРИОД ПРОВЕДЕНИЯ КУБКА КОНФЕДЕРАЦИЙ FIFA 2017 ГОДА И ЧЕМПИОНАТА МИРА ПО ФУТБОЛУ FIFA 2018 ГОДА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	97

3.5.8. ТРАНСПОРТНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ.....	98
3.5.9. КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	106
4. ФИНАНСИРОВАНИЕ ТРАНСПОРТНОГО КОМПЛЕКСА В 2016 ГОДУ	119
5. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНИСТЕРСТВА ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА 2017 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2018-2019 ГОДОВ	126

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Министерство транспорта Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти в области транспорта, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере гражданской авиации, использования воздушного пространства и аэронавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства Российской Федерации, авиационно-космического поиска и спасания, морского (включая морские порты, кроме портов рыбопромысловых колхозов), внутреннего водного, железнодорожного, автомобильного, городского электрического (включая метрополитен) и промышленного транспорта, дорожного хозяйства, а также по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, управлению государственным имуществом, оказанию государственных услуг в сфере обустройства государственной границы Российской Федерации, создания, развития и обеспечения деятельности пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации и мест пересечения государственной границы Российской Федерации, а также функции государственного заказчика в этой сфере.

Министерство транспорта Российской Федерации осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении федеральных органов исполнительной власти: Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, Федерального агентства воздушного транспорта, Федерального дорожного агентства, Федерального агентства железнодорожного транспорта, Федерального агентства морского и речного транспорта.

Основные положения государственной транспортной политики сформулированы в соответствии с принципами и направлениями государственной политики, определенными в Посланиях Президента Российской Федерации к Федеральному Собранию Российской Федерации, Бюджетных посланиях Президента Российской Федерации, Указах Президента Российской Федерации, Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года (утверждены Председателем Правительства Российской Федерации 14 мая 2015 г.), Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года (в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 11 июня 2014 г. №1032-р) и других стратегических документах в сфере транспорта.

Основные направления реализации государственной транспортной политики на 2016 год определены в Плане деятельности Министерства транспорта Российской Федерации на 2016 – 2021 годы и Публичной декларации Министерства транспорта Российской Федерации на 2016 год.

Основными инструментами реализации государственной транспортной политики являются государственные программы Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2014 г. № 319 утверждена Государственная программа «Развитие транспортной системы».

Кроме того, Министерство транспорта Российской Федерации и подведомственные ему органы исполнительной власти (распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2012 г. № 2394-р) участвовали в 2016 году в реализации 14 государственных программ Российской Федерации: «Развитие здравоохранения», «Развитие образования», «Социальная поддержка граждан», «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», «Развитие культуры и туризма», «Информационное

общество (2011-2020 годы)», «Обеспечение обороноспособности страны», «Обеспечение государственной безопасности», «Космическая деятельность России 2013-2020 годы», «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона», «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года», «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года», «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы», «Развитие внешнеэкономической деятельности».

Актуализация указанных документов стратегического планирования в Российской Федерации предусмотрена в сроки, установленные Планом подготовки предусмотренных Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» документов стратегического планирования по вопросам, находящимся в ведении Правительства Российской Федерации, на 2016-2018 годы, доведенным поручением Первого Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова от 29 июня 2016 г. № ИШ-П13-3807.

1. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТРАНСПОРТНОГО КОМПЛЕКСА В 2016 ГОДУ

- ✓ В 2016 году в сложившихся макроэкономических условиях при сохранении неблагоприятной внешнеэкономической и внешнеполитической конъюнктуры наметились рост спроса на услуги транспортного комплекса в части грузовых перевозок и снижение негативных тенденций в части пассажирских перевозок.
- ✓ Объем перевозок грузов организациями всех видов экономической деятельности (без трубопроводного транспорта и железнодорожного транспорта необщего пользования) составил в 2016 году по данным Росстата 6,5 млрд. тонн (101,7% к уровню 2015 г.), грузооборот - 2,7 трлн. т-км (101,7% к уровню 2015 г.).
- ✓ Пассажирооборот транспорта общего пользования составил в 2016 году по данным Росстата 511,4 млрд. пасс.-км (98,1% к уровню 2015 г.).
- ✓ Рост пассажирооборота наблюдался на железнодорожном (103,3% к уровню 2015 г.), внутреннем водном (106,7% к уровню 2015 г.), морском транспорте (122,8% к уровню 2015 г.), а также на внутренних перевозках воздушным транспортом (104,9% к уровню 2015 г.).
- ✓ Объем перевалки грузов в морских портах России в 2016 году вырос на 6,7% к уровню 2015 года и составил 721,9 млн. тонн.
- ✓ Экспорт транспортных услуг за январь-сентябрь 2016 года составил 10,9 млрд. долларов США (99,2% к соответствующему периоду 2015 г.), импорт – 8,3 млрд. долларов США (97,9%). Положительное сальдо баланса по транспортным услугам составило 2,6 млрд. долларов США.
- ✓ Среднесписочная численность работников по крупным и средним организациям транспортного комплекса в 2016 году составила 2,0 млн. человек (98,2% к уровню 2015 г.).
- ✓ Индекс тарифов на услуги пассажирского транспорта в декабре 2016 года к декабрю 2015 года составил 106,6%, в том числе на автомобильном транспорте – 106,4%, воздушном – 105,3%, железнодорожном – 107,2%, городском электрическом транспорте – 108,9 процента.
- ✓ Индекс тарифов на грузовые перевозки (без трубопроводного транспорта) в декабре 2016 года к декабрю 2015 года составил 107,3%, в том числе на железнодорожном транспорте – 108,7%, автомобильном – 100,6 процента.

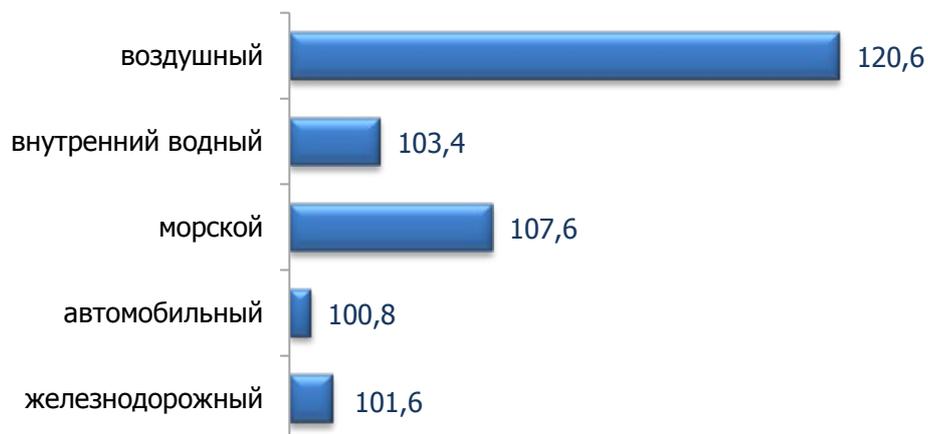
Рынок грузовых перевозок. В 2016 году организациями всех видов экономической деятельности (без трубопроводного транспорта и железнодорожного транспорта необщего пользования) перевезено 6,5 млрд. тонн грузов и выполнен грузооборот в размере 2,7 трлн. т-км (соответственно 101,7 % и 101,7 % к уровню 2015 г.).

Объем коммерческих перевозок грузов по транспортному комплексу составил в 2016 году 2,9 млрд. тонн (100,6% к уровню 2015 г.), что обусловлено увеличением объемов производства базовых отраслей и физического объема экспорта товаров. Коммерческий грузооборот составил в 2016 году 2,6 трлн. т-км (101,8 % к уровню 2015 г.).

**Динамика перевозок грузов и грузооборота транспортного комплекса
(без трубопроводного транспорта и железнодорожного транспорта
необщего пользования), % к 2006 году**



Рост грузооборота в 2016 году по видам транспорта, % к 2015 году



В 2016 году перевозки грузов и грузооборот железнодорожного транспорта общего пользования составили 1 227,0 млн. тонн (100,7% к уровню 2015 г.) и 2 343,8 млрд. т-км (101,6 % к уровню 2015 г.), что обусловлено в первую очередь ростом к уровню 2015 года погрузки каменного угля (101,9%), строительных грузов (107,9%), а также прочих грузов (103,5%).

В 2016 году грузовым автомобильным транспортом перевезено 5 138,2 млн. тонн грузов (101,9% к уровню 2015 г.), грузооборот составил 234,47 млрд. т-км (100,8% к уровню 2015 г.).

Объем коммерческих автомобильных перевозок составил 1 546,5 млн. тонн (100,4% к уровню 2015 г.), коммерческий грузооборот – 123,10 млрд. т-км (102,1% к уровню 2015 г.). Наиболее высокая динамика роста перевозок грузов грузовыми автомобилями крупных и средних предприятий всех видов экономической деятельности (с досчётом) в 2016 году наблюдалась в Республике Крым и г. Севастополе (116,4% к уровню 2015 г.)

Южного федерального округа, Дальневосточном федеральном округе (108,3% к уровню 2015 г.), а также в Центральном и Северо-Западном федеральных округах (соответственно 105,2% и 104,8% к уровню 2015 г.).

В 2016 году объем перевозок грузов морским транспортом составил 23,84 млн. тонн (130,4% к уровню 2015 г.), грузооборот – 42,84 млрд. т-км (107,6% к уровню 2015 г.). На динамику перевозок грузов и грузооборота морского транспорта в 2016 году значительное влияние оказал рост транспортного обслуживания Республики Крым и перевозок через порты и пункты в акватории Северного морского пути, а также динамика спроса на услуги по перевозке грузов на мировом фрахтовом рынке.

В навигацию 2016 года по Северному морскому пути перевезено 7 480,2 тыс. тонн грузов (137,7% к уровню 2015 г.).

В 2016 году выдано 718 разрешений на плавание в акватории Северного морского пути (в 2015 г. – 715), из них судами под иностранным флагом выдано 144 разрешения (в 2015 г. – 126). Операторы морских терминалов Арктического бассейна перегрузили 49,7 млн. т грузов, что на 40,6% больше грузооборота 2015 года.

Объем перевозок грузов внутренним водным транспортом в 2016 году составил 113,77 млн. тонн (96,1% к уровню 2015 г.), грузооборот - 64,68 млрд. т-км (103,4% к уровню 2015 г.).

В районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности в 2016 году водным транспортом отправлено 21,9 млн. тонн грузов (107,3% к уровню 2015 г.), в том числе морским транспортом – 3,4 млн. тонн грузов (101,0 %), внутренним водным транспортом – 18,5 млн. тонн грузов (108,6%).

Объем коммерческих перевозок грузов воздушным транспортом в 2016 году составил 0,97 млн. тонн, грузооборот – 6,57 млрд. т-км (соответственно 91,5% и 120,6% к уровню 2015 г.).

Производственная деятельность морских портов. Объем перевалки грузов в морских портах России в 2016 году вырос по сравнению с 2015 годом на 6,7 % и составил 721,9 млн. тонн, в том числе сухих грузов – 335,8 млн. тонн (107,5% к уровню 2015 г.), наливных грузов – 386,1 млн. тонн (105,9%).

Увеличение объема перевалки сухогрузов через морские порты России в 2016 году обусловлено ростом перевалки угля на 10,5% к уровню 2015 года (до 136,3 млн. тонн грузов), грузов в контейнерах - на 6,5% (до 42,7 млн. тонн), зерна - на 3,3% (до 35,6 млн. тонн), черных металлов - на 7,8% (до 28,2 млн. тонн), грузов на паромов - на 3,5% (до 22,7 млн. тонн), минеральных удобрений - на 1,1% (до 16,2 млн. тонн).

Перевалка наливных грузов увеличилась за счет перегрузки сырой нефти на 12,8% к уровню 2015 года (до 228,0 млн. тонн), сжиженного газа - на 5,5% (до 13,6 млн. тонн). При этом произошло снижение объема перевалки нефтепродуктов на 3,7% к 2015 году (до 140,7 млн. тонн).

Анализ грузооборота морских портов по направлениям показывает, что рост объемов перевалки в 2016 году отмечен в экспорте на 5,3% к уровню 2015 года, транзите - на 5,8% и в каботаже - на 27,4%, в импорте зафиксировано снижение на 5,0 процентов.

Доля экспортных грузов составляет 78,6% от общего грузооборота портов, импортных – 4,4%, транзитных – 7,1%, каботажных – 10,0 процентов.

Рассматривая объемы перегрузок грузов в распределении по морским бассейнам, следует отметить, что в 2016 году лидирующее место по объему перегрузок сохранил Азово-Черноморский морской бассейн, где перегружается 33,8% всего объема грузов. В

Балтийском и Дальневосточном бассейнах перегружается 32,8% и 25,7% грузов соответственно, доля Арктического бассейна составляет 6,9%, Каспийского – 0,8 процента.

В речных портах в 2016 году переработано 138,7 млн. тонн грузов (96,6% к уровню 2015 г.).

Рынок пассажирских перевозок. Пассажиروоборот транспорта общего пользования составил в 2016 году 511,4 млрд. пасс.-км (98,1% к уровню 2015 г.). Подвижность населения на транспорте общего пользования снизилась в 2016 году на 2,2% к уровню 2015 года и составила 3,5 тыс. пасс.-км на 1 человека. Положительные тенденции роста пассажируоборота к уровню 2015 года наблюдались на железнодорожном (103,3%), внутреннем водном (106,7%), морском транспорте (122,8%), а также на внутренних перевозках воздушным транспортом (104,9%).

Динамика пассажируоборота и транспортной подвижности населения обусловлена снижением деловой активности и реальных располагаемых доходов населения (94,1% к уровню 2015 г.).

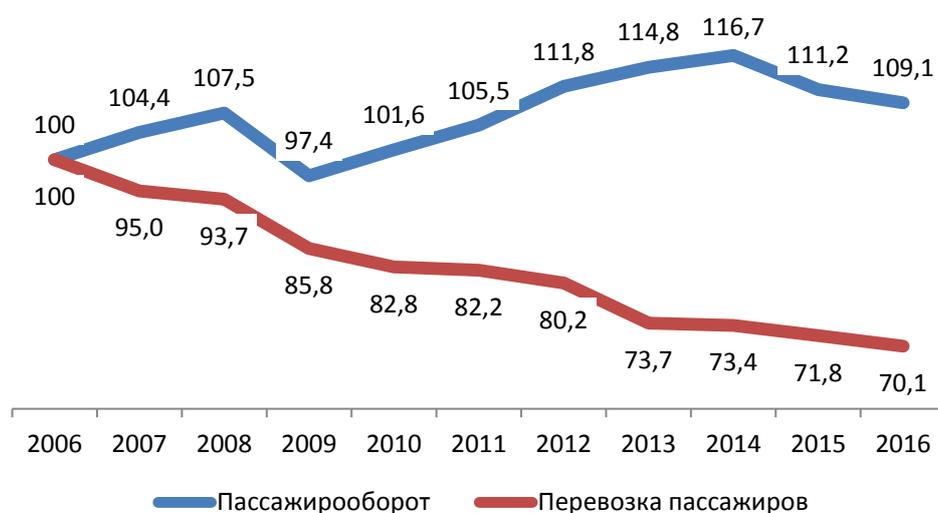
В 2016 году в структуре пассажируоборота транспорта общего пользования увеличилась доля железнодорожного и автомобильного транспорта (соответственно на 1,3 п.п. и 0,3 п.п. к уровню 2015 г.).

Объем перевозок пассажиров железнодорожным транспортом в 2016 году составил 1040,0 млн. человек (101,5 % к уровню 2015 г.), в том числе в пригородном сообщении (включая внутригородское сообщение) – 938,5 млн. человек (101,3% к уровню 2015 г.).

Пассажируоборот железнодорожного транспорта вырос в 2016 году на 3,3% к уровню 2015 года и составил 124,7 млрд. пасс.-км.

В 2016 году автобусным транспортом общего пользования перевезено 11,1 млрд. пассажиров (98,1% к уровню 2015 г.) и выполнен пассажируоборот в размере 116,6 млрд. пасс.-км (99,0% к уровню 2015 г.).

Динамика перевозок пассажиров и пассажируоборота транспорта общего пользования, % к 2006 году



Рост (снижение) пассажирооборота транспорта общего пользования в 2016 году, % к 2015 году



В 2016 году внутренним водным транспортом выполнен пассажирооборот в размере 0,525 млрд. пасс.-км (106,7% к уровню 2015 г.), объем перевозок пассажиров составил 13,07 млн. человек (98,8% к уровню 2015 г.).

На морском транспорте рост объема перевозок составил 120,0% к уровню 2015 года, пассажирооборота - 122,8%, что связано, в первую очередь с обслуживанием Республики Крым и г. Севастополя.

В 2016 году объем перевозок пассажиров воздушным транспортом сократился к уровню 2015 года на 3,8% и составил 88,6 млн. человек, пассажирооборот составил 215,3 млрд. пасс.-км (94,9% к уровню 2015 г.). Снижение показателей в 2016 году обусловлено сокращением популярных международных маршрутов в Турцию, прекращением воздушного сообщения с Египтом и Украиной, а также снижением реальных располагаемых доходов населения.

Рост внутренних перевозок воздушным транспортом составил в 2016 году 107,3% к уровню 2015 года, пассажирооборота – 104,9 процента. На высокие темпы роста перевозок пассажиров во внутреннем сообщении оказали влияние меры господдержки, направленные на повышение доступности услуг воздушного транспорта для населения.

На городском электрическом транспорте объем перевозок пассажиров сократился к уровню 2015 года на 3,7% и составил 6191,4 млн. человек, пассажирооборот составил 54,2 млрд. пасс.-км (97,8% к уровню 2015 г.).

Внешняя торговля транспортными услугами. Объем внешней торговли транспортными услугами в отраслях транспортного комплекса за январь - сентябрь 2016 года сократился на 1,4% к уровню 2015 года и составил 19,2 млрд. долларов США. Объем экспорта за январь - сентябрь 2016 года сократился на 0,8 % и составил 10,9 млрд. долларов США, объем импорта - на 2,1% и составил 8,3 млрд. долларов США. Положительное сальдо баланса по транспортным услугам в январе - сентябре 2016 года составило 2638 млн. долларов США и увеличилось на 3,3 % относительно 2015 года.

По предварительной оценке, в 2016 году экспорт транспортных услуг составил 14,7 млрд. долларов США (99,5% к уровню 2015 г.).

Тарифы на перевозки пассажиров и грузов. Индекс тарифов на услуги пассажирского транспорта в декабре 2016 года к декабрю 2015 года составил 106,6%, в том числе: на автомобильном – 106,4%, воздушном – 105,3%, городском электрическом – 108,9%, железнодорожном транспорте – 107,2 процента.

Индекс тарифов на грузовые перевозки в отраслях транспортного комплекса в декабре 2016 года к декабрю 2015 года составил 107,3%, в том числе: на железнодорожном – 108,7%, морском – 90,1%, внутреннем водном - 97,8%, автомобильном – 100,6% и воздушном транспорте – 120,7 процента.

Среднесписочная численность работников. По данным Росстата среднесписочная численность работников по крупным и средним организациям транспортного комплекса снизилась в 2016 году на 1,8% по сравнению с 2015 годом и составила 2,01 млн. человек.

Снижение среднесписочной численности к уровню 2015 года наблюдается на железнодорожном (95,3%), промышленном железнодорожном (97,9%), автомобильном (98,8%) внутреннем водном (92,9%), воздушном (94,5%) и городском наземном электрическом транспорте (94,7%).

Рост численности к уровню 2015 года отмечается в сфере деятельности такси и прочего сухопутного пассажирского транспорта (103,2%), на морском транспорте (106,3%), метрополитене (101,2%), а также в сфере дополнительной и вспомогательной транспортной деятельности (101,7%).

Среднемесячная начисленная заработная плата. Согласно данным Росстата среднемесячная начисленная заработная плата по крупным и средним организациям транспортного комплекса выросла в 2016 году по сравнению с 2015 годом на 6,8% и составила 45,8 тыс. руб., что на 24,8% выше, чем в среднем по экономике (36,7 тыс. рублей).

2. ИТОГИ ВЫПОЛНЕНИЯ ПУБЛИЧНОЙ ДЕКЛАРАЦИИ КЛЮЧЕВЫХ ЦЕЛЕЙ И ПРИОРИТЕТНЫХ ЗАДАЧ МИНИСТЕРСТВА ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА 2016 ГОД

Ключевые цели Министерства транспорта Российской Федерации на 2016 год:
сохранение доступности услуг пассажирского транспорта в социально значимом сегменте перевозок на железнодорожном и воздушном транспорте;
повышение качества, работоспособности инфраструктуры транспортного комплекса;
реализация стратегически важных инфраструктурных проектов.

ЦЕЛЬ 1. «СОХРАНЕНИЕ ДОСТУПНОСТИ УСЛУГ ПАССАЖИРСКОГО ТРАНСПОРТА В СОЦИАЛЬНО ЗНАЧИМОМ СЕГМЕНТЕ ПЕРЕВОЗОК НА ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОМ И ВОЗДУШНОМ ТРАНСПОРТЕ»

Достижение цели по сохранению доступности услуг пассажирского транспорта в социально значимом сегменте перевозок обеспечивается решением задач по обеспечению потребности в перевозках пассажиров на железнодорожном транспорте, развитию внутренних перевозок воздушным транспортом, обновлению парка транспортных средств.

Приоритетные задачи:

обеспечение потребности в перевозках пассажиров на железнодорожном транспорте;

развитие внутренних перевозок воздушным транспортом;

обновление парка транспортных средств.

Результаты решения задач:

транспортная подвижность населения составила 7,6 тыс. пасс.-км на 1 человека (план – 7,6 тыс. пасс.-км на 1 человека), в том числе на транспорте общего пользования – 3,5 тыс. пасс.-км на 1 человека (план – 3,5 тыс. пасс.-км на 1 человека);

перевозка 1040,0 млн. пассажиров (план - 1004,3 млн. пассажиров) на железнодорожном транспорте, в том числе 938,5 млн. пассажиров (план - 922,0 млн. пассажиров) в пригородном сообщении;

рост авиационной подвижности населения на региональных и местных авиалиниях на 64,7 % (план - 63,5 %) к уровню 2011 года;

перевезено 11,65 млн. пассажиров (план - 10,55 млн. пассажиров) на внутренних региональных авиалиниях, за исключением маршрутов, пунктом назначения/отправки которых является г. Москва;

закупка 294 (план – 186) пассажирских вагонов, 500 единиц (план – 400 единиц) моторвагонного подвижного состава, в том числе: 150 вагонов (план – 150 вагонов) для электропоездов «Ласточка», 493 новых локомотивов (план - 507 новых локомотивов);

приобретение 133 самолетов (план - 37 самолетов).

ЦЕЛЬ 2. «ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА, РАБОТОСПОСОБНОСТИ ИНФРАСТРУКТУРЫ ТРАНСПОРТНОГО КОМПЛЕКСА»

Достижение данной цели обеспечивается путем решения задач по реализации мероприятий по повышению качества автомобильных дорог федерального значения, сохранению качественных характеристик внутренних водных путей, поддержанию характеристик инфраструктуры железнодорожного транспорта,

обеспечению функционирования пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации.

Приоритетные задачи:

повышение качества автомобильных дорог федерального значения;

сохранение качественных характеристик внутренних водных путей;

поддержание характеристик инфраструктуры железнодорожного транспорта;

обеспечение функционирования пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации.

Результаты решения задач:

протяженность автомобильных дорог общего пользования федерального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, составила 37049 км (план - 36696 км) или 71,3 % (план – 71,0 %) от общей протяженности;

доля эксплуатируемых внутренних водных путей с освещаемой и отражательной обстановкой составила 36,7 % (план – 36,7 %);

капитальный ремонт и реконструкция железнодорожных путей общего пользования составили 5963 км (план - 5903 км);

эксплуатация 311 пунктов пропуска (план - 293 пунктов пропуска) через государственную границу Российской Федерации;

число происшествий на транспорте на единицу транспортных средств составило 85,9 % (план - 86,3 %) к 2011 году.

ЦЕЛЬ 3. «РЕАЛИЗАЦИЯ СТРАТЕГИЧЕСКИ ВАЖНЫХ ИНФРАСТРУКТУРНЫХ ПРОЕКТОВ»

Для достижения цели необходимо решить задачи по развитию сети автомобильных дорог федерального значения, железнодорожных линий, аэродромной сети, увеличению пропускной способности российских морских портов.

Приоритетные задачи:

развитие сети автомобильных дорог федерального значения;

развитие железнодорожных линий;

увеличение пропускной способности российских морских портов;

развитие аэродромной сети.

Результаты решения задач:

ввод в эксплуатацию после строительства и реконструкции 303,6 км (план - 303,2 км) автомобильных дорог федерального значения;

ввод в эксплуатацию 441,6 км (план - 423,2 км) дополнительных главных путей и новых железнодорожных линий;

прирост производственной мощности российских морских портов в объеме 32 млн. тонн (план – 32 млн. тонн);

ввод в эксплуатацию после реконструкции 2 (план – 2) взлетно-посадочных полос в аэропортах (Петропавловск-Камчатский (Елизово), Уфа).

Общественное обсуждение и экспертное сопровождение деятельности

Министерства транспорта Российской Федерации в 2016 году

В 2016 году общественное обсуждение и экспертное сопровождение деятельности Министерства транспорта Российской Федерации осуществлялось в соответствии с Планом Министерства по реализации Концепции открытости федеральных органов

исполнительной власти, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 января 2014 г. № 93-р (далее План).

План был подготовлен на основе результатов самообследования уровня открытости в электронной форме в соответствии с Методикой мониторинга и оценки открытости федеральных органов исполнительной власти и включает следующие направления:

реализация принципа информационной открытости федерального органа исполнительной власти;

обеспечение работы с открытыми данными;

обеспечение понятности нормативного правового регулирования, государственной политики и программ, разрабатываемых (реализуемых) федеральными органами исполнительной власти;

принятие планов деятельности федеральных органов исполнительной власти и их общественное обсуждение и экспертное сопровождение;

формирование публичной отчетности федерального органа исполнительной власти;

информирование о работе с обращениями граждан и организаций;

организация работы с референтными группами;

взаимодействие федерального органа исполнительной власти с Общественным советом;

организация работы пресс-службы федерального органа исполнительной власти;

организация независимой антикоррупционной экспертизы и общественного мониторинга правоприменения.

Важнейшие результаты выполнения Плана в 2016 году:

повышение уровня информированности референтных групп о деятельности Министерства транспорта Российской Федерации;

привлечение представителей референтных групп к обсуждению вопросов стратегии, значимых нормативных правовых актов, финансирования и совершенствования государственной политики в области транспорта.

Для получения обобщенной экспертной обратной связи от представителей референтных групп систематически проводятся заседания **Общественного совета** при Министерстве транспорта Российской Федерации, на рассмотрения которого выносятся наиболее актуальные вопросы развития транспортного комплекса.

В 2016 году Общественный совет функционировал в обновленном составе на основе нового положения. Министерство транспорта Российской Федерации стало первым пилотным федеральным органом исполнительной власти, осуществившим реформирование работы Общественного совета. За период функционирования Общественного совета (2012 – 2016 годы) было разработано 44 общественно значимых нормативных правовых акта, одобренных Общественным советом. На заседаниях Общественного совета в открытом режиме, с приглашением представителей СМИ, референтных групп и граждан, было рассмотрено 36 вопросов. Информация о повестке заседаний и их результатах представлена на сайте Министерства транспорта Российской Федерации.

29 марта 2016 года на заседании Общественного совета Министерства транспорта Российской Федерации была одобрена Публичная декларация за 2016 год.

Важнейшим критерием результативности работы по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти является рейтинг мониторинга

и оценки открытости федеральных органов исполнительной власти, проводимый ОАО ВЦИОМ.

Опрос населения о деятельности Министерства транспорта Российской Федерации показал, что уровень интереса к работе министерства в обществе достаточно высок, интересующая информация вполне доступна, задачи и функции ведомства понятны населению. По сравнению с 2015 годом отмечается прирост показателей по группам «Исполнители» (+1,59), «Население» (+4,50) и «Эксперты» (+5,34).

Активная работа Министерства транспорта Российской Федерации по повышению уровня информационной открытости позволяет министерству удерживать высокие позиции в рейтингах на портале «Госмонитор» и «Инфометр».

В рейтинге информационной открытости федеральных органов исполнительной власти в системе экспертного мониторинга интернет-сайтов «Инфометр» официальный сайт Министерства транспорта Российской Федерации по итогам 2016 года занимает:

1 место – в рейтинге общественных советов при федеральных органах исполнительной власти с показателем открытости 100 процентов;

2 место – в рейтинге открытых данных с показателем открытости 99, 254 процента;

6 место – в итоговом рейтинге открытости с показателем открытости 69,883% (степень выполнения требований нормативных правовых актов к размещению информации на официальных сайтах государственных органов в сети «Интернет»).

В разделе Открытые данные на официальном сайте Министерства транспорта Российской Федерации размещено 35 наборов данных, востребованных представителями различных референтных групп. В интегральном рейтинге публикации информации в формате открытых данных на Портале открытых данных Российской Федерации (www.data.gov.ru) Министерство транспорта Российской Федерации по состоянию на 4 квартал 2016 года занимает 10 место.

На официальном сайте Министерства транспорта Российской Федерации в течение 2016 года опубликовано 686 новостей и пресс-релизов о деятельности Министерства транспорта Российской Федерации, 35 интервью с руководством Министерства транспорта Российской Федерации, 22 анонса.

В 2016 году официальный сайт Министерства транспорта Российской Федерации посетили 1,28 млн. пользователей. На страницы Министерства транспорта Российской Федерации в социальных сетях подписано более 41 тысячи подписчиков, из них в Twitter – 38 400 читателей, в Instagram – 2011 подписчиков, в Facebook - 961 подписчик.

3. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНИСТЕРСТВА ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 2016 ГОДУ

В 2016 году деятельность Министерства транспорта Российской Федерации была направлена на реализацию основных направлений достижения общественно значимых целей деятельности Правительства Российской Федерации в рамках компетенции Министерства транспорта Российской Федерации:

СБАЛАНСИРОВАННОЕ РАЗВИТИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ ВСЕХ ВИДОВ ТРАНСПОРТА

развитие сети автомобильных дорог федерального значения;
организация развития скоростных автомобильных дорог на условиях государственно-частного партнерства;
обеспечение функционирования сети автомобильных дорог федерального значения;
содействие развитию автомобильных дорог регионального или межмуниципального и местного значения;
развитие инноваций в сфере дорожного хозяйства;
развитие дополнительных главных путей и новых железнодорожных линий;
развитие аэропортовой сети (аэропорты-хабы, внутрироссийские узловые аэропорты и региональные аэропорты);
повышение качественных характеристик внутренних водных путей и судоходных гидротехнических сооружений;

ПОВЫШЕНИЕ ДОСТУПНОСТИ ТРАНСПОРТНЫХ УСЛУГ ДЛЯ НАСЕЛЕНИЯ

обеспечение потребности в перевозках пассажиров железнодорожным транспортом на социально значимых маршрутах;
обновление парка транспортных средств на железнодорожном транспорте;
обеспечение потребности в перевозках пассажиров воздушным транспортом на социально значимых маршрутах;
сохранение и развитие инфраструктуры аэропортов регионального и местного значения, в первую очередь в труднодоступных районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях Сибири, Дальнего Востока;
обновление парка воздушных судов;
организация транспортного сообщения с Республикой Крым и городом федерального значения Севастополем;

ПОВЫШЕНИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ТРАНСПОРТНОЙ СИСТЕМЫ НА МИРОВОМ РЫНКЕ ТРАНСПОРТНЫХ УСЛУГ

увеличение пропускной способности российских морских портов;
повышение конкурентоспособности международных транспортных коридоров и комплексное развитие крупных транспортных узлов;
интеграция в мировое транспортное пространство и реализация транзитного потенциала страны в области автомобильного транспорта;
развитие международного сотрудничества;

ПОВЫШЕНИЕ КОМПЛЕКСНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И УСТОЙЧИВОСТИ ТРАНСПОРТНОЙ СИСТЕМЫ

обеспечение и развитие деятельности поисково- и аварийно-спасательной системы на транспорте;

навигационно-информационное обеспечение транспортного комплекса, модернизация Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации;

развитие интегрированной системы контроля безопасности на транспорте; снижение негативного воздействия транспортной системы на окружающую среду;

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТНОГО КОМПЛЕКСА

управление реализацией стратегических документов в сфере транспорта; совершенствование нормативной правовой деятельности; совершенствование управления федеральной собственностью; социальная политика и образование в сфере транспорта; развитие международной интеграции и участие России в глобальной торговой и экономической системе; содействие инновационному развитию транспортного комплекса; транспортное обеспечение в период проведения Кубка конфедераций FIFA 2017 года и чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года в Российской Федерации; приведение автомобильных дорог общего пользования федерального значения в соответствие требованиям нормативных документов; транспортная безопасность; контрольно-надзорная деятельность.

3.1. СБАЛАНСИРОВАННОЕ РАЗВИТИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ ВСЕХ ВИДОВ ТРАНСПОРТА

Основные результаты достижения цели в 2016 году:

доля протяженности линий железнодорожного транспорта общего пользования, имеющих ограничения пропускной способности, к эксплуатационной длине железнодорожных линий общего пользования составила 11,0 процента;

доля протяженности автомобильных дорог общего пользования федерального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, составила 71,3 процента;

доля протяженности внутренних водных путей, ограничивающих пропускную способность Единой глубоководной системы европейской части Российской Федерации, составила 75,0 процента.

Развитие сети автомобильных дорог федерального значения

Реализация мероприятий по развитию сети автомобильных дорог федерального значения направлена на выполнение поручения Президента Российской Федерации от 22 декабря 2012 г. № Пр-3410 в части мер, направленных на развитие сети автомобильных дорог федерального значения, на удвоение строительства федеральных автомобильных дорог в 2013 - 2022 годах по сравнению с периодом 2003-2012 годов.

В 2016 году введены в эксплуатацию после строительства и реконструкции 303,6 км автомобильных дорог федерального значения, в том числе 214,0 км автомобильных дорог Федеральным дорожным агентством и 89,6 км автомобильных дорог Государственной компанией «Российские автомобильные дороги».

В том числе Федеральным дорожным агентством введены в эксплуатацию участки реконструкции автомобильной дороги М-9 «Балтия» общей протяженностью 32,5 км, в

результате чего завершена реконструкция данной автомобильной дороги от МКАД до Московского большого кольца. Завершена реконструкция подъезда к г. Мурманску протяженностью 15,2 км, что позволило улучшить транспортное сообщение этого города с дорожной сетью страны и Мурманского морского порта – с международным транспортным коридором «Север – Юг». В целях повышения безопасности жителей и улучшения состояния окружающей среды населенных пунктов, а также повышения средней скорости доставки грузов и пассажиров в 2016 году завершено строительство обходов г. Торжка на автомобильной дороге М-10 «Россия» в Тверской области, населенных пунктов Кирицы и Сушки протяженностью 12,66 км на автомобильной дороге М-5 «Урал» в Рязанской области, пос. Майма на автомобильной дороге М 52 «Чуйский тракт» в Алтайском крае, г. Краснослободска протяженностью 6,1 км на подъезде к г. Саранску в Республике Мордовия и других. На территории Северо-Кавказского федерального округа с вводом в эксплуатацию тоннеля длиной 0,76 км ликвидирован крупный лавиноопасный участок на автомобильной дороге «Транскам» Карджин – Алагир – Нижний Зарамаг – граница с Республикой Южная Осетия. На территории Дальневосточного федерального округа введены в эксплуатацию участки федеральных автомобильных дорог «Лена», «Усури», «Вилуй» общей протяженностью 76,4 километра. Завершены строительство и реконструкция 3 мостовых сооружений, взамен существующих ремонтнепригодных мостов, находящихся в предаварийном состоянии, а также другие объекты.

Государственной компанией «Российские автомобильные дороги» (ГК «Автодор») введены в эксплуатацию после строительства и реконструкции объекты на автомобильной дороге М-3 «Украина» км 124 – км 173, 1 этап (протяженность 48,9 км), автомобильной дороге М-4 «Дон» км 517 – км 544 (с обходом населенных пунктов Н. Усмань и Рогачевка) (протяженность 29,2 км), транспортная развязка на автомобильной дороге М-4 «Дон», км 1442 (протяженность 10,9 км); Молодогвардейская транспортная развязка (протяженность 0,6 км).

Организация развития скоростных автомобильных дорог на условиях государственно-частного партнерства

В 2016 году обеспечен ввод в эксплуатацию автомобильных дорог федерального значения на условиях государственно-частного партнерства в объеме 78,1 километра.

На текущий момент ГК «Автодор» заключены и реализуются 15 инвестиционных/концессионных/операторских соглашений, общий объем финансирования составляет более 748 млрд. руб., в которые привлечено более 175 млрд. руб. внебюджетного финансирования (частного капитала).

В 2016 году заключено 4 инвестиционных договора на общую сумму более 227,4 млрд. руб., в том числе:

долгосрочное инвестиционное соглашение на строительство, содержание, ремонт, капитальный ремонт и эксплуатацию на платной основе участков автомобильной дороги «Скоростная автомобильная дорога Москва – Санкт-Петербург» на участке км 58 – км 684 1 этап км 58 – км 97; 2 этап км 97 – км 149»;

долгосрочное инвестиционное соглашение на строительство, содержание, ремонт, капитальный ремонт и эксплуатацию на платной основе автомобильной дороги М-4 «Дон» - от Москвы через Воронеж, Ростов-на-Дону, Краснодар до Новороссийска на участке км 633 – км 715 (обход с. Лосево и г. Павловска), Воронежская область;

концессионное соглашение о финансировании, строительстве и эксплуатации на платной основе «Центральной кольцевой автомобильной дороги Московской области. Пусковой комплекс (этап строительства) № 3»;

долгосрочное операторское соглашение на комплексное обустройство, реконструкцию, содержание, ремонт, капитальный ремонт и эксплуатацию на платной основе федеральной автомобильной дороги М-4 «Дон» от Москвы через Воронеж, Ростов-на-Дону, Краснодар до Новороссийска на участке км 1091,6 - км 1319 (секция 4), включая реконструкцию на участке км 1091,6 – км 1119,5 (2 очередь строительства) и комплексное обустройство на участке км 1119,5 – км 1319 (Ростовская область и Краснодарский край).

В 2016 году в Санкт-Петербурге завершено строительство Западного скоростного диаметра (далее - ЗСД).

Западный скоростной диаметр в Санкт-Петербурге - внутригородская платная многополосная скоростная магистраль, соединяющая Кольцевую автомобильную дорогу (КАД) в южной части Санкт-Петербурга с КАД на севере города и с трассой «Скандинавия». Магистраль обеспечивает возможность проезжать 5-миллионный мегаполис менее чем за 20 минут, не нарушая ПДД, обеспечивает транспортную доступность Морского порта Санкт-Петербурга и транспортный выход на наиболее востребованные федеральные трассы, разгружает исторический центр города, КАД, улично-дорожную сеть районов Санкт-Петербурга.

Условно ЗСД делится на три участка - южный, центральный и северный. Длина южного участка 8,5 км, северного - 26,4 километров. Центральный участок имеет протяжённость 11,7 километров. Он соединяет Васильевский остров с Адмиралтейским и Приморским районами и проходит от границ Морского порта до Приморского проспекта.

В Санкт-Петербурге 2 декабря 2016 года состоялось открытие Центрального участка Западного скоростного диаметра, которое обеспечило движение автомобилей по всей протяженности трассы.

Общая стоимость проекта составила 212 млрд. рублей. Объем финансирования строительства Центрального участка составил 120 млрд. руб., из которых почти 70 млрд. руб. - средства инвестора.

В 2016 году на основании принципов и подходов к формированию сети скоростных автомобильных дорог в Российской Федерации, одобренных коллегией Министерства транспорта Российской Федерации (постановление от 6 июля 2016 г. № 4), разработан проект Стратегии развития сети скоростных автомобильных дорог в Российской Федерации.

Обеспечение функционирования сети автомобильных дорог федерального значения

В 2016 году протяженность автомобильных дорог общего пользования федерального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, увеличилась на 4169 км и составила 37049 км, 71,3% от их общей протяженности.

На федеральных автомобильных дорогах, находящихся в управлении Федерального дорожного агентства, после капитального ремонта и ремонта введены в эксплуатацию участки общей протяженностью 8448,9 километров. В составе этих объектов отремонтированы всеми видами ремонта 28532,4 пог. м искусственных сооружений. В целях повышения безопасности дорожного движения осуществлено

строительство 310 км линий электроосвещения, 10 пешеходных переходов в разных уровнях общей протяженностью 598,5 м, установлено 151,4 тыс. пог. м барьерных ограждений, установлены шумозащитные экраны общей протяженностью 681,8 метров. В целях повышения безопасности пешеходов в рамках работ по обустройству автомобильных дорог федерального значения установлено около 49 тыс. м осевого барьерного металлического ограждения, установлено 145 светофорных объектов, обустроено 242 наземных пешеходных перехода. Осуществлена диагностика состояния автомобильных дорог, находящихся в управлении Федерального дорожного агентства.

ГК «Автодор» в 2016 году введены в эксплуатацию после проведенных работ по капитальному ремонту 24,5 км, по ремонту - 299,1 км автомобильных дорог федерального значения. Также выполнены работы по содержанию 2 860,0 км автомобильных дорог федерального значения. После ремонта/капремонта приняты в эксплуатацию 22 мостовых сооружения общей протяженностью 3822,99 пог. метров.

На дорогах ГК «Автодор» выполнены мероприятия, положительно влияющие на снижение ДТП, в том числе: построено 1,8 км тротуаров в населенных пунктах, 15 надземных пешеходных переходов, установлено освещение пешеходных переходов и остановок – 46 шт., установлено 30,9 км ограждений различного типа.

В целях повышения качества услуг, предоставляемых пользователям автомобильных дорог ГК «Автодор», в 2016 году продолжалась работа по обеспечению автомобильных дорог многофункциональными зонами дорожного сервиса (зонами комплексного обслуживания пользователей и размещения объектов дорожного сервиса, включающими площадки отдыха, специально отведенные места для курения, туалетные комнаты, заправочные станции, автомойки, ремонтные мастерские, объекты общественного питания и торговли, мотели, пункты медицинской помощи). На конец 2016 года всего обустроено 40 МФЗ, в том числе в 2016 году - 6 МФЗ.

Содействие развитию автомобильных дорог регионального или межмуниципального и местного значения.

В 2016 году по предварительным данным обеспечено строительство и реконструкция 2 961 км автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения.

Завершено строительство мостовых переходов через р. Каму длиной 1081 м у г. Камбарка в Республике Удмуртия (в рамках концессионного соглашения) и длиной 1608 м у с. Сорочьи Горы в Республике Татарстан, моста длиной около 1000 м через р. Волхов в г. Великом Новгороде, моста длиной 159 м на 32 км автомобильной дороги Грозный – Шатой – Итум-Кали в Чеченской Республике и других. В рамках средств, полученных от взимания платы в счет возмещения вреда, причиняемого федеральным автомобильным дорогам транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, в 18 субъектах Российской Федерации осуществлялись строительные и ремонтные работы на 30 мостах общей протяженностью 3,2 километра. В 2016 году за счет этих трансфертов введен в эксплуатацию мост длиной 90 м через р. Алей на автомобильной дороге Шипуново – Краснощеково – Курья в Алтайском крае, заменивший аварийный мост, связывающий с дорожной сетью страны 25 населенных пунктов. Завершены строительные работы на путепроводе через железнодорожные пути в г. Брянске, что позволило ликвидировать острую перегрузку участка улично-дорожной сети города в районе железнодорожного вокзала. Открыто рабочее движение по мосту через р. Белую длиной 836 м в створе ул. Галле в г. Уфе, а

также движение технологического транспорта по мостовому переходу через р. Волгу на автодороге Нижний Новгород – Шахунья – Киров в Нижегородской области. За счет трансфертов, выделенных регионам на решение неотложных задач по ремонту автомобильных дорог, завершены работы на 11,7 млн. кв. м дорожных покрытий улиц в городах Владимир, Екатеринбург, Калуга, Омск, Орел, Пермь, Ростов-на-Дону, Рязань, Самара, Сыктывкар, Тольятти, автомобильных дорог на территории Республик Алтай, Карелия, Марий Эл, в Пермском крае, Архангельской, Владимирской, Волгоградской, Костромской, Омской, Саратовской, Тамбовской, Челябинской областей, Еврейской автономной области.

В рамках подготовки объектов дорожного хозяйства к проведению чемпионата мира по футболу в 2018 году по подпрограмме «Автомобильные дороги» федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)» введены в эксплуатацию в Калининградской области участок автомобильной дороги Калининград – Мамоново II (пос. Новоселово) – граница Республики Польша протяженностью 13,3 км, в Республике Мордовия – подъезд к аэропорту г. Саранска протяженностью 3,5 км и транспортная развязка на подъезде к аэропорту протяженностью 3,6 километра.

В рамках Федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года» осуществлен ввод в эксплуатацию участков региональных и местных автомобильных дорог общей протяженностью 225 км, в составе которых завершены строительство и реконструкция участков автодорожных маршрутов Петропавловск-Камчатский – Мильково – Ключи – Усть-Камчатск и Анавгай – Палана общей протяженностью 37,3 км в Камчатском крае, подъездов к населенным пунктам от федеральной автомобильной дороги «Амур» Чита – Хабаровск, а также участков автодороги Краснокаменск – Мациевская общей протяженностью 55,9 км в Забайкальском крае, участков автомобильной дороги Колыма – Омсукчан – Омолон – Анадырь общей протяженностью 39,8 км на территории Чукотского автономного округа и других. Завершение этих участков способствует решению задачи, поставленной в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» по обеспечению транспортных связей труднодоступных территорий в целях ускорения социально-экономического развития Сибири и Дальнего Востока. По Федеральной целевой программе развития Калининградской области на период до 2020 года в 2016 году введены в эксплуатацию участки автомобильных дорог общей протяженностью 9,6 км, в том числе мостовой переход через реки Старая и Новая Преголя на южном обходе г. Калининграда и участок региональной автомобильной дороги Березовка – Храброво – Жемчужное, необходимой для обслуживания индустриального парка «Храброво».

За счет межбюджетных субсидий, предоставленных субъектам Российской Федерации в рамках Федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года», в 47 субъектах Российской Федерации построены и реконструированы подъезды с твердым покрытием общей протяженностью 489 км к 145 сельским населенным пунктам, 38 объектам сельскохозяйственного производства.

В целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн с 15 ноября 2015 года запущена в эксплуатацию система «Платон». По состоянию на 1 января 2017 года в системе «Платон»

зарегистрированы более 269 тыс. владельцев транспортных средств с общим автопарком более 790 тыс. грузовых автомобилей, в систему перечислены средства в общем объеме более 17 млрд. рублей. Средства в размере собранной платы от функционирования системы «Платон» в 2016 году, в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации В.В. Путина от 12 ноября 2014 года № Пр-2651ГС и Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 29 апреля 2016 года № ДМ-П9-28пр, были направлены субъектам Российской Федерации на финансирование мероприятий по решению неотложных задач по приведению в нормативное состояние автомобильных дорог регионального или межмуниципального и местного значения, а также для строительства, реконструкции и ремонта уникальных искусственных дорожных сооружений. За счет указанных средств осуществлялись строительные и ремонтные работы, в том числе: на Ворошиловском мосту через р. Дон в г. Ростове-на-Дону, путепроводе через железнодорожные пути в г. Петрозаводске, на мостах через р. Катунь у с. Тюнгур в Республике Алтай, через р. Волгу в г. Дубна в Московской области и на автомобильной дороге Нижний Новгород – Шахунья – Киров в Нижегородской области, через р. Белую в г. Уфе, Фрунзенском мосту в г. Самаре. В 25 субъектах Российской Федерации за счет этих средств были приведены в нормативное состояние около 11,7 млн. кв. м дорожных покрытий улиц и дорог регионального и местного значения.

Развитие дополнительных главных путей и новых железнодорожных линий

В 2016 году обеспечен ввод в эксплуатацию 441,6 км дополнительных главных путей и новых железнодорожных линий, в том числе в рамках инвестиционных проектов:

«Комплексная реконструкция участка им. М. Горького - Котельниково - Тихорецкая - Крымская с обходом Краснодарского железнодорожного узла», введено 22,3 км дополнительных главных путей;

«Развитие участка Тобольск - Сургут», введено 46,7 км дополнительных главных путей;

«Комплексная реконструкция линий Таманского полуострова», введено 28,5 км дополнительных главных путей;

«Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей», введено 63,7 км дополнительных главных путей;

«Строительство железнодорожной линии «ст. Чульбас - Инаглинский угольный комплекс железных дорог Якутии (Республика Саха (Якутия), Нерюнгринский район)», завершено строительство 5,7 км новых железнодорожных линий;

«Строительство железной дороги Нарын — Лугокан», завершено строительство 226 км новых железнодорожных линий.

10 сентября 2016 года открыто пассажирское движение по Малому кольцу Московской железной дороги протяженностью 54 километра. В результате запуска пассажирского движения по Московскому центральному кольцу произошло перераспределение транзитных пассажиропотоков из центра города, стали доступнее примыкающие к Московскому центральному кольцу территории, снизилась нагрузка на Московский метрополитен и частично освободились автодороги. Нагрузка на Московский метрополитен, прежде всего на Кольцевую линию и центральные пересадочные станции, снизилась более чем на 15 %. В год 34,5 млн. человек будут пересаживаться из метро на

Московское центральное кольцо. Смена одного вида транспорта на другой осуществляется с помощью транспортно-пересадочных узлов. Московское центральное кольцо имеет 17 пересадок на 11 линий метрополитена и 9 пересадок на радиальные направления Московского железнодорожного узла. Полный круг по кольцу поезда «Ласточка» совершают за 84 минуты. Всего для перевозок задействованы 33 электропоезда «Ласточка» (ЭС2Г) отечественного производства, в которых особое внимание уделено удобству маломобильных граждан.

В целях ввода в действие новых форм перевозочных документов для проезда по Московскому центральному кольцу издан приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 21 июля 2016 г. № 202 «О внесении изменений в приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 5 августа 2008 г. № 120, в формы электронных проездных документов (билетов) на железнодорожном транспорте, установленные приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 21 августа 2012 г. № 322, и в Правила перевозок пассажиров, багажа, грузобагажа железнодорожным транспортом, утвержденные приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 19 декабря 2013 г. № 473».

В рамках реализации ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)» в 2016 году осуществлялось строительство обходов Краснодарского железнодорожного узла и Украины на участке Журавка - Миллерово, окончание строительства которых будет способствовать обеспечению доставки грузов в порты Азово-Черноморского транспортного узла (Новороссийск, Туапсе, Кавказ, Темрюк и Грушевая) в планируемых на расчетные годы объемах (до 154 пар поездов в сутки) и оптимизации работы Краснодарского узла с переключением грузового движения в обход на участок Тимашевская - Крымская.

В рамках реализации ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» в июне 2016 года в части строительства железнодорожных подходов к транспортному переходу через Керченский пролив получено положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза» на проектную документацию, сводное заключение о проведении публичного технологического аудита инвестиционного проекта, экспертное заключение по технической части и по части проверки определения достоверности сметной стоимости.

В 2016 году в рамках подготовки к чемпионату мира по футболу в 2018 году в Российской Федерации проводились работы по развитию линий метрополитена в городах Нижний Новгород и Санкт-Петербург.

Станция «Новокрестовская» обеспечит надежное транспортное обслуживание спортивно-рекреационного комплекса на Крестовском острове, основными объектами которого являются Приморский парк Победы и стадион. Нагрузка на станцию «Новокрестовская» будет максимальной при проведении на новом стадионе в западной части Крестовского острова спортивно-массовых мероприятий, станция обеспечит 30 тыс. пасс. в час на вход/выход.

Техническая готовность объекта на настоящее время составляет 30,5 процента.

Нижегородский метрополитен планируется дополнить перегонными тоннелями Сормовско-Мещерской линии до станции «Стрелка», протяженностью 3,1 километра.

Планируется, что открытие этой станции позволит увеличить пассажиропоток нижегородского метро как минимум на 25 процента.

Техническая готовность объекта на настоящее время составляет 42,5 процента.

Развитие аэропортовой сети (аэропорты-хабы, внутрироссийские узловые аэропорты и региональные аэропорты)

Основными приоритетами в области развития аэропортовой сети в 2016 году были: развитие аэропортовой инфраструктуры в городах, принимающих в 2018 году чемпионат мира по футболу, и включенных в Программу подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации указанного чемпионата, в том числе: реконструкция аэродромной инфраструктуры аэропортов городов Москвы (Шереметьево, Домодедово), Калининграда, Волгограда, Саранска, Нижнего Новгорода, Самары и Екатеринбурга, строительство ИВПП-3 в аэропорту Шереметьево и нового аэропортового комплекса в г. Ростове-на-Дону;

реконструкция аэропортов Дальневосточного федерального округа, Байкальского региона и Арктической зоны, реконструкция в 2016 году аэродромной инфраструктуры аэропортов Якутск, Хабаровск, Норильск, Улан-Удэ, Чокурдах, Никольское, Оссора, Зей, Экимчан и Бомнак;

реконструкция и строительство объектов, имеющих высокую степень технической готовности, включая реконструкцию аэродромной инфраструктуры аэропортов городов Воронежа, Петрозаводска, Уфы, Нижнекамска, Кызыла и Ульяновска, оснащение ограждения аэропорта г. Самары техническими средствами охраны, а также строительство нового аэропорта в г. Саратове;

разработка проектной документации, в том числе, завершение разработки проектной документации по реконструкции аэродромных комплексов аэропортов городов Воронежа (удлинение ИВПП), Минеральных Вод, Челябинска и Оренбурга, проектные и изыскательские работы по реконструкции аэропортовых комплексов в Дальневосточном федеральном округе (Сангар, Хандыга, Виллойск, Сеймчан, Депутатский, Пахачи, Мильково, Залив Креста, Кепервеем, Беринговский, Аян (Мунук), Херпучи).

В 2016 году обеспечен ввод в эксплуатацию взлетно-посадочной полосы в аэропорту Уфа и взлетно-посадочной полосы в аэропорту «Елизово» (г. Петропавловск-Камчатский).

Кроме этого, в 2016 году введены в эксплуатацию объекты: «Реконструкция периметрового ограждения аэропорта г. Иркутска и оснащение его техническими средствами охраны», «Реконструкция (восстановление) искусственных аэродромных покрытий и замена светосигнального оборудования на ИВПП-2 «Международного аэропорта Нижний Новгород», I очередь строительства», «Реконструкция аэропортового комплекса (г. Волгоград)», «Реконструкция и развитие аэропорта Махачкала, Республика Дагестан» и «Реконструкция и развитие аэропорта Внуково. Аэродром, средства посадки, радионавигация и управления воздушным движением»; получены положительные заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России» по проектам реконструкции аэродромных комплексов в городах Магадане (2 этап), Якутске (III очередь реконструкции), Минеральные Воды (2й этап), Москва (вторая очередь реконструкции аэропорта Шереметьево, а также корректировка проекта по строительству ИВПП-3 в Шереметьево).

Повышение качественных характеристик внутренних водных путей и судоходных гидротехнических сооружений

В 2016 году доля судоходных гидротехнических сооружений, подлежащих декларированию безопасности, имеющих опасный и неудовлетворительный уровень безопасности, обеспечена на уровне 9,1%, доля эксплуатируемых внутренних водных

путей с освещаемой и отражательной обстановкой в общей протяженности внутренних водных путей - на уровне 36,7 процентов.

С целью повышения комплексной безопасности судоходных гидротехнических сооружений и обеспечения безопасности судоходства на внутренних водных путях проведены:

реконструкция гидротехнических сооружений Беломорско-Балтийского канала (шлюзы № 4, 5, 10 - 12);

реконструкция гидротехнических сооружений Северо-Двинской шлюзованной системы. Ввод в эксплуатацию Топорнинских и Кишемских заградительных ворот, Кишемского судоходного канала позволил повысить уровень безопасности гидроузлов № 1, 2;

реконструкция 101 пары береговых створных знаков навигационного ограждения для создания на участке реки Енисей от устья р. Ангары до порта Игарка судового хода, обеспечивающего безопасность судоходства.

Завершены работы II этапа реконструкции Азово-Донского бассейна.

В 2016 году продолжались работы по:

реконструкции гидротехнических сооружений Беломорско-Балтийского канала (шлюзы № 8, 9, 17);

реконструкции гидротехнических сооружений Северо-Двинской шлюзованной системы (шлюз № 5);

реализации комплексного проекта реконструкции Волго-Балтийского водного пути (реконструкция сооружений Шекнинского гидроузла);

реконструкции объектов инфраструктуры Канала им. Москвы (реконструкция гидроузла Белоомут; 2 этап реконструкции Рыбинского гидроузла; техническое перевооружение насосных станций Канала им. Москвы);

реконструкции Новосибирского шлюза (2 этап – реконструкция подходного канала и ворот);

реализации I этапа комплексного проекта реконструкции Волго-Донского судоходного канала;

реконструкции гидротехнических сооружений водных путей Волжского бассейна (шлюзы № 25 - 26 Саратовского гидроузла, шлюзы № 21 - 24 Самарского гидроузла).

В 2016 году начаты работы по проектированию Багаевского гидроузла. Реализация этого проекта обеспечит достижение гарантированных глубин на всем протяжении магистральных водных путей и создаст стимулы для строительства современного большегрузного флота, роста судостроительных заказов, а также позволит решить проблему комплексного использования водных ресурсов Цимлянского водохранилища. Строительство планируется начать в 2018 году.

Выполнен первый этап проектных работ (инженерные изыскания) по строительству Нижегородского низконапорного гидроузла.

В навигацию 2016 года по сравнению с 2015 годом увеличена протяженность внутренних водных путей на 53 км с гарантированными габаритами, на 88 км с круглосуточным движением судов.

Реализация мероприятий позволила улучшить условия судоходства и повысить уровень безопасности гидротехнических сооружений Беломорско-Онежского, Северо-Двинского, Волго-Балтийского, Волжского, Камского, Московского, Волго-Донского, Азово-Донского, Енисейского бассейнов, снизить протяженность участков,

ограничивающих пропускную способность Единой глубоководной системы Российской Федерации, создать условия для развития международных транспортных коридоров в части внутреннего водного транспорта.

3.2 ПОВЫШЕНИЕ ДОСТУПНОСТИ ТРАНСПОРТНЫХ УСЛУГ ДЛЯ НАСЕЛЕНИЯ

Транспортная подвижность населения составила в 2016 году 3,5 тыс. пасс.-км на человека

Обеспечение потребности в перевозках пассажиров железнодорожным транспортом на социально значимых маршрутах

В 2016 году объем перевозок пассажиров железнодорожным транспортом составил 1040,0 млн. человек.

В целях выполнения направления по обеспечению потребности в перевозках пассажиров на социально значимых маршрутах в 2016 году были выполнены мероприятия по компенсации потерь в доходах транспортных предприятий, возникающих в результате государственного регулирования тарифов.

На субсидии организациям железнодорожного транспорта в 2016 году федеральным бюджетом были предусмотрены средства в размере 54,3 млрд. руб., в том числе:

на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, оказываемые при осуществлении перевозок пассажиров в пригородном сообщении, в объеме 32,6 млрд. рублей. За 2016 год перевезено 938,5 млн. человек;

на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате установления льгот по тарифам на перевозку обучающихся и воспитанников общеобразовательных учреждений старше 10 лет железнодорожным транспортом общего пользования в общих и плацкартных вагонах в поездах дальнего следования, в объеме 1,3 млрд. рублей. За 2016 год перевезено 2,3 млн. человек;

на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров в поездах дальнего следования в плацкартных и общих вагонах – 19,2 млрд. рублей. За 2016 год перевезено 62,6 млн. человек;

на компенсацию потерь в доходах от выравнивания тарифов при перевозке пассажиров в сообщении из (в) Калининградской области в (из) другие регионы Российской Федерации в объеме 1,2 млрд. рублей. За 2016 год перевезено 449,5 млн. человек.

В целях улучшения качества обслуживания пассажиров 17 декабря 2016 года с Курского вокзала Москвы в первый рейс отправился новый скоростной международный поезд сообщением Москва - Берлин. Благодаря решению задачи быстрого перехода с европейской колеи на российскую, время в пути сократилось на 4 часа.

В целях поддержки пассажирских перевозок железнодорожным транспортом в 2016 году Правительством Российской Федерации принят ряд мер:

- на срок до 31 декабря 2029 года установлена ставка НДС 0% на услуги по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, (Федеральный закон от 30 ноября 2016 г. № 401-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»);

- на срок до 31 декабря 2030 года установлен коэффициент 0,01 на услуги инфраструктуры ОАО «РЖД» для организаций, оказывающих услуги по перевозке пассажиров в пригородном железнодорожном сообщении, при этом потери в доходах ОАО «РЖД» от действия указанного коэффициента компенсируются из федерального бюджета в полном объеме (постановление Правительства Российской Федерации от 21 июля 2016 г. № 703). Это будет способствовать повышению эффективности пригородного пассажирского железнодорожного комплекса и безубыточной деятельности пригородных пассажирских компаний, позволит обеспечить доступность для населения пригородных железнодорожных перевозок и снизить нагрузку на региональные бюджеты;

- на 2016 год установлена ставка НДС в размере 10% на услугу по перевозке пассажиров и багажа железнодорожным транспортом общего пользования в дальнем следовании. С 2017 года в соответствии с Федеральным законом от 30 ноября 2016 г. № 401-ФЗ данная ставка НДС установлена в размере 0 процентов до 01.01.2030.

Обновление парка транспортных средств на железнодорожном транспорте, пассажирских вагонов и локомотивов

В 2016 году обновление парка пассажирских вагонов составило 294 единицы, в том числе: 234 пассажирских вагона отечественного производства ОАО «Тверской вагоностроительный завод», 60 пассажирских вагонов (3 состава) производства испанской компании Patentes Talgo для эксплуатации на маршруте Москва - Берлин.

В 2016 году обновление парка моторвагонного подвижного состава составило 500 единиц, в том числе: ОАО «Центральная ППК» за счет собственных и заемных средств приобретено 26 пригородных составов (268 вагонов), в том числе: 7 составов серии ЭД4М, 2 состава серии ЭД4МКу, 14 составов новой серии электропоездов ЭП2Д производства ОАО «Демидовский машиностроительный завод», 1 дизель-поезд ДП-М производства ОАО «Метровагонмаш», а также 2 состава серии ЭГ2Тв производства ОАО «Тверской машиностроительный завод».

ОАО «РЖД» в 2016 году приобретено 82 вагона электропоездов производства ОАО «Демидовский машиностроительный завод», 150 вагонов электропоездов «Ласточка» производства ООО «Уральские локомотивы».

В 2016 году обновление парка локомотивов составило 493 единицы.

Реализация мероприятий направлена на обновление парка транспортных средств и привлечение пассажиров за счет повышения комфортности перевозок.

Обеспечение потребности в перевозках пассажиров воздушным транспортом на социально значимых маршрутах

На внутренних воздушных линиях за 2016 год было перевезено более 56,4 млн. пассажиров, что на 7,3 % больше показателя 2015 года (52,6 млн. пассажиров).

Объем внутренних региональных авиаперевозок за исключением маршрутов, пунктом назначения или отправки которых является г. Москва, составил в 2016 году 11,65 млн. человек. Количество обслуживаемых пассажиров российскими аэропортами в

2016 году достигло 162 млн. человек, превысив аналогичный показатель 2015 года (159,3 млн. человек).

В 2016 году было реализовано 5 программ субсидирования из федерального бюджета.

1. Программа в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 г. № 1242 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети Российской Федерации». Срок действия программы – круглогодично.

В перечень субсидируемых маршрутов включены 167 маршрутов, из них 99 – софинансируемых.

Полеты выполняются 22 авиакомпаниями: АО «Авиакомпания «Аврора», АО «Авиакомпания АЛРОСА», ООО «Авиакомпания «Амур», ЗАО «Авиакомпания «Ангара», ГУП Оренбургской области «Аэропорт Оренбург», ООО «Пионер – региональные авиалинии», ООО «Аэросервис», АО «Вологодское авиационное предприятие», ПАО «Авиакомпания «Грозный Авиа», АО «Ижавиа», АО «Комиавиатранс», ОАО «Костромское авиапредприятие», ГП Красноярского края «КрасАвиа», ОАО «Псковавиа», ЗАО Авиационная компания «РусЛайн», ООО «Сибирская легкая авиация», АО «Авиакомпания «НордСтар», ООО Авиакомпания «Турухан», АО «ЮВТ АЭРО», ОАО АК «Уральские авиалинии», ОАО «Авиакомпания «Якутия» и ООО «Авиационная компания «Ямал».

По итогам 2016 года выполнено более 10 тыс. рейсов, перевезено 610,4 тыс. пассажиров на сумму 3,7 млрд. рублей.

2. Программа в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2013 г. № 1168 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта в целях обеспечения доступности внутренних региональных перевозок пассажиров воздушным транспортом в Приволжском федеральном округе». Срок действия программы – круглогодично.

Полеты выполняются по 29 маршрутам 3 авиакомпаниями: АО «Авиа Менеджмент Групп», ГУП Оренбургской области «Аэропорт Оренбург» и АО «ЮВТ АЭРО». По итогам 2016 года выполнено 10 949 рейсов, перевезено 115,1 тыс. пассажиров на сумму 449,9 млн. рублей.

3. Программа в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2009 г. № 1095 «Об утверждении Правил предоставления субсидий организациям воздушного транспорта в целях обеспечения доступности воздушных перевозок пассажиров с Дальнего Востока в европейскую часть страны и в обратном направлении».

Период выполнения полетов – с 1 апреля по 31 октября 2016 года. Полеты выполняются по 53 маршрутам 9 авиаперевозчиками: ПАО «Авиакомпания «Аэрофлот – российские авиалинии», АО «Авиакомпания АЛРОСА», ОАО «Авиакомпания «Якутия», ООО «Авиакомпания Икар», АО «Авиакомпания «НордСтар», ПАО «Авиакомпания «Сибирь», ПАО «Авиакомпания «ЮТэйр», ОАО Авиакомпания «Уральские авиалинии», ООО «Авиакомпания «ВИМ-АВИА». По итогам 2016 года перевезено 486,2 тыс. пассажиров на сумму 3,1 млрд. рублей.

4. Программа в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1321 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий организациям воздушного транспорта в целях обеспечения доступности воздушных перевозок из г. Калининграда в европейскую часть страны и в обратном направлении». Период выполнения полетов - с 15 мая по 15 октября 2016 года.

Перевозки планируются к выполнению по 2 маршрутам: Калининград – Москва и Калининград – Санкт-Петербург 6 авиаперевозчиками: ПАО «Аэрофлот - российские авиалинии», ЗАО «Нордавиа», ПАО «Авиакомпания «Сибирь», ПАО «Авиакомпания «ЮТэйр», ОАО Авиакомпания «Уральские авиалинии», АО «Ред Вингс». По итогам 2016 года перевезено 168,8 тыс. пассажиров на сумму субсидий 363,7 млн. рублей.

5. Программа в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2014 г. № 388 «О предоставлении из федерального бюджета субсидий организациям воздушного транспорта в целях обеспечения доступности воздушных перевозок пассажиров в г. Симферополь и в обратном направлении». Период выполнения полетов - с 1 июня по 30 ноября 2016 года.

Полеты выполнялись 11 авиакомпаниями: ОАО Авиакомпания «Уральские авиалинии», ООО «Авиакомпания «Икар», АО «Авиакомпания АЛРОСА», ПАО «Авиакомпания «Аэрофлот-российские авиалинии», ПАО «Авиакомпания «Сибирь», АО «Ред Вингс», ПАО «Авиакомпания «Грозный Авиа», АО «Авиационная транспортная компания «Ямал», ООО «Пионер – региональные авиалинии», ОАО «Ижавиа» и ОАО «Саратовские авиалинии».

По итогам 2016 года перевезено 117,4 тыс. пассажиров на сумму субсидий 397,7 млн. рублей.

Сохранение и развитие инфраструктуры аэропортов регионального и местного значения, в первую очередь в труднодоступных районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях Сибири, Дальнего Востока

В 2016 году продолжалась реализация программы субсидирования аэропортов, находящихся в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, предусматривающей частичную компенсацию убытков, связанных с оказанием аэропортовых услуг по обеспечению посадки и вылета воздушных судов на северных аэродромах с низкой интенсивностью полетов.

Данная форма государственной поддержки в настоящее время сокращается в связи с включением значительного количества местных аэродромов в состав федеральных казенных предприятий, а также отсутствием заключенных собственниками аэропортового имущества (Минобороны России) договоров, подтверждающих право пользования этим имуществом. В 2016 году получателями субсидии были всего 3 аэропорта - АО «Аэропорт «Лешуконское», ОАО «Комсомольский-на-Амуре аэропорт», ПАО «Аэропорт Братск». В аэропортах-участниках программы субсидирования по сниженной ставке обслужено 1,1 тыс. самолетовылетов.

В целях сохранения и развития наземной аэропортовой инфраструктуры труднодоступных и северных территорий реализуется программа субсидирования федеральных казенных предприятий, создаваемых на базе аэропортов регионального и местного значения. Данные предприятия расположены в таких районах, где авиация - безальтернативный вид транспорта, и являются важными социально значимыми

объектами, обеспечивающими связность территории страны и присутствие государства в удаленных труднодоступных регионах.

В настоящее время в составе 7 федеральных казенных предприятий («Аэропорты Севера», «Аэропорты Камчатки», «Аэропорты Чукотки», «Аэропорты Красноярья», «Аэропорт Амдерма», «Аэропорты Дальнего Востока», «Аэропорт Кызыл») государство обеспечивает текущее содержание и развитие 66 местных аэропортов и 15 посадочных площадок.

В 2016 году в аэропортах, входящих в состав федеральных казенных предприятий, было обеспечено 25,9 тыс. самолето-вылетов, обслужено 710 тыс. пассажиров, 9,7 тыс. тонн груза и 2,1 тонны почты.

Обновление парка воздушных судов

Обновление парка воздушных судов (самолетов), в том числе с учетом мер государственной поддержки, составило в 2016 году 133 единицы, в том числе:

103 воздушных судна (тип самолета Сухой Суперджет, Боинг, Аэрбас), приобретаемых на правах лизинга (финансового и операционного);

30 воздушных судов (тип самолета Сухой Суперджет, АН-24), приобретенные в собственность.

В 2016 году внебюджетное финансирование на обновление парка воздушных судов составило 176 788,2 млн. рублей, авиакомпаниями заключено и профинансировано договоров на поставку 566 воздушных судов в лизинг и 138 воздушных судов в собственность.

С 2002 года осуществляется государственная финансовая поддержка приобретению российскими авиакомпаниями на основе лизинга воздушных судов российского производства. Поддержка осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2002 г. № 466 «О порядке возмещения российским авиакомпаниям части затрат на уплату лизинговых платежей за воздушные суда российского производства, получаемые ими от российских лизинговых компаний по договорам лизинга в 2002 – 2010 годах, а также части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в 2002 - 2005 годах в российских кредитных организациях на приобретение российских воздушных судов». В 2016 году предоставление субсидии в рамках данной меры государственной поддержки осуществлялось в отношении 2 авиакомпаний (АО «Авиационная компания «Россия», АО «Ред Вингс») за лизинг 13 самолетов российского производства. Выплаты в 2016 году по указанной субсидии составили 238,6 млн. рублей.

С 2012 года началась реализация другой меры государственной финансовой поддержки, предусмотренной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1212 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета на возмещение российским авиакомпаниям, региональным унитарным предприятиям, не являющимся российскими авиакомпаниями, части затрат на уплату лизинговых или арендных платежей за воздушные суда, получаемые указанными организациями по договорам лизинга или аренды для осуществления внутренних региональных и местных воздушных перевозок». Мера государственной поддержки направлена на возмещение российским авиакомпаниям части затрат на уплату лизинговых или арендных платежей за воздушные суда, получаемые российскими авиакомпаниями от лизинговых компаний по договорам лизинга или аренды для осуществления внутренних

региональных и местных воздушных перевозок. Механизм поддержки предусматривает предоставление единовременной субсидии авиакомпании, получающей в лизинг или аренду воздушное судно не старше 10 лет, оснащенное:

любым типом двигателей, с количеством пассажирских мест не более 50;

турбовинтовыми двигателями, с количеством пассажирских мест не более 78;

турбореактивными двигателями, с количеством пассажирских мест не менее 75 и не более 103, зарегистрированное в Государственном реестре гражданских воздушных судов Российской Федерации.

Также мера государственной поддержки допускает предоставление субсидии государственному предприятию субъекта Российской Федерации или муниципальному предприятию, не являющимся авиакомпанией, и уставом которого предусмотрена организация транспортного обслуживания населения.

В 2016 году данной мерой государственной поддержки воспользовались 2 авиакомпании: ГУП Оренбургской области «Международный аэропорт «Оренбург» за лизинг 3 самолетов L-410 с 19 пассажирскими местами, АО «Авиакомпания «ИрАэро» за аренду 2 отечественных ВС RRJ-95B (SSJ 100) с 95 пассажирскими местами. Общий объем выплаченных субсидий за 5 самолетов составил 363,7 млн. рублей.

Организация транспортного сообщения с Республикой Крым и городом федерального значения Севастополем

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2015 г. № 401 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий автономной некоммерческой организации «Единая транспортная дирекция» (далее – АНО ЕТД) на организацию перевозок пассажиров в прямом смешанном сообщении на территорию Крымского федерального округа и в обратном направлении» (в ред. постановлений Правительства Российской Федерации от 26.09.2015 № 1021, от 25.05.2016 № 464, от 29.06.2016 № 605) АНО «ЕТД» в период с 30 апреля по 30 сентября 2016 года осуществляла перевозку пассажиров в прямом смешанном сообщении на территорию Республики Крым, города федерального значения Севастополь и в обратном направлении по «единому» билету из Анапы и Краснодара до 7 городов (Керчь, Феодосия, Судак, Симферополь, Севастополь, Евпатория, Ялта).

В 2016 году с учетом мер государственной поддержки обеспечена перевозка 409,43 тыс. человек в прямом смешанном сообщении на территорию Республики Крым и города федерального значения Севастополя и в обратном направлении. Рост пассажиропотока в 2016 году по отношению к уровню 2014 года составляет 23%, к уровню 2015 года – 15 процентов.

В 2016 году через Керченскую паромную переправу перевезено:

6,2 млн. пассажиров (130% к уровню 2015 г.);

48 тыс. автобусов (115% к уровню 2015 г.);

1,3 млн. легковых автомобилей (123% к уровню 2015 г.);

430 тыс. грузовых автомобилей (150% к уровню 2015 г.).

В 2016 году на Керченской переправе для перевозки пассажиров и автотранспортных средств использовались 10 паромов: «Олимпиада», «Победа», «Протопорос IV», «Крым», «Гликофилоуса III», «Майор Чапичев», «Ейск», «Лаврентий», «Мария», «Елена». Для перевозки железнодорожных вагонов были задействованы 3 парома: «Петровск», «Анненков», «Авангард».

В 2016 году железнодорожно-паромным комплексом на Керченской переправе перевезено 83 433 ед. железнодорожных вагонов, что на 5% больше, чем за аналогичный период 2015 года.

Аэропорт Симферополь обслужил более 5,2 млн. человек, что на 4% больше показателя 2015 года (5,0 млн. человек).

В 2016 году продолжалась реализация программы субсидирования воздушных перевозок в целях обеспечения доступности воздушных перевозок пассажиров в г. Симферополь и в обратном направлении. В соответствии с условиями договора авиаперевозчики должны предоставить на каждом рейсе квоту мест в салоне экономического класса воздушного судна для обеспечения воздушной перевозки пассажиров по специальному тарифу в количестве не менее 30% от общего числа мест в салоне экономического класса, предусмотренных на типе воздушного судна. Период выполнения полетов - с 1 июня по 30 ноября 2016 года, полеты выполнялись 11 авиакомпаниями, по итогам 2016 года перевезено 117 443 пассажиров.

В рамках развития инфраструктуры воздушного транспорта в 2016 году начаты строительные-монтажные работы по объектам Симферополь (этапы 1, 2, 3 и 5), Дмитровка, Молочное и Керчь.

В 2016 году проводились работы по оснащению акваторий морских портов Евпатория, Керчь, Севастополь, Феодосия и Ялта современными инженерно-техническими средствами обеспечения транспортной безопасности. Окончание работ планируется в 2018 году. Продолжалось строительство многофункционального аварийно-спасательного судна мощностью 4 МВт (срок ввода – 2018 год) и рейдового водолазного катера (срок ввода – 2017 год).

В рамках реализации программы некоммерческого лизинга городского пассажирского транспорта, работающего на газомоторном топливе, а также наземного электрического транспорта на территории Крымского полуострова ПАО «ГТЛК» подписаны договоры лизинга с транспортными организациями Республики Крым и города Севастополя на поставку 444 единиц пассажирской техники, в том числе 255 автобусов и 189 троллейбусов.

Заклучены договоры лизинга с транспортными организациями Республики Крым на 251 единицу пассажирской техники на общую сумму 4,6 млрд. рублей в том числе:

- ГУП РК «Крымавтотранс» на 140 автобусов на общую сумму 2,1 млрд. рублей;
- ГУП РК «Крымтроллейбус» на 111 троллейбусов на общую сумму 2,5 млрд. рублей.

В 2016 году транспортным предприятиям Республики Крым передано в лизинг 140 единиц автобусов и 69 единиц троллейбусов.

Заклучены договоры лизинга с транспортными организациями города Севастополя на 193 единицы пассажирской техники на общую сумму 2,54 млрд. рублей, в том числе:

- на 115 автобусов на общую сумму 1,04 млрд. рублей;
- на 78 троллейбусов на общую сумму 1,5 млрд. рублей.

По договору лизинга в 2016 году в город Севастополь поставлено 90 автобусов средней вместимости, работающих на газомоторном топливе, на общую сумму 650,3 млн. рублей.

Повышение доступности транспорта для инвалидов и других маломобильных групп населения

Социально значимым направлением деятельности Министерства транспорта Российской Федерации является повышение доступности транспорта для инвалидов и других маломобильных групп населения.

После присоединения Российской Федерации к международной Конвенции о правах инвалидов (Федеральный закон от 1 декабря 2014 г. № 419-ФЗ) была проведена работа по внесению изменений и утверждению новых порядков обеспечения доступности для инвалидов на железнодорожном, автомобильном и городском пассажирском, воздушном, а также на морском и внутреннем водном транспорте.

Министерство транспорта Российской Федерации провело анализ нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в сфере транспорта, регулирующих вопросы обеспечения доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и услуг.

По результатам проведенного анализа многие правовые нормы законодательных актов субъектов Российской Федерации требуют доработки. В некоторых актах выявлено отсутствие положений, устанавливающих требования по обеспечению доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств.

В связи с чем, Министерство транспорта Российской Федерации при содействии Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации рекомендовало регионам организовать работу по дополнению региональных нормативных правовых актов в сфере транспорта нормами, обеспечивающими условия для беспрепятственного доступа инвалидов.

Рекомендации были опубликованы Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации на портале «Жить вместе» государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 - 2020 годы».

Кроме того, Министерством транспорта Российской Федерации были проанализированы «дорожные карты» всех субъектов Российской Федерации по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов инфраструктуры и предоставляемых на них услуг.

Проведенный анализ выявил в «дорожных картах» ряда регионов (Республики Алтай, Коми, Хакасии, Магаданской области) наличие отдельных мероприятий, связанных, как правило, с приобретением подвижного состава, приспособленного для перевозки инвалидов. Иных мероприятий по поэтапному улучшению доступности объектов транспортной инфраструктуры и облегчению инвалидам получения транспортных услуг «дорожные карты» не содержат.

По итогам проведенного анализа были разработаны и направлены в 2016 году во все субъекты Российской Федерации рекомендации по совершенствованию «дорожных карт». Вместе с рекомендациями представлен перечень нормативных правовых документов федерального уровня (федеральные законы, ГОСТы, Своды правил, Технические регламенты), устанавливающих требования по обеспечению доступности для инвалидов транспортных средств и объектов транспортной инфраструктуры.

В 2016 году подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», в соответствии с которым Ространснадзор будет наделен полномочиями по государственному контролю (надзору) за обеспечением доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры и предоставляемых услуг.

В 2016 году проводилась работа с негосударственными транспортными организациями по организации доступности инвалидам транспортной инфраструктуры и услуг: ОАО «Российские железные дороги», АО «Федеральная пассажирская компания», АО «Автовокзалы Московской области», НО «Российский автотранспортный союз», Ассоциация международных автомобильных перевозчиков, ОАО «Рампорт Аэро», АО «Международный аэропорт «Внуково», ОАО «Аэрофлот – Российские авиалинии», ПАО «Авиакомпания «Сибирь», АО «Ред Вингс», ОАО Авиакомпания «Уральские авиалинии», ОАО «Московское речное пароходство», Ассоциация портов и судовладельцев речного транспорта.

Сформирована и продолжает развиваться единая система обучения студентов транспортных ВУЗов, работников Министерства транспорта Российской Федерации, а также подведомственных федеральных агентств, службы и предприятий транспортного комплекса в сфере организации доступной среды для инвалидов на транспорте.

Кроме того, в качестве развития единой системы обучения планируется на базе каждого из 17 транспортных ВУЗов создать сеть региональных ресурсных центров для обучения специалистов-транспортников в регионах.

3.3. ПОВЫШЕНИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ТРАНСПОРТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИИ НА МИРОВОМ РЫНКЕ ТРАНСПОРТНЫХ УСЛУГ

Основные результаты достижения цели в 2016 году:

экспорт транспортных услуг составил 14,7 млрд. долларов США;

объем перевалки грузов в российских морских портах составил 721,9 млн. тонн.

Увеличение пропускной способности российских морских портов

В 2016 году реализовывался ряд инвестиционных проектов, в результате которых были увеличены производственные мощности морских портов на 32 млн. тонн.

Среди них следует отметить крупнейшие:

ввод в эксплуатацию 2-й очереди морского многофункционального перегрузочного комплекса (ММПК) «Бронка». Вводимая мощность: 1,45 млн. TEU в год (17,4 млн. тонн) и 130 тыс. ед. в год накатных грузов (2,08 млн. тонн). Суммарная мощность 2-й очереди - 20 млн. тонн.

Арктический терминал круглогодичной отгрузки нефти Новопортовского месторождения. Цель проекта – эффективное освоение Новопортовского нефтяного месторождения на полуострове Ямал. Вводимая мощность – 8,5 млн. тонн достигается за счет строительства трубопровода и выносного причального пала. Инвестор – ПАО «Газпром нефть».

Закончены работы по строительству морского вокзала в г. Мурманске. Реконструкция морского вокзала являлась этапом проекта создания пассажирского транспортного узла «Арктическая гавань», который воплотился в жизнь к 100-летию Мурманска.

В 2016 году продолжились работы по строительству объектов морского порта в районе пос. Сабетта на полуострове Ямал.

Разработана проектная документация на строительство международного морского терминала для приема круизных и грузопассажирских судов в г. Пионерский.

Повышение конкурентоспособности международных транспортных коридоров и комплексное развитие крупных транспортных узлов

В 2016 году была продолжена работа по развитию *международных транспортных коридоров*.

В части интеграции в мировое транспортное пространство и реализации транзитного потенциала страны ведется работа по развитию транспортных коридоров «Север - Юг» и «Восток - Запад».

В рамках работы по международному транспортному коридору «Восток-Запад» успешно реализуются проекты по доставке контейнерных грузов из Китая в Европу (например, компанией Far East Land Bridge через пограничный переход Забайкальск или территорию Монголии (с транзитным временем доставки в 14 суток).

В 2016 году внесен значительный вклад по выработке дальнейших действий по развитию МТК «Север – Юг». В соответствии с протоколами трехстороннего и четырехстороннего совещаний от 15 марта 2016 года и от 2 августа 2016 года (ОАО «РЖД», ЗАО «Азербайджанские железные дороги», Иранских железных дорог (РАИ), Tarkib Haml-o-Naghl, ADY Express и АО «РЖД Логистика») сторонами была проведена работа по организации первой тестовой отправки контейнеров по маршруту МТК «Север – Юг» из Индии в Россию через Иран и Азербайджан. Прибытие первой партии контейнеров на станцию Ворсино – 13 октября 2016 года, а второй партии – 19 октября 2016 года осуществлено в установленные сроки.

В целях привлечения грузов на российские участки МТК «Север – Юг» в настоящее время решаются следующие задачи:

организация контейнерных поездов (включая перевозки скоропортящихся грузов) отправлением с пограничного перехода Ялама - Самур (российско-азербайджанская граница) до Москвы;

отработка технологии и налаживание скоординированного взаимодействия всех звеньев логистической цепочки в рамках развиваемого мультимодального маршрута;

проведение активной проработки источников зарождения грузопотоков на территории Ирана и стран Южной Азии в направлении России, стран СНГ, Северной Европы и в обратном направлении с определением целевых клиентов;

активное продвижение и позиционирование на рынке комплексного мультимодального сервиса.

По МТК «Приморье-1» также осуществляются перевозки грузов в контейнерах. В 2016 году по МТК «Приморье-1» перевезено 3158 ДФЭ.

В настоящее время в рамках МТК «Приморье-2» железнодорожное сообщение между Китаем и Россией осуществляется через пограничный переход Махалино (Камышовая) - Хуньчунь, объемы перевозок грузов через который в 2016 году составили 2,0 млн. т грузов (+67% к уровню 2015 г.). Основу грузопотока составили экспортные перевозки в Китай угля и рудных грузов.

По МТК «Приморье-2» планируются перевозки грузов в контейнерах из Китая через порт Зарубино в страны АТР (по РЖД маршрут следования Камышовая - Сухановка, расстояние 63 км). Специальных тарифных условий для данного маршрута не предусмотрено. За 2016 год по МТК «Приморье-2» перевезено 2 ДФЭ, в 2015 году – 10 ДФЭ.

29 ноября 2016 года осуществлена опытная транзитная перевозка 2-х 20-футовых контейнеров на вагонах ПАО «ТрансКонтейнер» из Китая через ЖДПП Махалино - Хуньчунь в порт Зарубино и далее в Республику Корея.

В 2016 году продолжалась реализация мероприятий Комплексного проекта развития Северного морского пути (далее - Комплексный проект) на 2015 - 2030 годы, утвержденного 5 июня 2015 года Председателем Правительства Российской Федерации. Комплексным проектом предусмотрены меры по навигационно-гидрографическому и гидрометеорологическому обеспечению судоходства в акватории Северного морского пути, аварийно-спасательному обеспечению судоходства, развитию морских портов, обеспечению вопросов обороны в акватории Северного морского пути, а также по разработке и строительству морской техники, систем и средств. Реализация комплексного проекта создаст соответствующие условия для экспорта углеводородов, добытых в рамках крупнейших арктических проектов, а также будет способствовать повышению привлекательности Северного морского пути как международного транспортного коридора.

Реализованный проект по строительству трубопровода и выносного причального пала на Арктическом терминале круглогодичной отгрузки нефти Новопортовского месторождения способствовал росту объема перевозок через порты и пункты в акватории Северного морского пути.

В 2016 году объем перевозок грузов по Северному морскому пути составил 7,5 млн. тонн (в 2015 году – 5,4 млн. тонн), в том числе транзитных грузов - 214,5 тыс. тонн (в 2015 году – 39,6 тыс. тонн).

В рамках реализации мероприятия «Строительство линейных дизельных ледоколов» в 2016 году принят в эксплуатацию линейный дизель-электрический ледокол «Новороссийск» мощностью 16 МВт.

30 декабря 2016 года на Балтийском заводе состоялось важное событие в отечественном судостроении – спуск на воду многофункционального линейного дизель-электрического ледокола «Виктор Черномырдин» мощностью 25 МВт, строящегося для ФГУП «Росморпорт».

В соответствии с Комплексным проектом в 2016 году выполнена научно-исследовательская работа «Разработка схемы внедрения систем управления движением судов (СУДС), регулирования движения судов, автоматической идентификационной системы (АИС), включая спутниковый сегмент, и глобальной морской системы связи при бедствии и для обеспечения безопасности (ГМССБ) в акваториях морских портов, расположенных на побережье акватории Северного морского пути».

Выполнение гидрографических исследований и работ относится к одной из важнейших долгосрочных задач, связанных с созданием условий для безопасного и эффективного судоходства и хозяйственной деятельности в Арктическом бассейне.

ФГУП «Росморпорт» и ФГУП «Гидрографическое предприятие» выполняется работа по обеспечению мореплавателей информацией по безопасности на море на географические районы НАВАРЕА XX и XXI через Международную службу сети безопасности SafetyNet и береговую станцию службы НАВТЕКС.

В настоящее время осуществляется целевое гидрографическое изучение наиболее важных существующих и вновь создаваемых судоходных районов, и трасс Северного морского пути.

В 2016 году ФГУП «Гидрографическое предприятие» в акватории Северного морского пути выполнено обслуживание 258 объектов средств навигационного оборудования (СНО).

В 2016 году ФГУП «Гидрографическое предприятие» выполнены площадная съемка рельефа дна глубоководных маршрутов Высокоширотной трассы Северного морского пути в объеме 4 081 приведенных километров для транзитного плавания крупнотоннажных судов с осадкой до 15 метров, площадная съемка рельефа дна в Обской губе на подходах к строящемуся морскому каналу в объеме 25 245 приведенных километров, а также площадная съемка рельефа дна на лимитирующих участках рек Енисей и Колыма с морским режимом судоходства в объеме 2 096 приведенных километров.

Правительством Российской Федерации 21 декабря 2016 года принято постановление № 1418 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации». Согласно указанным изменениям создание и обновление государственных морских навигационных карт осуществляется Министерством обороны Российской Федерации. Количество созданных ФГУП «Гидрографическое предприятие» картографических материалов составило 114 шт., количество переизданных Управлением навигации и океанографии Министерства обороны Российской Федерации морских навигационных карт, руководств и пособий для плавания - 25 штук.

Реализация мероприятий по **комплексному развитию крупных транспортных узлов** направлена на повышение конкурентоспособности российской транспортной системы, использование транзитного потенциала страны, повышение качества транспортных услуг.

В рамках комплексного развития транспортных узлов в 2016 году реализовывались следующие проекты:

«Создание сухогрузного района морского порта Тамань»;

«Комплексное развитие Мурманского транспортного узла»;

«Развитие Новороссийского транспортного узла» («Строительство железнодорожных парков и развитие железнодорожной станции Новороссийск Северо-Кавказской железной дороги»);

«Развитие транспортного узла «Восточный – Находка»;

«Развитие мультимодального транспортно-логистического узла «Ростовский универсальный порт».

В рамках корректировки проектной документации «Создание сухогрузного района морского порта Тамань» во исполнение поручения по пункту 3 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича от 10 июня 2016 г. № АД-П9-92пр проведено уточнение проектных решений в целях обеспечения оптимизации стоимости строительства железнодорожного подхода к транспортному переходу через Керченский пролив.

В 2016 году Министерством транспорта Российской Федерации по поручению Правительства Российской Федерации осуществлялась детальная проработка предложения, направленного ЗАО «Таманьнефтегаз», о заключении концессионного соглашения в отношении объектов железнодорожного транспорта. Между Федеральным агентством железнодорожного транспорта и закрытым акционерным обществом «Таманьнефтегаз» 25 августа 2016 года заключено концессионное соглашение в отношении объектов железнодорожного транспорта на основании распоряжения

Правительства Российской Федерации от 28 июля 2016 г. № 1605-р. В рамках указанного концессионного соглашения предусмотрено создание объектов федеральной собственности, которые будут использованы для обеспечения поездопотоков крымского направления и сухогрузного района морского порта Тамань, а также для обеспечения грузоперевозок в направлении портовых мощностей ЗАО «Таманьнефтегаз». Указанное соглашение является первым в стране концессионным соглашением в сфере железнодорожного транспорта, а также первым концессионным соглашением, заключенным с применением механизма частной концессионной инициативы на федеральном уровне.

В соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2014 г. № ДМ-П9-1302р и федеральной целевой программой «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)» Мурманский транспортный узел определен как один из приоритетных проектов развития транспортной отрасли. Целью реализации проекта является создание действующего круглогодично глубоководного морского хаба-центра по переработке нефтеналивных грузов, перевалке угля и минеральных удобрений, интегрированного в международный транспортный коридор «Север - Юг». Проект комплексного развития МТУ предусматривает создание транспортной инфраструктуры на западном берегу Кольского залива, в том числе строительство за счет средств частных инвесторов угольного и нефтяного терминалов, строительство и реконструкция за счет средств федерального бюджета объектов железнодорожной инфраструктуры как на западном, так и на восточном берегах Кольского залива, создание объектов морской инфраструктуры. В 2016 году в рамках проекта велись работы по строительству мостового перехода через р. Тулома, железнодорожных мостовых переходов, развитию станции Лавна.

По проекту «Строительство железнодорожных парков и развитие железнодорожной станции Новороссийск Северо-Кавказской железной дороги» завершены работы по строительству автодорожного моста, железнодорожных мостов, железнодорожных путепроводов, по устройству ливневой канализации, по переустройству линии газоснабжения, по сооружению внешнеплощадочного хозяйственно-питьевого водопровода и внутривплощадочного хозяйственно-питьевого водопровода в парке А и парке Б, по устройству подпорной стенки.

По проекту «Развитие транспортного узла «Восточный – Находка» в 2016 году продолжилась активная реализация проекта в рамках Этапа I - Объекты железнодорожного транспорта и Этапа II - Объекты морского транспорта. В рамках Этапа I выполнялись работы по строительству железнодорожного путепровода, автодорожного путепровода, железнодорожного железобетонного моста. В рамках Этапа II - по строительству Причала № 1.

По проекту «Развитие мультимодального транспортно-логистического узла «Ростовский универсальный порт» существующие на данный момент в Ростовском порту перевалочные мощности уже способны осуществить перевалку 16 млн. тонн в год при их обеспечении соответствующей транспортной (железнодорожной) инфраструктурой. В этой связи было принято решение отказаться от реализации второго этапа проекта и осуществить в 2016 году корректировку проектной документации.

Интеграция в мировое транспортное пространство и реализация транзитного потенциала страны в области автомобильного транспорта

В 2016 году объем перевозок грузов в международном сообщении автомобильным транспортом увеличился на 6,8% по сравнению с 2015 годом и составил 27,1 млн. тонн. Увеличение этих объемов перевозок в основном обеспечивалось за счет экспортных отправок (рост составил около 17%). Доля российских перевозчиков в объеме международных автомобильных перевозок грузов составила 46 процентов.

В 2016 году в условиях сохраняющихся ограничений на ввоз продовольственной продукции отмечается существенное падение импортных перевозок по большинству стран ЕС, в том числе из таких стран, как Финляндия, Литва, Польша. Вместе с тем, наращиваются объемы перевозок из Китая, Сербии, Ирана и ряда других стран. Также необходимо отметить рост в два и более раза автомобильных грузопотоков с рядом стран СНГ, в первую очередь с Арменией, Азербайджаном и Узбекистаном. Значительно выросли перевозки в сообщении с Грузией.

В 2016 году общее количество полученных разрешений для российских перевозчиков на осуществление международных автомобильных перевозок по территориям иностранных государств в соответствии с межправительственными двусторонними соглашениями о международном автомобильном сообщении, заключенными Российской Федерацией с 54 государствами, составило 1 млн. 360 тыс. разрешений.

Этих результатов удалось достичь, также и благодаря решениям, принятым в рамках проведенных в 2016 году двусторонних переговоров по вопросам сотрудничества в области международного автомобильного сообщения.

В 2016 году было проведено 29 заседаний Смешанных комиссий с транспортными ведомствами Австрии, Азербайджана, Беларуси, Бельгии, Болгарии, Боснии и Герцеговины, Венгрии, Греции, Грузии, Дании (2 раунда переговоров), Италии, Казахстана, Киргизии, Латвии (2 раунда переговоров), Литвы, Молдовы (2 раунда переговоров), Польши (5 раундов переговоров), Сербии, Франции, Финляндии, Хорватии, Эстонии. В ходе указанных переговоров обсуждались проблемные вопросы, возникающие у российских автомобильных перевозчиков при осуществлении перевозок по территориям иностранных государств.

8 декабря 2016 года в рамках Министерской конференции ЭСКАТО по транспорту подписано Межправительственное соглашение о международных автомобильных перевозках по сети азиатских автомобильных дорог между Россией, Китаем и Монголией.

Заключено с Республикой Сербией путем обмена нотами Соглашение о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Сербия о международном автомобильном сообщении в части установления безразрешительного порядка осуществления международных транзитных перевозок грузов автомобильным транспортом по территориям Российской Федерации и Республики Сербии. Указанное Соглашение вступило в силу 25 марта 2017 года.

В целях реализации Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 127-ФЗ «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения» Министерством транспорта Российской Федерации был разработан и утвержден ряд приказов, регулирующих вопросы усиления контроля за осуществлением международных автомобильных перевозок по территории Российской Федерации грузовыми транспортными средствами, принадлежащими иностранным перевозчикам.

Руководителями государств-членов ЕАЭС 25 декабря 2016 года подписано решение о принятии Основных направлений и этапов реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики Евразийского экономического союза (далее – ОНСТП).

ОНСТП определяют условия и этапы дальнейшего формирования и развития единого транспортного пространства и общего рынка транспортных услуг на автомобильном, воздушном, водном, железнодорожном транспорте с учетом различий международного правового обеспечения и технологических особенностей видов транспорта и состояния транспортной инфраструктуры.

В части автомобильного транспорта включены новые положения по совершенствованию организации и контроля автомобильных пассажирских перевозок, в части профессиональной подготовки водителей и специалистов, ответственных за организацию международных автомобильных перевозок, гармонизации профессиональных и квалификационных требований к работникам юридических лиц или индивидуальных предпринимателей государств-членов ЕАЭС, осуществляющих международные автомобильные перевозки, а также требований к документам, удостоверяющим образование и наличие необходимой квалификации, к соответствующим учебным центрам и образовательным организациям, контролю качества образования, его научно-методическому обеспечению.

Обустройство пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации

В 2016 году реализовывался комплекс мероприятий, необходимых для организации пограничного, таможенного и иных видов контроля в пунктах пропуска.

В течение 2016 года осуществлялось бесперебойное функционирование 311 пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации.

В рамках федеральной целевой программы «Государственная граница Российской Федерации (2012-2021 годы)» выполнены следующие мероприятия по строительству, реконструкции и техническому перевооружению пунктов пропуска:

реконструкция морского пункта пропуска (далее – МПП) Оля, Астраханская область. Работы на объекте закончены. Проводятся мероприятия в части подписания договора на технологическое присоединение;

техническое перевооружение воздушного пункта пропуска (далее – ВПП) Волгоград (Гумрак), Волгоградская область. Объект введен в эксплуатацию;

техническое перевооружение ВПП Новосибирск (Толмачево), Новосибирская область. Объект введен в эксплуатацию;

техническое перевооружение ВПП Нижний Новгород (Стригино), Нижегородская область. Строительство завершено;

техническое перевооружение МПП Большой порт Санкт-Петербург (в пределах многофункционального морского перегрузочного комплекса Бронка в рамках 1-го этапа), г. Санкт-Петербург. Строительство завершено.

В рамках выполнения мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности» исполнено техническое оснащение ВПП Раменское, Московская область.

В 2016 году завершено проектирование следующих объектов:

МАПП Армянск, Республика Крым;

МАПП Джанкой, Республика Крым;

МАПП Советск (Дубки), Калининградская область. Проводится государственная экспертиза проекта.

В 2016 году осуществлен комплекс мероприятий по дополнительному обустройству МАПП Адлер, Краснодарский край, для увеличения пропускной способности пункта пропуска, сокращения времени контрольных процедур на границе Российской Федерации и Республики Абхазия, создания в пункте пропуска комфортных условий для лиц, пересекающих государственную границу Российской Федерации, и сотрудников государственных контрольных органов.

В рамках нового подхода к обустройству пунктов пропуска в МАПП Павловка (Новосибирская область) по заказу Пограничной службы ФСБ России создан городок из быстровозводимых модульных конструкций, обеспечены комфортные условия для осуществления пограничного контроля в пункте пропуска, а также для лиц, пересекающих государственную границу.

В целях приведения автомобильных и смешанных пунктов пропуска в соответствие с едиными типовыми требованиями к обустройству пунктов пропуска через таможенную границу Евразийского экономического союза в 2016 году 6 пунктов пропуска оснащены комплексами автоматического определения весовых и габаритных характеристик грузовых транспортных средств.

В рамках работы организованной Министерством транспорта Российской Федерации комиссии по определению пределов пунктов пропуска в 2016 году подготовлены и направлены на государственную регистрацию в Минюст России приказы Министерства транспорта Российской Федерации об утверждении пределов 18 пунктов пропуска.

Министерством транспорта Российской Федерации разработан проект постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающий внесение изменений в Правила утверждения пределов пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2008 г. № 253, в части совершенствования порядка обозначения пределов пунктов пропуска на местности. По результатам работы принято постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2016 г. № 1384 «О внесении изменения в Правила утверждения пределов пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2008 г. № 253».

В 2016 году путем заключения международных соглашений между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики (в форме обмена нотами) было установлено 3 новых пункта пропуска на российско-китайском участке государственной границы – автомобильный пункт пропуска Большой Уссурийский – Хэйсяцзыдао, пешеходный пункт пропуска Благовещенск-1 – Хэйхэ и смешанный пункт пропуска Верхнеблаговещенский.

Велась работа в части подготовки и реализации проектов развития пунктов пропуска в рамках программ приграничного сотрудничества Европейского инструмента соседства и партнерства (2007 – 2013), а также обеспечения участия в будущих программах ЕИС (2014 - 2020 годы).

В рамках российской части крупномасштабного проекта приграничного сотрудничества «Юго-Восточная Финляндия – Россия» Европейского инструмента

соседства и партнерства (2007-2013) в 2016 году завершен крупномасштабный проект «Реконструкция автомобильного пункта пропуска Светогорск».

Совместно с финляндской стороной проводилась работа по включению в программы «Юго-Восточная Финляндия – Россия», «Коларктик», «Карелия» крупномасштабных инфраструктурных проектов по реконструкции МАПП Брусничное, Торфяновка, Лотта, Вяртсиля.

Аналогичная работа проводилась с эстонскими партнерами в части обеспечения проекта по реконструкции МАПП Шумилкино в рамках Программы «Россия – Эстония».

Также проводилась работа в части обеспечения реализации проекта реконструкции МАПП Борисоглебск.

В 2016 году возобновлена работа над проектом Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Азербайджанской Республики о закрытии нефункционирующего пешеходного пункта пропуска на российско-азербайджанском участке государственной границы Чах-Чах – Зухул.

Организована работа по реализации мероприятий по обустройству и техническому оснащению пограничных застав и необходимых вспомогательных объектов в Киргизской Республике в соответствии с Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики об оказании технического содействия Киргизской Республике в рамках процесса присоединения к Евразийскому экономическому союзу от 31 марта 2015 года, а также по материально-техническому оснащению зданий, помещений и сооружений ветеринарно-санитарных контрольно-пограничных пунктов в Республике Армения (Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения от 21 мая 2015 года об оказании технического и финансового содействия Республике Армения в рамках членства в Евразийском экономическом союзе).

В 2016 году проводилась работа над проектом Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о взаимодействии и сотрудничестве при предоставлении контрольным органам зданий, помещений, сооружений, оборудования, устройств и технических средств контроля, необходимых для осуществления совместного контроля в пунктах пропуска через российско-казахстанскую государственную границу.

Также в 2016 году были открыты в установленном порядке после завершения реконструкции и технического перевооружения 5 пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации:

– воздушный пункт пропуска в аэропорту Жуковский (г. Раменское, Московская область). Пропускная способность пункта пропуска – 1200 пассажиров в сутки;

– морской пункт пропуска Большой порт Санкт-Петербург (в пределах многофункционального морского перегрузочного комплекса Бронка в рамках 1-го этапа), г. Санкт-Петербург. Пропускная способность пункта пропуска возросла на 500 тыс. TEU и 130 тыс. единиц в год;

– воздушный пункт пропуска Самара (Курумоч), Самарская область. Пропускная способность пункта пропуска возросла со 180 до 800 пассажиров в час;

– воздушный пункт пропуска Сабетта, Ямало-Ненецкий автономный округ. Пропускная способность пункта пропуска – 50 пассажиров в час. Международный аэропорт Сабетта является важным элементом масштабного проекта «Ямал СПГ» – строительства завода по сжижению природного газа;

– автомобильный пункт пропуска Светогорск, Ленинградская область. Пропускная способность пункта пропуска возросла с 2500 до 8750 физических лиц и с 1316 до 3445 единиц транспортных средств в сутки.

Созданы администрации во всех функционирующих пунктах пропуска.

Возобновлена работа заседаний координационных советов пунктов пропуска на регулярной основе.

Проведено 298 ежеквартальных проверок состояния режима в пунктах пропуска и 112 проверок состояния их обустройства и технического оснащения.

3.4. ПОВЫШЕНИЕ КОМПЛЕКСНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И УСТОЙЧИВОСТИ ТРАНСПОРТНОЙ СИСТЕМЫ

**Число происшествий на транспорте на единицу транспортных средств
составило в 2016 году 85,9% (по отношению к 2011 году)**

Обеспечение и развитие деятельности поисково- и аварийно-спасательной системы на транспорте

Деятельность специализированных поисково- и аварийно-спасательных служб на воздушном транспорте. Поисково-спасательное обеспечение в части дежурства поисково-спасательных воздушных судов и экипажей в 2016 году осуществлялось с привлечением (на 28 декабря 2016 года) 68 экипажей поисково-спасательных воздушных судов от 36 авиационных предприятий на самолетах типа Ан-26 (Ан-24) и Ан-2, на вертолётах типа Ми-8 и Ка-27.

Совместно с экипажами поисково-спасательных воздушных судов дежурство осуществляли 65 спасательных парашютно-десантных групп от 61 региональной поисково-спасательной базы.

Указанный состав сил и средств позволил прикрывать в поисково-спасательном отношении 78% территории Российской Федерации.

Следует отметить, что Федеральным законом от 29 июня 2015 г. № 166-ФЗ внесены изменения в Главу XIII Воздушного кодекса Российской Федерации, которыми на Росавиацию дополнительно возложена функция по поиску и спасанию людей, терпящих или потерпевших бедствие на море.

В 2016 году в Российской Федерации проведено 39 поисково-спасательных операций (работ). Из них 21 работа выполнена по легким и сверхлегким воздушным судам, 3 ПСР - по спасанию людей на море и 1 - при тушении лесных пожаров. В ходе поисково-спасательных операций спасено 18 членов экипажа, 26 пассажиров воздушных судов, 2 человека при спасании на море и 1 человек при тушении лесных пожаров.

Деятельность специализированных поисково- и аварийно-спасательных служб на водном транспорте. В 2016 году уровень технической оснащенности аварийно-спасательных служб на водном транспорте составил 51 процент.

В соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2012 г. № 794 в 2016 году осуществлялась организация проведения работ в следующих функциональных подсистемах:

организации и координации деятельности поисковых и аварийно-спасательных служб (как российских, так и иностранных) при поиске и спасении людей и судов, терпящих бедствие на море в поисково-спасательных районах Российской Федерации;

организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в море с судов и объектов независимо от их ведомственной и национальной принадлежности;

организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на внутренних водных путях с судов и объектов морского и речного транспорта.

Для выполнения государственной задачи по оказанию помощи людям и судам, терпящим бедствие на море, и ликвидации разливов нефти организовано несение аварийно-спасательной готовности (АСГ) на морских бассейнах в поисково-спасательных районах Российской Федерации.

На морских бассейнах Российской Федерации основу сил и средств этих функциональных подсистем составляют ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота» и 9 его филиалов (Балтийский, Калининградский, Северный, Архангельский, Азово-Черноморский, Каспийский, Приморский, Сахалинский, Камчатский), ФГБУ «СКЦ Росморречфлота», морские спасательно-координационные центры, морские спасательные подцентры.

В 2016 году силами и средствами функциональных подсистем Росморречфлота на море проведено 74 поисково-спасательные операции.

Проведено 102 аварийно-спасательные работы, в том числе с привлечением сил ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота» – 72.

Одновременно несение аварийно-спасательной готовности осуществляет до 75% от общего числа спасательных сил. Ежедневно несут дежурство до 85 судов и 500 человек (включая экипажи судов), в том числе свыше 200 человек персонала аварийно-спасательных подразделений.

Организацию и координацию находящихся в готовности сил и средств при проведении аварийно-спасательных работ (АСР) на море (в том числе поисково-спасательных) осуществляют ФГБУ «СКЦ Росморречфлота», морские спасательные координационные центры и подцентры на морских бассейнах.

Для отработки действия сил и средств, органов управления, организации взаимодействия со спасательными службами других ведомств и иностранных государств при поиске и спасении, при ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов совместно с ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота» в 2016 году проведено 15 крупномасштабных учений.

По результатам работы комиссий Федерального агентства морского и речного транспорта по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, в 2016 году в установленном порядке аттестовано: 14 профессиональных аварийно-спасательных формирований, 6 нештатных аварийно-спасательных формирований. Также аттестовано 757 спасателей, из них на класс квалификации спасатель 1-го класса – 2 человека, спасатель 2-го класса – 55 человек, спасатель 3-го класса – 169 человек, спасатель – 531 человек.

Модернизация Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации

Единая система организации воздушного движения Российской Федерации является частью мировой аэронавигационной системы, входит в региональную Европейскую систему, взаимодействует с 21 сопредельным государством. Свою деятельность система ОрВД осуществляет в отструктурированном воздушном пространстве общей площадью более 26 млн. кв. км.

Общее количество используемых воздушных трасс в 2016 году составило 928, с общей протяженностью 708720 км, из них: международных – 624, протяженностью 544254 км; внутренних – 269, протяженностью 145545 км; маршрутов зональной навигации – 35, протяженностью 18921 километров.

За 2016 год в воздушном пространстве Российской Федерации было обслужено почти полтора миллиона полетов воздушных судов, что практически равно показателю прошлого года, в том числе 696,5 тыс. международных и 716,9 тыс. внутренних полетов. По отношению к 2011 году число полетов, обслуженных аэронавигационной системой, составило 125,9 процента.

В 2016 году введены в эксплуатацию:

автоматизированная система организации воздушного движения (АС ОрВД) Петропавловск-Камчатского центра ОВД;

доплеровский азимутально-дальномерный радиомаяк DVOR2000/DME2000 в аэропорту Петропавловск-Камчатский, РМА-90/РМД-90 в аэропортах Ухта, Тюмень, Вологда, Сафоново;

радиомаячные системы посадки в аэропортах Анапа, Ухта.

Продолжалась работа по созданию, техническому и технологическому переоснащению укрупненных центров ОВД: Красноярского, Тюменского, Санкт-Петербургского, Новосибирского, Екатеринбургского, Якутского и Ростовского укрупненных центров ЕС ОрВД, а также Московского укрупненного центра ЕС ОрВД.

В полном объеме завершены работы по созданию Красноярского укрупненного центра с вводом в эксплуатацию автоматизированной системы организации воздушного движения.

Развитие интегрированной системы контроля безопасности на транспорте

В 2016 году количество устраненных нарушений к общему количеству выявленных Ространснадзором нарушений составило 96,18% при плане 83,58%, уровень оснащенности надзорного органа техническими средствами – 75 процентов.

В 2016 году введено в эксплуатацию 5 патрульных судов. Создан перечень поднадзорных субъектов Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (приказ Ространснадзора от 7 ноября 2016 г. № СС-146фс). Реализована возможность учета категории риска в перечне поднадзорных субъектов. Разрабатывается методика отнесения поднадзорных хозяйствующих субъектов к группам риска по видам надзора. План проверок на 2018 год планируется разработать на основе риск-ориентированного подхода.

Снижение негативного воздействия транспортной системы на окружающую среду

В 2016 году разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект изменений в Правила дорожного движения, направленный на совершенствование

законодательства в части обеспечения безопасности дорожного движения, развития электромобильного транспорта и велосипедного движения, защиту окружающей среды от воздействия выбросов автомобильной техникой вредных (загрязняющих) веществ.

Проектом постановления предусмотрено введение новых дорожных знаков особых предписаний «Зона с ограничением экологического класса механических транспортных средств», «Зона с ограничением экологического класса грузовых автомобилей» и знака дополнительной информации (табличку) «Экологический класс транспортного средства». В целях развития инфраструктуры, необходимой для электромобилей, проектом предусматривается введение новых нормативных правовых терминов «электромобиль» и «гибридный автомобиль».

Принятие изменений позволит органам государственной власти и местного самоуправления реализовать свои полномочия по обеспечению защиты качества воздуха в жилых районах для сохранения благополучия среды обитания путем введения запрета на движение по территории населенных пунктов транспортных средств с высоким уровнем выбросов вредных веществ.

В 2016 году внедрена система мониторинга выбросов парниковых газов автотранспортом в г. Калининграде в муниципальном казенном учреждении «Центр организации движения и пассажирских перевозок» г. Калининграда.

По результатам мониторинга 2017 года в 2018 году будет произведена оценка целесообразности изменения схем организации движения транспорта по объектам улично-дорожной сети г. Калининграда.

3.5. ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТНОГО КОМПЛЕКСА

3.5.1. Управление реализацией стратегических документов в сфере транспорта

Важнейшим фактором развития транспортного комплекса является наличие эффективно функционирующей системы государственного стратегического планирования.

В соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172 «О стратегическом планировании в Российской Федерации» к документам государственного стратегического планирования на транспорте, разрабатываемым на федеральном уровне, относятся:

- долгосрочные и среднесрочные прогнозы социально-экономического развития Российской Федерации в части транспортного комплекса;
- отраслевые документы стратегического планирования;
- государственные программы Российской Федерации;
- схемы территориального планирования Российской Федерации;
- планы деятельности федеральных органов исполнительной власти.

Основные направления государственной транспортной политики на долгосрочный период определены в Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2014 г. № 1032-р.

В документе определены цели, индикаторы и задачи долгосрочного развития транспортного комплекса, инвестиционные и инновационные приоритеты, принципы и механизмы реализации государственной транспортной политики, структурированные в вертикально интегрированную системную модель, которая позволяет организовать эффективный мониторинг индикаторов и управление реализацией стратегии.

Транспортной стратегией определены шесть целей развития транспортной системы России:

формирование единого транспортного пространства России на базе сбалансированного опережающего развития эффективной транспортной инфраструктуры;

обеспечение доступности и качества транспортно-логистических услуг в области грузовых перевозок на уровне потребностей развития экономики страны;

обеспечение доступности и качества транспортных услуг для населения в соответствии с социальными стандартами;

интеграция в мировое транспортное пространство, реализация транзитного потенциала страны;

повышение уровня безопасности транспортной системы;

снижение негативного воздействия транспортной системы на окружающую среду.

В 2016 году был разработан и прошел общественное обсуждение План деятельности Министерства транспорта Российской Федерации на 2016 – 2021 годы, утвержденный Министром транспорта Российской Федерации М.Ю. Соколовым 23 мая 2016 года.

План подготовлен на основе документов стратегического планирования в Российской Федерации, в том числе Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, утвержденных Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 14 мая 2015 года, Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 г. № 1734-р (в ред. от 11 июня 2014 г. № 1032-р).

В 2016 году в установленном порядке осуществлялся мониторинг реализации Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года, государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы», федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010-2020 года)» и федеральной адресной инвестиционной программы, разработаны параметры прогноза социально-экономического развития транспортного комплекса на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

В феврале 2016 года утверждена Стратегия развития внутреннего водного транспорта Российской Федерации на период до 2030 года, в рамках которой определены основные направления развития внутреннего водного транспорта. Одним из главных направлений является создание условий для перераспределения грузопотоков с наземных видов транспорта на внутренний водный транспорт с учетом преимуществ внутреннего водного транспорта.

По итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации 15 августа 2016 года Правительством Российской Федерации был принят перечень поручений, направленных на реализацию мероприятий, которые позволят существенно повысить эффективность и конкурентоспособность перевозок внутренним водным транспортом, дадут импульс для динамичного обновления транспортного флота.

Улучшение качественных параметров водных путей позволит обеспечить рост эксплуатационных и финансовых показателей работы флота, увеличить количество рабочих мест в отрасли, привлечь дополнительную грузовую базу, тем самым способствуя снижению себестоимости перевозок.

В 2016 году были разработаны и прошли общественное обсуждение стратегические документы развития отдельных отраслей транспортного комплекса.

На расширенном заседании Координационного совета представителей автомобильного и городского наземного электрического транспорта при Министерстве транспорта Российской Федерации 1 декабря 2016 года был в целом одобрен проект Стратегии развития автомобильного и городского электрического транспорта Российской Федерации на период до 2030 года, обеспечивающей формирование надежной и эффективной системы перевозки пассажиров и грузов этими видами транспорта с учетом их интеграции в единый транспортный комплекс страны.

В результате реализации Стратегии будут созданы условия для приоритетного развития транспорта общего пользования, снижения ущерба окружающей среде, повышения устойчивости транспортной системы России.

Во исполнение пункта 2.1 поручения Президента Российской Федерации от 1 июля 2016 г. № Пр-1277 и в целях реализации пункта 63 Плана мероприятий по реализации Транспортной стратегии Российской Федерации на среднесрочный период (2014 - 2018 годы), утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 г. № 1734-р, распоряжением Министерства транспорта Российской Федерации от 31 января 2017 г. № НА-19-р утвержден социальный стандарт транспортного обслуживания населения при осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

Показатели качества транспортного обслуживания населения и их нормативные значения, установленные данным стандартом, могут применяться органами государственной власти и местного самоуправления при разработке нормативных правовых актов в сфере транспортного и градостроительного планирования, в том числе при подготовке документов планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, заключении и исполнении государственных и муниципальных контрактов между государственными и муниципальными заказчиками и юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, выполняющими работы, связанные с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа по регулируемым тарифам, а также при организации и осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа по нерегулируемым тарифам.

В соответствии с пунктом 7.3 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации органы государственной власти Российской Федерации наделены полномочиями по установлению порядка осуществления мониторинга разработки и утверждения, в том числе программ комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов.

Распоряжением Министерства транспорта Российской Федерации от 28 декабря 2016 г. № НА-197-р утверждена Примерная программа регулярных транспортных и транспортно-социологических обследований функционирования транспортной инфраструктуры поселений, городских округов в Российской Федерации. Целью указанной Примерной программы является получение объективной информации о функционировании транспортных систем поселений, городских округов в Российской Федерации.

Федерации, принятие управленческих решений в области развития транспортной инфраструктуры таких муниципальных образований, а также проведение регулярного мониторинга и прогноза объемов перевозок пассажиров и подвижности населения, отражающего актуальную транспортную ситуацию в поселениях, городских округах.

Примерная программа может применяться также органами местного самоуправления в рамках разработки программ комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов в соответствии с требованиями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2015 г. № 1440.

В соответствии с пунктом 1.2 Плана мероприятий («дорожной карты») по повышению эффективности расходов на развитие автомобильных дорог общего пользования, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковичем 25 сентября 2015 г. № 6319п-П36, Министерством транспорта Российской Федерации в 2016 году разработан проект Целевой модели рынка работ, связанных с осуществлением дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования в Российской Федерации. Проект целевой модели рынка предусматривает уточнение принципов взаимоотношений между государственными (муниципальными) заказчиками дорожных работ и подрядчиками.

В рамках исполнения пункта 24 Плана мероприятий по реализации Транспортной стратегии Российской Федерации на среднесрочный период (2014 – 2018 годы) в 2016 году был разработан проект Стратегии развития сети скоростных автомобильных дорог в Российской Федерации. Документ разработан на основании принципов и подходов к формированию сети скоростных автомобильных дорог в Российской Федерации, одобренных коллегией Министерства транспорта Российской Федерации (постановление от 6 июля 2016 г. № 4).

3.5.2. Совершенствование нормативной правовой деятельности

Эффективное и динамичное развитие транспортной системы, повышение конкурентоспособности российских транспортных предприятий обусловлено в значительной мере нормативным правовым регулированием в этой сфере.

В План законопроектной деятельности Министерства транспорта Российской Федерации на 2016 год (далее – План), утвержденный распоряжением Министерства транспорта Российской Федерации от 26 января 2016 г. № МС-4-р, включено 113 законопроектов.

За 2016 год были приняты Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Государственная Дума), одобрены Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и подписаны Президентом Российской Федерации 14 федеральных законов, включенных в План:

1. Федеральный закон от 15 февраля 2016 г. № 26-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», регламентирующий полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по установлению порядка осуществления федерального государственного надзора, регионального государственного надзора и

муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог соответствующего значения.

2. Федеральный закон от 9 марта 2016 г. № 51-ФЗ «О внесении изменения в статью 77 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации», которым в статью 77 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации вносится изменение, устанавливающее порядок принятия решения о введении ограничения или запрещения движения судов, а также решения об ограничении их осадки на определенных участках или определенных направлениях внутренних водных путей (далее – ограничение движения или запрещение движения судов).

Так, ограничение движения или запрещение движения судов вводится распоряжением администрации соответствующего бассейна внутренних водных путей с незамедлительным уведомлением об этом Росморречфлота, который в течение трех суток со дня получения от администрации бассейна внутренних водных путей уведомления об ограничении движения или запрещении движения судов выносит распоряжение о сроке действия такого ограничения.

В случае если названным распоряжением установлен срок действия ограничения движения или запрещения движения судов более чем пять суток, Росморречфлот незамедлительно информирует об этом Министерство транспорта Российской Федерации и Правительство Российской Федерации.

Информация о введении ограничения движения или запрещения движения судов и о сроке действия такого ограничения размещается на официальном сайте администрации бассейна внутренних водных путей в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и доводится до сведения организаций внутреннего водного транспорта, грузоотправителей, грузополучателей, соответствующих территориальных органов органа государственного надзора, а также до сведения администраций смежных бассейнов внутренних водных путей.

3. Федеральный закон от 9 марта 2016 г. № 62-ФЗ «О внесении изменений в статью 333.33 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», которым вносятся изменения в статью 333.33 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, направленные на установление государственной пошлины за государственную регистрацию в Государственном реестре аэродромов и вертодромов гражданской авиации Российской Федерации в следующих размерах:

130 000 руб. – для аэродрома гражданской авиации класса А, Б, В;

65 000 руб. – для аэродрома гражданской авиации класса Г, Д, Е, вертодрома гражданской авиации.

Федеральным законом также устанавливается государственная пошлина за выдачу документа о соответствии требованиям федеральных авиационных правил в гражданской авиации в размере 650 рублей.

4. Федеральный закон от 5 апреля 2016 г. № 86-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Финляндской Республики о прямом международном железнодорожном сообщении», которым ратифицируется Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Финляндской Республики о прямом международном железнодорожном сообщении, подписанное в Санкт-Петербурге 28 апреля 2015 года.

Соглашение направлено на регулирование прямого международного железнодорожного сообщения между Российской Федерацией и Финляндской

Республикой, определение единых правовых норм, регулирующих договор перевозки в прямом международном железнодорожном сообщении, ответственность перевозчика, порядок рассмотрения претензий.

21 ноября 2016 года состоялся обмен грамотами о ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Финляндской Республики о прямом международном железнодорожном сообщении от 28 апреля 2015 года. Соглашение вступило в силу через 30 дней после обмена грамотами – 22 декабря 2016 года.

Это, по сути, самостоятельное транспортное право, такое же, как транспортное право, созданное в рамках соглашений о международном железнодорожном грузовом и пассажирском сообщениях, или транспортное право, применяемое при грузовых и пассажирских перевозках во внутригосударственном сообщении.

В рамках реализации указанного Соглашения 13 декабря 2016 года (22.12.2016) подписано Соглашение между Министерством транспорта Российской Федерации и Министерством транспорта и связи Финляндской Республики о реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Финляндской Республики о прямом международном железнодорожном сообщении от 28 апреля 2015 года.

5. Федеральный закон от 1 мая 2016 г. № 126-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 20 Федерального закона «О безопасности дорожного движения», направленный на уточнение требований законодательства о безопасности дорожного движения, предъявляемых к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям при осуществлении ими деятельности, связанной с эксплуатацией транспортных средств.

В этих целях федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, наделяется полномочиями по установлению порядка прохождения аттестации должностным лицом, ответственным за обеспечение безопасности дорожного движения, а также порядка организации и проведения предрейсового контроля технического состояния транспортных средств.

Кроме этого, понятийный аппарат Федерального закона «О безопасности дорожного движения» дополняется новым термином «парковка (парковочное место)».

6. Федеральный закон от 1 мая 2016 г. № 133-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности за нарушение Правил обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом», которым вводится административная ответственность за нарушение Правил обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденных приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 15 января 2014 г. № 7.

Так, статья 12.311 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях дополняется частями 4 – 6, устанавливающими административную ответственность за осуществление перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом с нарушением требований обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов в особых условиях, за осуществление таких перевозок с нарушением требования о запрете допускать

водителей к работе, связанной с управлением транспортными средствами, без прохождения ими соответствующих инструктажей, а также за осуществление таких перевозок с нарушением указанных Правил.

Полномочиями по рассмотрению дел о соответствующих правонарушениях наделяются должностные лица Ространснадзора.

7. Федеральный закон от 1 мая 2016 г. № 138-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», которым вводится административная ответственность за нарушение Правил организованной перевозки группы детей автобусами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2013 г. № 1177.

Полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, связанных с нарушением требований к организованной перевозке групп детей автобусами, наделяются должностные лица Ространснадзора. Дела об административных правонарушениях, связанных с нарушением требований к перевозке детей в ночное время, будут рассматриваться судьями.

Кроме того, Федеральным законом расширяется перечень субъектов административных правонарушений, в отношении которых могут применяться санкции за нарушения требований к перевозке детей, установленных Правилами дорожного движения Российской Федерации.

8. Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 253-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования отношений, связанных с ограничением ответственности по морским требованиям, а также с использованием иностранных судов во внутренних морских водах и территориальном море Российской Федерации», направленный на приведение законодательства Российской Федерации в соответствие с резолюцией Международной морской организации (LEG.5 (99) в части, касающейся увеличения на 51% сумм ограничения ответственности по морским требованиям, указанных в статье 3 Протокола 1996 года об изменении Конвенции об ограничении ответственности по морским требованиям 1976 года.

Кроме того, Федеральным законом регулируется плавание иностранных туристских судов во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации. Так устанавливается, что иностранные туристические суда после прохождения пограничного, таможенного и иных видов контроля в пункте пропуска через Государственную границу Российской Федерации могут осуществлять плавание между портами и (или) пунктами, за исключением запретных для плавания и временно опасных для плавания районов, при наличии разрешения на осуществление деятельности в сфере туризма, выданного Ростуризмом.

Заход иностранных туристических судов в районы внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации, прилегающие к территориям субъектов Российской Федерации, входящим в Арктическую зону Российской Федерации и (или) Дальневосточный федеральный округ, возможен при наличии указанного разрешения исключительно в порты и (или) пункты по перечню, утверждённому Правительством Российской Федерации, с указанием маршрута следования между такими портами и (или) пунктами. В таком случае правила пограничного режима к иностранному туристическому судну не применяются.

9. Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 257-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», разработанный в рамках утвержденного 4 августа 2015 года Председателем Правительства Российской Федерации плана мероприятий, направленных на снижение смертности населения от дорожно-транспортных происшествий.

Федеральным законом предусматривается отнесение к элементам обустройства автомобильных дорог, работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений правил дорожного движения, сохранности автомобильных дорог и сбора платы в счёт возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешённую максимальную массу свыше 12 тонн.

Кроме того, Федеральным законом предусматривается обязанность владельцев железнодорожных путей оборудовать железнодорожные переезды работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото-и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений правил дорожного движения.

Наряду с этим, в целях осуществления весового и габаритного контроля транспортного средства владелец автомобильной дороги (а в отношении автомобильной дороги, переданной в доверительное управление Государственной компании «Российские автомобильные дороги», – эта компания) наделяется полномочиями по принятию решения об установке и использовании на автомобильной дороге специальных технических средств, передаче информации о выявленных с их помощью правонарушениях в органы государственного контроля (надзора), муниципального контроля, а также по финансированию расходов, связанных с обработкой и рассылкой постановлений указанных органов об административных правонарушениях, выявленных с помощью специальных технических средств.

10. Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 258-ФЗ «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», в целях устранения коллизии общих и специальных норм законодательства, регулирующего осуществление государственного транспортного контроля (надзора), Федеральным законом статья 31 Устава автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта дополняется следующим основанием для проведения внеплановой проверки в отношении видов деятельности, не подлежащих лицензированию: истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований.

11. Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 282-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации и статьи 17 и 19 Федерального закона «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Федеральным законом Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации дополняется главой VIII, регулирующей отношения в сфере организации и осуществления перевозок на морской линии. Под морской линией понимается сообщение между морскими портами, при котором перевозки судами грузов и (или) пассажиров и их багажа осуществляются на регулярной основе по расписанию.

Федеральным законом регулируются вопросы регистрации морской линии, продления регистрации и снятия морской линии с регистрационного учёта.

Кроме того, Федеральным законом устанавливается, что в морском порту Российской Федерации, являющемся портом, обязательным для захода судов на морской линии, судну, используемому на данной морской линии, в первоочередном порядке обеспечивается движение, а также оказание услуг по обслуживанию при осуществлении пограничного, таможенного и иных видов государственного контроля (надзора), предусмотренных законодательством Российской Федерации.

К судам, используемым на морской линии, применяются понижающие коэффициенты к ставкам портовых сборов.

Наряду с этим Федеральный закон расширяет перечень судов, не подлежащих государственной регистрации, беспалубными несамоходными судами, длина которых не должна превышать 12 метров.

12. Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 296-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» и статью 4 Федерального закона «О стандартизации в Российской Федерации», разработанный в рамках утвержденного 4 августа 2015 года Председателем Правительства Российской Федерации плана мероприятий, направленных на снижение смертности населения от дорожно-транспортных происшествий.

Федеральным законом дается определение понятию «аварийно-опасный участок дороги (место концентрации дорожно-транспортных происшествий)», а также предусматривается закрепление за владельцами автомобильных дорог общего пользования федерального значения (а в отношении автомобильных дорог, переданных в доверительное управление Государственной компании «Российские автомобильные дороги», – за этой компанией), органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и владельцами частных автомобильных дорог полномочий по ежегодному утверждению перечней аварийно-опасных участков дорог и разработке первоочередных мер, направленных на устранение причин и условий совершения дорожно-транспортных происшествий.

Федеральным законом также устанавливается, что Правительство Российской Федерации определяет перечень документов по стандартизации, применение которых в целях обеспечения безопасности дорожного движения является обязательным.

13. Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 367-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации и Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества».

В целях повышения эффективности государственного регулирования в сфере внутреннего водного транспорта Российской Федерации Федеральным законом дается новое определение понятию «внутренние водные пути Российской Федерации», под которыми понимаются пути сообщения внутреннего водного транспорта, определяемые Правительством Российской Федерации. При этом устанавливается, что перечень внутренних водных путей включает в себя перечень внутренних водных путей федерального значения и перечень внутренних водных путей регионального значения, а также определяются критерии отнесения внутренних водных путей к внутренним водным путям федерального и регионального значения.

В соответствии с Федеральным законом органы государственной власти субъектов Российской Федерации за счёт средств бюджетов субъектов Российской Федерации

вправе участвовать в софинансировании расходных обязательств Российской Федерации в части содержания судовых ходов и инфраструктуры внутренних водных путей на внутренних водных путях федерального значения, расположенных в границах субъекта Российской Федерации, и осуществлять финансирование содержания судовых ходов и инфраструктуры внутренних водных путей на внутренних водных путях регионального значения, расположенных в границах субъекта Российской Федерации.

В дополнение к этому Федеральным законом уточняются положения Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации о государственной регистрации судов (шлюпки и плавучие средства, которые являются принадлежностями судна, а также беспалубные несамоходные суда, длина которых не должна превышать 12 метров, не подлежат государственной регистрации), об исключении судна из реестра судов, о порядке классификации и освидетельствования судов, о перечне судовых документов и другое.

Наряду с этим вносятся изменения в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества», предусматривающие особенности приватизации объектов речных портов. Так, расположенное в речном порту федеральное имущество, за исключением имущества, не подлежащего приватизации в соответствии с законодательством Российской Федерации, может приватизироваться при условии его обременения обязательством по использованию в целях обслуживания пассажиров и судов, погрузки, выгрузки, приема, хранения и выдачи грузов, взаимодействия с другими видами транспорта.

Кроме того, Федеральным законом устанавливаются условия получения преимущественного права покупки объекта речного порта. В случае отказа лица от использования преимущественного права на приобретение объекта речного порта приватизация такого объекта осуществляется путём проведения конкурса.

14. Федеральный закон от 19 декабря 2016 г. № 440-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», которым в статью 19.22 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях вносятся изменения, направленные на усовершенствование порядка привлечения к административной ответственности за нарушение правил государственной регистрации строящихся судов и судов внутреннего плавания, включая маломерные суда.

Также вносятся изменения в часть 1 статьи 23.36 Кодекса, в соответствии с которыми федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный транспортный надзор, рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 19.22 Кодекса, за исключением дел, связанных с нарушением правил государственной регистрации маломерных судов, используемых в некоммерческих целях.

Кроме того, в статьи 23.40 и 23.42 Кодекса Федеральным законом вносятся изменения, согласно которым дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 19.22 (в части государственной регистрации маломерных судов, используемых в некоммерческих целях) и частью 1 этой статьи (в части государственной регистрации гражданских воздушных судов) вправе рассматривать органы государственной инспекции по маломерным судам и органы, уполномоченные в области авиации, соответственно.

В настоящее время на рассмотрении в Правительстве Российской Федерации находятся 29 законопроектов, в Государственной Думе Федерального Собрания

Российской Федерации - 17 законопроектов, внесенных Правительством Российской Федерации.

3.5.3. Совершенствование управления федеральной собственностью

Административно-управленческие меры государственного регулирования включают создание эффективной системы управления государственной собственностью, в том числе за счет оптимизации состава государственного имущества и его приватизации, создания федеральных казенных предприятий и повышения эффективности деятельности организаций транспортного комплекса.

Обеспечение бесконкурсной передачи аэродромного имущества, находящегося в федеральной собственности, операторам аэропортов

В целях эффективного использования имущества гражданских аэродромов Министерством транспорта Российской Федерации подготовлены и внесены в Правительство Российской Федерации следующие проекты распоряжений:

относительно разрешения предоставления открытому акционерному обществу «Аэропорт Курган» на срок до 49 лет в аренду без проведения торгов находящегося в федеральной собственности недвижимого имущества (Курганская область) (распоряжение Правительства Российской Федерации от 12 июля 2016 г. № 1484-р);

относительно разрешения предоставления федеральному государственному унитарному предприятию «Авиапредприятие «Черемшанка» на срок до 49 лет в аренду без проведения торгов находящегося в федеральной собственности недвижимого имущества (Красноярский край) (распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 марта 2016 г. № 508-р);

относительно разрешения предоставления акционерному обществу «Аэропорт Внуково» на срок до 49 лет в аренду без проведения торгов находящегося в федеральной собственности недвижимого имущества (г. Москва, аэропорт Внуково) (распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 марта 2016 г. № 492-р);

относительно разрешения предоставления открытому акционерному обществу «Аэропорт «Магас» имени С.С. Осканова» на срок до 49 лет в аренду без проведения торгов находящегося в федеральной собственности недвижимого имущества (Республика Ингушетия, Сунженский район) (распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2016 г. № 231-р);

относительно разрешения предоставления акционерному обществу «Международный аэропорт Шереметьево» на срок до 49 лет в аренду без проведения торгов находящегося в федеральной собственности недвижимого имущества (Московская область, г. Химки, аэропорт Шереметьево) (распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2016 г. № 845-р).

Реструктуризация федерального имущества транспортного комплекса и обеспечение эффективного управления подведомственными Министерству транспорта Российской Федерации организациями

В программах деятельности подведомственных федеральных государственных унитарных предприятий на 2016 год, утвержденных Министерством транспорта Российской Федерации в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228, предусмотрены мероприятия по их

развитию, которые осуществляются, в основном, за счет амортизации и прибыли, остающейся в распоряжении предприятия после уплаты налогов и иных обязательных платежей, а также ежегодное увеличение производительности труда.

В рамках реализации абзаца 2 подпункта «в» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» Министерство транспорта Российской Федерации в 2016 году в установленном порядке принимало участие в проводимой Минэкономразвития России и Росимуществом работе по следующим направлениям:

дополнение прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества и основных направлений приватизации федерального имущества на 2014 – 2016 годы (в части организаций транспортного комплекса);

согласование проекта прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества и основных направлений приватизации федерального имущества на 2017 - 2019 годы;

реализация положений государственной программы Российской Федерации «Управление федеральным имуществом», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 327, предусматривающих преобразование федеральных государственных унитарных предприятий к 2018 году в другие организационно-правовые формы на основании уточненных перечней федеральных государственных унитарных предприятий, находящихся в ведении Министерства транспорта Российской Федерации и подведомственных ему федеральных агентств.

В рамках реализации плана приватизации федерального имущества по итогам 2016 года проданы акции 38 акционерных обществ на сумму более 2 млрд. руб. (из них 800,5 млн. руб. пришлось на продажу акций АО «Свердловскавтодор»).

В рамках реализации положений Государственной программы Российской Федерации «Управление федеральным имуществом» в 2016 году проводились мероприятия по повышению эффективности управления федеральным имуществом, включая развитие конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности компаний с государственным участием с определением долго- и краткосрочных целей и задач управления.

В частности, осуществлялись мероприятия по реализации Министерством транспорта Российской Федерации предусмотренных законодательством прав собственника имущества подведомственных федеральных государственных унитарных предприятий (утверждение бухгалтерской отчетности и отчетов руководителей, а также программ деятельности на очередной год, текущий мониторинг финансово-хозяйственной деятельности подведомственных предприятий, работа по согласованию крупных сделок).

Распоряжением Министерства транспорта Российской Федерации от 23 августа 2016 г. № МС-122-р утверждена стратегия развития ФГУП «УВО Минтранса России» на период 2016 – 2018 годов.

В 2016 году подведомственными Министерству транспорта Российской Федерации предприятиями перечислена в федеральный бюджет по итогам 2015 года часть чистой прибыли в размере 56 335,510 тыс. рублей.

В целях реализации решений, принятых на заседании Правительства Российской Федерации 30 января 2014 года (протокол № 3, вопрос I), и поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича от 17 марта 2014 г. № АД-П9-1810, а также с учетом директив Правительства Российской Федерации от

17 июля 2014 г. № 4955п-13 в отношении открытых акционерных обществ и унитарных предприятий, включенных в специальные перечни, Министерством транспорта Российской Федерации, в рамках своей компетенции, обеспечивается осуществление мероприятий по разработке и согласованию с Минэкономразвития России и Росимуществом, а также Экспертным советом при Правительстве Российской Федерации инвестиционных программ и долгосрочных программ развития с последующим внесением указанных проектов в Правительство Российской Федерации.

Завершена работа по определению целевого назначения федерального имущества в 2016 году, закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления за предприятиями и учреждениями, находящимися в ведении Министерства транспорта Российской Федерации.

Министерством транспорта Российской Федерации и федеральными агентствами продолжена работа по оформлению прав на недвижимое имущество (включая земельные участки), закрепленное за подведомственными федеральными государственными унитарными предприятиями и федеральными государственными учреждениями.

В 2016 году обеспечено проведение ряда мероприятий по реструктуризации состава имущества в сфере транспорта и дорожного хозяйства, также направленных на повышение эффективности деятельности государственного сектора экономики:

предусмотрена реорганизация федерального государственного автономного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Межрегиональный центр профессиональной подготовки и повышения квалификации кадров имени Героя Советского Союза В.К. Артюха» в форме присоединения к нему 8 учреждений;

предусмотрена реорганизация федерального казенного учреждения «Дирекция по строительству транспортного обхода города Санкт-Петербург Федерального дорожного агентства» в форме присоединения к нему федерального казенного учреждения «Федеральное управление автомобильных дорог «Северо-Запад» имени Н.В. Смирнова Федерального дорожного агентства»;

завершена реорганизация ФГУП «УВО Минтранса России» путем присоединения к нему ФГУП «ДЭЗ Минтранса России»;

издано распоряжение Территориального управления Росимущества в городе Москве от 30 декабря 2016 г. № 1531 об условиях приватизации ФГУП «ЗащитаИнфоТранс».

В 2016 году в целях повышения доступности услуг воздушного транспорта для населения продолжена работа по созданию филиалов федеральных казенных предприятий, осуществляющих аэропортовую деятельность, расположенных в районах Крайнего Севера. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2016 г. № 1349-р принято решение о внесении дополнений в устав ФКП «Аэропорты Чукотки». В настоящее время рассматривается вопрос создания филиала ФКП «Аэропорты Севера» на базе имущественного комплекса аэродрома Мирный, расположенного на территории Республики Саха (Якутия), находящегося в собственности АК «АЛРОСА» (ОАО).

Министерством транспорта Российской Федерации совместно с подведомственными федеральными агентствами продолжена работа по безвозмездной передаче объектов федеральной собственности на иной уровень публично-правовых образований.

В рамках исполнения требований Федерального закона от 18 октября 2007 г. № 230-ФЗ и Концепции развития аэродромной (аэропортовой) сети Российской Федерации на период до 2020 года Министерством транспорта Российской Федерации и Росавиацией продолжена работа по реструктуризации федерального имущества воздушного транспорта.

В 2016 году изданы распоряжения Правительства Российской Федерации, предусматривающие передачу из федеральной собственности:

- имущественного комплекса аэродрома Южно-Курильск (Менделеево) (за исключением объектов единой системы организации воздушного движения), в собственность Сахалинской области (от 13 апреля 2016 г. № 662-р);
- объекта «Реконструкция периметрового ограждения аэропорта г. Иркутска и оснащение его техническими средствами охраны» в собственность Иркутской области (от 29 декабря 2016 г. № 2905-р).

В настоящее время заинтересованными органами государственной власти рассматриваются вопросы передачи из федеральной собственности в собственность субъектов Российской Федерации:

- 100 процентов акций ОАО «Аэропорт Магадан» в собственность Магаданской области;
- 50,9999 процента акций АО «Аэропорт Архангельск» и 100 процентов акций АО «2-ой Архангельский объединенный авиаотряд» в собственность Архангельской области;
- имущественного комплекса аэропорта «Ясный» (остров Итуруп) (за исключением единой системы организации воздушного движения), в собственность Сахалинской области.

При этом Министерством транспорта Российской Федерации обеспечивается мониторинг исполнения субъектами Российской Федерации, в собственность которых была осуществлена передача имущественных комплексов аэропортов (аэродромов), обязательств (гарантий) по развитию аэропортовых (аэродромных) активов, переданных из федеральной собственности.

Кроме того, во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2015 г. № 2729-р осуществлена передача государственного унитарного предприятия «Крымская железная дорога» как имущественного комплекса в федеральную собственность с последующим отнесением предприятия к ведению Росжелдора.

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2015 г. № 2296-р осуществлена передача движимого имущества Министерства транспорта Российской Федерации – системы экстренного реагирования при авариях «ЭРА-ГЛОНАСС» в качестве вклада Российской Федерации в уставный капитал акционерного общества «ГЛОНАСС» в порядке оплаты размещаемых этим акционерным обществом дополнительных обыкновенных акций в связи с увеличением его уставного капитала.

В Правительство Российской Федерации внесен проект распоряжения Правительства Российской Федерации о внесении в уставный капитал акционерного общества «ГЛОНАСС» движимого имущества – системы экстренного реагирования при авариях «ЭРА-ГЛОНАСС», расположенной в Республике Крым и г. Севастополе, и исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности, входящие в состав государственной автоматизированной информационной системы «ЭРА-ГЛОНАСС» и ее сегмента – системы экстренного реагирования при авариях «ЭРА-ГЛОНАСС», расположенной в Республике Крым и г. Севастополе.

В рамках исполнения поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.О. Рогозина от 21 мая 2014 г. № РД-П9-3694 относительно завершения мероприятий по передаче оборудования, поставленного в рамках федеральных целевых программ «Глобальная навигационная система» и «Поддержание, развитие и использование системы ГЛОНАСС на 2012 – 2020 годы» обеспечено:

внесение соответствующих сведений об оборудовании ГЛОНАСС, приобретенном в 2014 – 2015 годах, в реестр федерального имущества;

издание распоряжений Территориального управления Росимущества в городе Москве от 20 сентября 2016 г. № 1013, от 20 сентября 2016 г. № 1014 и от 20 сентября 2016 г. № 1015, предусматривающих передачу приобретенного в 2014 – 2015 годах оборудования ГЛОНАСС от Министерства транспорта Российской Федерации федеральным бюджетным учреждениям, подведомственным Росморречфлоту, территориальным управлениям Росавиации и ФГУП «Госкорпорация по ОрВД».

Осуществлена передача в оперативное управление ФБУ «Росавтотранс» объектов движимого имущества Министерства транспорта Российской Федерации: «Контур «Контроль» автоматизированной информационной системы «Тахографический контроль» и технологических систем, обеспечивающих его функционирование.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 2 февраля 2016 г. № 40 «Об упразднении Федерального агентства по обустройству государственной границы Российской Федерации» и распоряжения Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2016 г. № 159-р обеспечено закрепление на праве оперативного управления за Министерством транспорта Российской Федерации федерального недвижимого и движимого имущества центрального аппарата ликвидированной Росграницы.

Основные результаты 2016 года:

осуществлена реорганизация ФГУП «УВО Минтранса России» путем присоединения к нему ФГУП «ДЭЗ Минтранса России»;

осуществлена передача государственного унитарного предприятия «Крымская железная дорога» как имущественного комплекса в федеральную собственность с последующим отнесением предприятия к ведению Росжелдора;

осуществлена передача из федеральной собственности объектов, входящих в состав имущественного комплекса аэродрома Южно-Курильск (Менделеево) (за исключением объектов единой системы организации воздушного движения), в собственность Сахалинской области;

продолжена работа по передаче из федеральной собственности аэропортовых (аэродромных) активов в собственность субъектов Российской Федерации, а также по осуществлению мониторинга исполнения субъектами Российской Федерации обязательств (гарантий) по развитию аэропортовых (аэродромных) активов, переданных из федеральной собственности;

осуществлена передача движимого имущества Министерства транспорта Российской Федерации – системы экстренного реагирования при авариях «ЭРА-ГЛОНАСС» в качестве вклада Российской Федерации в уставный капитал акционерного общества «ГЛОНАСС» в порядке оплаты размещаемых этим акционерным обществом дополнительных обыкновенных акций в связи с увеличением его уставного капитала;

обеспечено внесение соответствующих сведений об оборудовании ГЛОНАСС, приобретенном в 2014 – 2015 годах, в реестр федерального имущества, а также издание распоряжений Территориального управления Росимущества в городе Москве, предусматривающих передачу указанного имущества от Министерства транспорта Российской Федерации федеральным бюджетным учреждениям, подведомственным

Росморречфлоту, территориальным управлениям Росавиации и ФГУП «Госкорпорация по ОрВД»;

осуществлена передача в оперативное управление ФБУ «Росавтотранс» объектов движимого имущества Министерства транспорта Российской Федерации: «Контур «Контроль» автоматизированной информационной системы «Тахографический контроль» и технологических систем, обеспечивающих его функционирование;

подведомственными Министерству транспорта Российской Федерации предприятиями перечислена в федеральный бюджет по итогам 2015 года часть чистой прибыли в размере 56,3 млн. рублей;

обеспечено закрепление на праве оперативного управления за Министерством транспорта Российской Федерации федерального недвижимого и движимого имущества центрального аппарата Росграницы.

Обеспечение участия Министерства транспорта Российской Федерации в осуществлении прав акционера акционерных обществ, включенных в специальный перечень и иных организаций транспортного комплекса

За 2016 год Министерством транспорта Российской Федерации проведены мероприятия по обеспечению согласования проектов директив Правительства Российской Федерации и Росимущества представителям интересов Российской Федерации в советах директоров акционерных обществ и принятию соответствующих решений, направлению предложений Министерства транспорта Российской Федерации, касающихся голосования по вопросам повестки дня общих собраний акционеров и назначения представителей для голосования на общих собраниях акционеров, обеспечению подготовки позиции представителей государства от Министерства транспорта Российской Федерации – членов советов директоров акционерных обществ.

В 2016 году продолжена работа по исполнению поручения Президента Российской Федерации от 24 июля 2013 г. № Пр-1731 и реализации пунктов сетевого плана-графика реализации мероприятий по развитию аэропортов Московского авиационного узла. Принято распоряжение Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2016 г. № 201-р о создании АО «Аэропорт Шереметьево», консолидации активов аэропорта Внуково.

С учетом планируемых сроков окончания мероприятий по консолидации аэропортовых активов в аэропортах Шереметьево и Внуково, указанные аэропорты, а также аэропорт Домодедово приступили к осуществлению мероприятий по формированию основных условий концессионных соглашений.

В рамках реализации структурной реформы на железнодорожном транспорте по итогам 2016 года обеспечено согласование соответствующих решений Правительства Российской Федерации и проведение соответствующих корпоративных мероприятий по продаже пакетов акций дочерних обществ открытого акционерного общества «Российские железные дороги». В 2016 году проведена продажа принадлежащих открытому акционерному обществу «Российские железные дороги» 10 274 120 обыкновенных именных акций ЗАО «ТРАНСКАТ» номинальной стоимостью 5 руб. каждая, что составляет 56,99% его уставного капитала.

Кроме того, было принято решение об участии открытого акционерного общества «Российские железные дороги» в акционерном обществе «Акционерная компания «Железные дороги Якутии» путем приобретения 15 211 950 штук обыкновенных именных бездокументарных акций номинальной стоимостью 60 руб. каждая (цена сделки – 912 717 000 руб.) и об участии в акционерном обществе «ЭКЗА» путем

приобретения 371 обыкновенной именной бездокументарной акции номинальной стоимостью 11 300 руб. каждая (цена сделки – 4 192 300 рублей).

В рамках исполнения поручения Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 17 декабря 2016 г. № ДМ-П13-7743 о внесении в Правительство Российской Федерации в установленном порядке проектов нормативных правовых актов по вопросу переименования единоличного исполнительного органа открытого акционерного общества «Российские железные дороги» проведена работа по разработке и согласованию проекта Федерального закона «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об особенностях управления и распоряжения имуществом железнодорожного транспорта».

В рамках осуществления прав акционера в отношении ПАО «Государственная транспортная лизинговая компания» (ПАО «ГТЛК») в 2016 году проведены корпоративные мероприятия по увеличению уставного капитала на 5 млрд. руб. и 3,8 млрд. руб. за счет бюджетных средств в целях расширения поддержки лизинга воздушных судов «Сухой Суперджет 100» и «Л-410», а также софинансирования приобретения 29 единиц отечественных вертолетов производства АО «Вертолеты России».

Министерством транспорта Российской Федерации проведены корпоративные мероприятия по увеличению уставного капитала ПАО «ГТЛК» на 3,56 млрд. руб. за счет бюджетных средств для софинансирования строительства 2 автомобильно-железнодорожных паромов в целях лизинга для эксплуатации на Сахалине по маршруту Ванино - Холмск, что позволило заключить контракт с ПАО «Амурский судостроительный завод» на строительство 2 новых паромов для замены существующего парка.

Лизинговый портфель ПАО «ГТЛК» по итогам 2016 года вырос на 67% (к показателю 2015 года) и превысил 340 млрд. рублей.

В портфеле ПАО «ГТЛК» по состоянию на 31 декабря 2016 года находится 51 региональный самолет, 29 магистральных самолетов, 3 вертолета, а также 55 единиц водных судов.

В августе 2016 года компанией по итогам 2015 года перечислены в федеральный бюджет дивиденды в размере 35 млн. рублей.

Кроме того, в течение 2016 года обеспечена подготовка позиций представителей Министерства транспорта Российской Федерации – членов наблюдательных советов АНО «Единая транспортная дирекция», АНО «Дирекция Московского транспортного узла», АНО «Транспортная дирекция чемпионата мира по футболу 2018 года в Российской Федерации», АНО «Дирекция по развитию транспортной системы Санкт-Петербурга и Ленинградской области», Госкомпании «Автодор», АО «Международный аэропорт Шереметьево», АО «Аэропорт Шереметьево», АО «НИИАТ», АО «Международный аэропорт Внуково».

Сотрудники Министерства транспорта Российской Федерации принимали участие в работе советов директоров ПАО «ГТЛК», АО «Международный аэропорт Шереметьево», АО «Аэропорт Шереметьево», АО «ГЛОНАСС», ОАО «РЖД», АО «Международный аэропорт Внуково», АО «Аэропорт Внуково», ревизионных комиссий ПАО «Аэрофлот», ОАО «Российские железные дороги», ПАО «ГТЛК», ОАО «НИИАТ», а также Комитета по аудиту ПАО «ГТЛК» и комитета по стратегическому развитию АО «Международный аэропорт Шереметьево», на которых рассматривались вопросы развития обществ, впоследствии выносимые на совет директоров.

В 2016 году компаниями транспортного комплекса, включенными в специальный перечень, в федеральный бюджет перечислены дивиденды на общую сумму более 8,3 млрд. рублей.

Основные результаты 2016 года:

размещение ПАО «ГТЛК» в июле 2016 года дебютного выпуска еврооблигаций на сумму 500 млн. долларов США;

утверждение Программы биржевых облигаций ПАО «ГТЛК» в объеме до 151 млрд. рублей;

докапитализация (размещение акций дополнительной эмиссии) ПАО «ГТЛК» на сумму 12,413 млрд. руб. в целях лизинга самолетов, вертолетов и автомобильно-железнодорожных паромов;

принятие распоряжения Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2016 г. № 201-р о создании АО «Аэропорт Шереметьево», консолидации активов аэропорта Внуково.

Взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации

В 2016 году в рамках взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации Министерством транспорта Российской Федерации продолжено участие в работе, связанной с подготовкой к проведению празднования юбилейных дат в 22 субъектах Российской Федерации.

В течение 2016 года Министерство транспорта Российской Федерации ежеквартально направляло Председателю Правительства Российской Федерации информацию о ходе реализации плана мероприятий по вопросам развития транспортного комплекса Калининградской области на период 2015 - 2020 годов, принятого во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2015 г. № ДМ-П16-2127.

Подготовлены информационно-аналитические материалы для участия руководства Министерства транспорта Российской Федерации в 27 заседаниях: Правительственных комиссий, координационных советов, межведомственных рабочих групп, а также в заседаниях Комитетов Совета Федерации по вопросам развития транспортного комплекса в субъектах Российской Федерации.

В 2016 году Министерством транспорта Российской Федерации и подведомственными федеральными агентствами была проведена работа с субъектами Российской Федерации по подготовке стратегий социально-экономического развития:

- Вологодской области на период до 2030 года;
- Республики Крым на период до 2030 года;
- Республики Саха (Якутия) на период до 2030 года с определением целевого видения до 2050 года;
- Северо-Западного федерального округа на период до 2020 года.

В 2016 году обеспечена работа Рабочей группы № 2 по развитию транспортной и инженерной инфраструктуры, объектов газификации Государственной комиссии по подготовке к празднованию 100-летия образования Республики Карелия.

Территориальное планирование

В области территориального планирования Министерством транспорта Российской Федерации обеспечена подготовка и принятие 9 распоряжений Правительства Российской Федерации о внесении изменений в схему территориального планирования Российской Федерации в области федерального транспорта (железнодорожного, воздушного, морского, внутреннего водного транспорта) и автомобильных дорог федерального значения, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 марта 2013 г. № 384-р.

В 2016 году рассмотрены 370 проектов генеральных планов муниципальных образований и схем территориального планирования муниципальных районов, по которым направлены мотивированные заключения в Минэкономразвития России.

Основные результаты 2016 года:

В 2016 году обеспечено издание распоряжений Правительства Российской Федерации о внесении изменений в схему территориального планирования Российской Федерации в области федерального транспорта (железнодорожного, воздушного, морского, внутреннего водного транспорта) и автомобильных дорог федерального значения в части строительства:

высокоскоростных железнодорожных магистралей Казань – Екатеринбург и Москва – Ростов-на-Дону – Адлер (от 3 февраля 2016 г. № 139-р);

угольного терминала в районе мыса Чайка с грузооборотом 10 млн. тонн в год морского порта Диксон (от 31 августа 2016 г. № 1827-р);

перевалочного комплекса аммиака и минеральных удобрений мощностью 5 млн. тонн в год, зернового терминала мощностью 14,5 млн. тонн в год (от 17 сентября 2016 г. № 1972-р);

морского терминала по отгрузке сжиженного природного газа в районе КС «Портовая» (от 21 сентября 2016 г. № 1992-р);

Усть-Лужского железнодорожного узла в рамках инвестиционного проекта «Комплексная реконструкция участка Мга - Гатчина - Веймарн - Ивангород и железнодорожных подходов к портам на южном берегу Финского залива» (от 15 ноября 2016 г. № 2423-р);

нового железнодорожного пути на участке Гумрак – Аэропорт протяженностью 1,2 км для организации пассажирского сообщения с аэропортом (от 30 ноября 2016 г. № 2546-р);

в морском порту Тамань перевалочной базы крупногабаритных и тяжеловесных грузов мощностью 0,3 млн. тонн в год и причального комплекса сжиженных углеводородных газов и технологической эстакады мощностью до 3,5 млн. тонн в год (от 21 декабря 2016 г. № 2763-р);

однопутной железнодорожной линии на участке Калище - Копорье и реконструкции существующего подъездного железнодорожного пути необщего пользования Калище - ЛАЭС-2 в связи со строительством Ленинградской атомной электростанции - 2 (от 31 декабря 2016 г. № 2930-р).

3.5.4. Социальная политика и образование в сфере транспорта

Государственная политика в социальной сфере и в области образования традиционно играет первостепенную роль в обеспечении безопасности и эффективности транспортной системы.

Деятельность Министерства транспорта Российской Федерации и находящихся в его ведении федеральных агентств направлена на реализацию Указов Президента Российской Федерации

Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» и поручений Правительства Российской Федерации по их реализации.

Министерством транспорта Российской Федерации во исполнение пункта 1 протокола заседания у Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 1 марта 2016 г. № ДМ-П12-19пр проводится анализ данных, представляемых Минтрудом России, об увольнениях работников в связи с ликвидацией организаций либо сокращением численности или штата работников, а также неполной занятости работников организаций транспортного комплекса.

По данным Росстата среднесписочная численность работников по крупным и средним организациям транспортного комплекса снизилась в 2016 году на 1,8% по сравнению с 2015 годом и составила 2,01 млн. человек.

Снижение среднесписочной численности к уровню 2015 года наблюдается на железнодорожном (95,3%), промышленном железнодорожном (97,9%), автомобильном (98,8%) внутреннем водном (92,9%), воздушном (94,5%) и наземном городском электрическом (94,7%) транспорте.

Рост численности к уровню 2015 года отмечается в сфере деятельности такси и прочего сухопутного пассажирского транспорта (103,2%), на морском транспорте (106,3%), метрополитене (101,2%), а также в сфере дополнительной и вспомогательной транспортной деятельности (101,7%).

Согласно данным Росстата среднемесячная начисленная заработная плата по крупным и средним организациям транспортного комплекса выросла в 2016 году по сравнению с 2015 годом на 6,8% и составила 45,8 тыс. руб., что на 24,8% выше, чем в среднем по экономике (36,7 тыс. рублей).

Согласно результатам мониторинга, среднемесячная заработная плата работников бюджетных организаций транспортного комплекса, начисленная из всех источников финансирования, в 2016 году составила 47 462,2 руб. и выросла по сравнению с соответствующим периодом прошлого года на 7,4% в текущих ценах.

В целях укрепления и развития в транспортном комплексе института социального партнерства в Министерстве транспорта Российской Федерации на постоянной основе организовано проведение встреч представителей общероссийских отраслевых профсоюзов (в отрасли их одиннадцать) с Министром транспорта Российской Федерации. На встречах обсуждаются вопросы ситуации на рынке труда, заработной платы, меры по поддержанию социальной стабильности в организациях и развитию социально-трудовых отношений в отрасли.

В 2016 году продолжалась работа по исполнению Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 (пункт 1 подпункт «а») в части обеспечения доведения к 2018 году средней заработной платы преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных учреждений среднего профессионального образования до средней заработной платы в соответствующем регионе и средней заработной платы преподавателей образовательных учреждений высшего профессионального образования – до 200 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе.

В 2016 году целевое соотношение средней заработной платы к средней заработной плате в соответствующем регионе:

- педагогических работников среднего профессионального образования учреждений высшего образования достигнуто – 91,54% (Росавиация – 94,6%, Росжелдор – 90,0% и Росморречфлот – 90,0%).

Рост соотношения на 1,54% достигнут за счет реализации мероприятий, проводимых организациями образования согласно планам мероприятий по повышению эффективности деятельности федеральных государственных бюджетных образовательных учреждений среднего профессионального образования.

Повышение роста заработной платы положительно отразилось на возможности привлечения квалифицированных кадров, сокращения оттока молодых специалистов и повышения качества предоставляемых услуг;

- преподавателей образовательных учреждений высшего профессионального образования достигнуто – 153,14% (Росавиация – 153,4%, Росжелдор – 150,0% и Росморречфлот – 150,0%).

Рост соотношения на 3,14% достигнут за счет реализации мероприятий, проводимых организациями образования согласно планам мероприятий по повышению эффективности деятельности федеральных государственных бюджетных образовательных учреждений высшего профессионального образования.

Повышение роста заработной платы положительно отразилось на возможности привлечения квалифицированных кадров и повышении качества предоставляемых услуг.

- работников культуры достигнуто – 83,7% (Росжелдор – 85,0%, Росморречфлот – 82,4%);

Рост соотношения на 0,7% достигнут частично за счет увеличения бюджетных ассигнований, оптимизации численности сотрудников, снижения издержек учреждений по основной деятельности.

- врачей учреждений достигнуто – 112,0% (Росавиация).

В 2016 году продолжалась деятельность по реализации Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве, ратифицированной Федеральным законом от 5 июня 2012 г. № 56-ФЗ, координация которой возложена на Министерство транспорта Российской Федерации. В рамках деятельности Межведомственной комиссии, созданной с участием всех заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, в соответствии с утвержденным планом работы рассмотрен ход подготовки нормативных правовых актов, касающихся вопросов особенностей режимов рабочего времени и времени отдыха членов экипажей морских судов и судов смешанного (река - море) плавания, организации медицинского обслуживания моряков, установления санитарно-гигиенических правил для морских судов, судов смешанного (река - море) плавания, рассмотрения жалоб моряков на борту судна и на берегу, репатриации (в том числе с учётом передачи полномочий по миграционным вопросам МВД России в связи с упразднением ФМС России). Принятые постановления в целом позволяют обеспечить приведение существующей нормативной правовой базы Российской Федерации в области трудовых отношений в морском судоходстве в соответствие с требованиями Конвенции, что послужит правовой основой для создания дополнительных условий повышения уровня конкурентоспособности отечественного флота.

На заседаниях Межведомственной комиссии также рассматривались предложения по внесению поправок в Конвенцию, подготовленные судовладельцами и представителями моряков на основании международной правоприменительной практики выполнения конвенционных норм. Выработанную по результатам рассмотрения поправок

на Межведомственной комиссии позицию российской стороны российская делегация, сформированная из представителей Министерства транспорта Российской Федерации, Росморречфлота, Российского морского регистра судоходства, морских профсоюзов и судовладельцев представляет на заседании Специального трехстороннего комитета Международной организации труда (г. Женева, Швейцария).

Вопросы кадрового обеспечения отраслей транспорта рассматривались в 2016 году на Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации, Международной конференции «Кадровая политика», ежегодно проводимой в Санкт-Петербурге, в рамках рабочей группы по вопросам развития отраслевого образования при Общественном совете Министерства транспорта Российской Федерации, на заседаниях коллегии Министерства транспорта Российской Федерации, на заседании Президиума Союза транспортников России, в рамках Транспортной недели на Форуме транспортного образования, на заседаниях Координационного совета по транспортному образованию при Министерстве транспорта Российской Федерации, при посещении Министром транспорта Российской Федерации транспортных вузов, а также в ходе многих других мероприятий.

В 2016 году в Министерстве транспорта Российской Федерации было проведено 5 заседаний Рабочей группы по рассмотрению проектов профессиональных стандартов в сфере транспорта, на которых были рассмотрены проекты профессиональных стандартов в области автомобильного, железнодорожного, морского и речного транспорта и в сфере дорожного хозяйства.

В соответствии с Комплексным планом мероприятий по разработке профессиональных стандартов, их независимой профессионально-общественной экспертизе и применению на 2014 - 2016 годы, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2014 г. № 487-р, разработано 28 проектов профессиональных стандартов, относящихся к сфере ведения Министерства транспорта Российской Федерации:

по виду экономической деятельности «Железнодорожный транспорт» разработано 15 проектов профессиональных стандартов;

по виду экономической деятельности «Автомобильный транспорт» разработано 2 проекта профессиональных стандартов;

по виду экономической деятельности «Дорожное хозяйство» разработано 4 проекта профессиональных стандартов;

по виду экономической деятельности «Морской и речной транспорт» разработано 6 проектов профессиональных стандартов;

специалисты сквозного вида профессиональной деятельности – разработан 1 проект профессионального стандарта.

В целях реализации положений подпункта «р» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» и во исполнение пункта 1 раздела I протокола заседания рабочей группы по вопросам развития и повышения эффективности государственной службы, оптимизации численности ее кадрового состава при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 26 марта 2014 г. № 8 Министерство транспорта Российской Федерации приняло активное участие в подготовке Справочника квалификационных требований к претендентам на замещение должностей государственной гражданской службы и государственным гражданским служащим.

Внедрение предлагаемой системы квалификационных требований направлено на формирование профессионального кадрового состава на гражданской службе за счет назначения на должности гражданской службы кандидатов, обладающих необходимым образованием, стажем, профессиональными знаниями и навыками, профессиональными и личностными качествами и соответствующими им навыками, что в перспективе призвано повысить качество государственного управления в целом.

Кроме того, предлагаемая система квалификационных требований является основой для внедрения и совершенствования использования современных кадровых технологий на гражданской службе, включающих комплексную оценку государственных гражданских служащих, принятие решения по итогам испытания, организацию дополнительного профессионального образования, планирования должностного роста гражданских служащих и формирования кадровых резервов, повышения мотивации к эффективному и многолетнему исполнению должностных обязанностей.

Образование в сфере транспорта

В системе транспортного комплекса сложилась целостная система подготовки специалистов со средним профессиональным и высшим образованием на базе 17 образовательных организаций, включая 1 зарубежный филиал (Монголия). Данная система отраслевого образования формировалась в целях повышения доступности и качества профессионального образования, обеспечения его соответствия требованиям инновационной экономики и запросам общества.

В 2016 году общий контингент обучающихся в подведомственных образовательных организациях составил 278363 чел., из них 151248 чел. или 54,3% обучалось за счет средств федерального бюджета, 127115 чел. или 45,7% – с полным возмещением затрат.

В 2016 году в подведомственные образовательные организации на обучение за счет средств федерального бюджета на уровень высшего образования было принято всего 18760 чел., в том числе по очной форме обучения – 13497 чел., по программам аспирантуры – 535 чел., в том числе по очной форме обучения – 535 чел., по программам специалитета – 11661 чел., в том числе по очной форме обучения – 7975 чел., по программам магистратуры – 1 406 чел., в том числе по очной форме обучения – 1112 чел., бакалавров – 5158 чел., в том числе по очной форме обучения – 3 875 чел., прикладной бакалавриат – 1124 чел., в том числе по очной форме обучения – 899 человек.

На уровень среднего профессионального образования было принято всего 20903 чел., в том числе по очной форме обучения – 16807 чел., по специальностям среднего профессионального образования – 20903 чел., в том числе по очной форме обучения – 16807 человек.

Контрольные цифры приема граждан в подведомственные Росавиации и Росжелдору образовательные организации для обучения по программам высшего образования и среднего профессионального образования выполнены в полном объеме.

В соответствии с пунктом 40 Сетевого плана-графика мероприятий реализации проекта строительства участка высокоскоростной магистрали «Москва-Казань», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 января 2016 г. № 5-р, приказом Федерального агентства железнодорожного транспорта от 17 ноября 2015 г. № 511 создана Рабочая группа по рассмотрению вопросов организации подготовки

и повышения квалификации специалистов в области проектирования и строительства высокоскоростных магистралей (далее – Рабочая группа).

На заседании Рабочей группы, которое состоялось 9 июня 2016 года, было принято решение обеспечить реализацию программы с привязкой к плану ввода в эксплуатацию участка «Москва-Казань», а также представить утвержденную структуру и численность персонала организатора перевозок высокоскоростной железнодорожной магистрали (далее – ВСМ) «Москва-Нижний Новгород».

На очередном заседании Рабочей группы, состоявшемся 21 октября 2016 года, был представлен доклад представителей ОАО «Скоростные магистрали» об утвержденной численности персонала для эксплуатации участка ВСМ «Москва-Нижний Новгород» в количестве 5395 человек.

В соответствии с протоколом заседания Рабочей группы по вопросам подготовки специалистов в области строительства и эксплуатации высокоскоростных магистралей от 21 октября 2016 г. № 12 Московскому государственному университету путей сообщения Императора Николая II поручено подготовить программу подготовки специалистов скоростных и высокоскоростных магистралей в разрезе перечня должностей и с учётом объемов в соответствии с планируемым запуском в эксплуатацию ВСМ «Москва - Казань» в срок до 1 февраля 2017 года.

Также Рабочей группой принято решение о необходимости получения всеми сотрудниками ВСМ «Москва - Казань» дополнительного профессионального образования в объемах, соответствующих требованиям к конкретным должностям.

Необходимо отметить, что образовательными организациями, подведомственными Росжелдору, разработаны магистерские программы по подготовке кадров для ВСМ. В 2016 году в Институте управления и информационных технологий Московского государственного университета путей сообщения Императора Николая II состоялся первый выпуск магистров в сфере менеджмента на ВСМ. Кроме того, в настоящее время осуществляется работа по включению разделов по ВСМ в соответствующие учебные программы по широкому спектру специальностей, в первую очередь в отношении укрупненной группы специальностей 23.00.00 «Техника и технологии наземного транспорта».

Из подведомственных Росморречфлоту образовательных организаций не осуществлялся набор на высшее образование в Усть-Кутском и Красноярском филиалах ФГБОУ ВО «Сибирский государственный университет водного транспорта» (прекращена лицензия), а также Хабаровском филиале ФГБОУ ВО «Сибирский государственный университет водного транспорта» по очной и очно-заочной формам из-за низкой востребованности подготовки высшего образования в Хабаровске.

В 2016 году из подведомственных образовательных организаций было выпущено по уровню высшего образования всего 37602 чел., по программам аспирантуры – 746 чел., по программам специалитета – 19533 чел., по программам магистратуры – 647 чел., бакалавров – 16676 чел., прикладной бакалавриат – 2 573 человек.

По уровню среднего профессионального образования было выпущено всего 22448 чел., по специальностям среднего профессионального образования – 20 595 чел., по профессиям среднего профессионального образования – 1 853 человек.

В 2016 году продолжалась работа по разработке стратегических программ развития вузов и их филиалов, включающих мероприятия, направленные на повышение показателей вузов и филиалов в рейтинге Министерства образования и науки Российской

Федерации в соответствии с утвержденными критериями оценки деятельности вузов и филиалов, отражающих обеспечение отрасли высококвалифицированными специалистами. Также в 2016 году проводилась работа по устранению замечаний и недостатков, выявленных в ходе проверок вузов контрольно-надзорными органами, в том числе в части возросших требований по противопожарной защите объектов вузов и соблюдению мер пожарной безопасности.

Образовательными организациями продолжалась профориентационная работа по привлечению абитуриентов, наиболее подготовленных с точки зрения знаний и мотивации к обучению с последующим трудоустройством в отрасли. Вузы транспорта значительно расширили деятельность по профориентации, повышению престижности работы в отрасли.

Во всех образовательных организациях транспортного комплекса были проведены Дни открытых дверей, ежегодные отраслевые ярмарки вакансий, в которых принимали участие потенциальные работодатели.

Министерством транспорта Российской Федерации ведется постоянная работа по патриотическому воспитанию граждан, проводимая совместно с федеральной службой и федеральными агентствами, и направленная на формирование патриотических чувств и сознания граждан на основе исторических ценностей, сохранения и развития чувства гордости за свою страну.

С целью профориентационной работы, привлечения молодых кадров в отрасль Министерством транспорта Российской Федерации организуются и проводятся встречи молодежи, студентов образовательных организаций с ведущими специалистами и ветеранами транспортного комплекса.

В Министерстве транспорта Российской Федерации создан и функционирует Координационный совет по патриотическому воспитанию при Министерстве транспорта Российской Федерации (приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 306).

В 2016 году по инициативе и при поддержке Министерства транспорта Российской Федерации в рамках мероприятия «Транспортная неделя» были проведены следующие молодежные мероприятия:

VIII Общероссийская спартакиада студентов транспортных вузов. Спартакиада проводится среди образовательных организаций высшего образования и их филиалов, подведомственных федеральным агентствам Министерства транспорта Российской Федерации, а также с участием образовательных организаций высшего образования, осуществляющих подготовку кадров для транспортного комплекса, подведомственных Министерству образования и науки Российской Федерации, в целях пропаганды здорового образа жизни, сохранения спортивных традиций, создания условий для физического и духовного совершенствования студентов и молодежи.

Всероссийский творческий фестиваль студентов транспортных вузов «ТранспАрт». Целями фестиваля являются сохранение традиций транспортной отрасли, популяризация транспортных профессий, патриотическое воспитание, развитие художественно-эстетического вкуса и корпоративной культуры. Фестиваль проводится среди образовательных организаций высшего образования и их филиалов, подведомственных федеральным агентствам Министерства транспорта Российской Федерации, а также с участием образовательных организаций высшего образования, осуществляющих подготовку кадров для транспортного комплекса, подведомственных

Министерству образования и науки Российской Федерации. Призван поддержать развитие студенческих творческих отраслевых коллективов России.

Конкурс «Молодые ученые транспортной отрасли». В конкурсе всего было представлено 96 работ по 8 направлениям: «Экологическая и техносферная безопасность на транспорте», «Информационные системы и технологии в области транспорта», «Развитие комплексных транспортно-логистических систем в едином транспортном пространстве Российской Федерации», «Инновации в области управления движением и обеспечения безопасности», «Управление экономическими ресурсами в бизнес-процессах на транспорте», «Организационно-правовые и экономические вопросы при реализации транспортной стратегии до 2030 года», «Разработка автоматизированных и интеллектуальных технологий на транспорте», «Влияние современных технологий на управление транспортным потоком».

Конкурс «Лучший студенческий реферат». На конкурсе всего было представлено 176 работ по 10 номинациям: «Интеграция железных дорог с другими видами транспорта», «Энерго- и ресурсосберегающие технологии и оборудование на транспорте», «Роль транспорта в социально-экономическом развитии страны», «История развития транспортной отрасли России (в том числе по отраслям)», «Менеджмент и экономика на транспорте», «Разработка концепции дипломирования членов экипажей судов внутреннего водного транспорта», «Перспективы развития Северного морского пути», «Роль человеческого фактора в обеспечении безопасности полетов», «Проблемы реализации положений Европейского соглашения от 30 сентября 1957 г. «О международной дорожной перевозке опасных грузов (ДОПОГ)» в Российской Федерации», «Повышение качества образования в образовательной организации транспортного комплекса».

3.5.5. Развитие международной интеграции и участие России в глобальной торговой и экономической системе

Международное сотрудничество в сфере транспорта в 2016 году было важной и неотъемлемой частью как транспортной, так и международной политики Российской Федерации. Продолжалась работа по интеграции российского транспортного комплекса в глобальную транспортную систему и по созданию взаимосвязанной транспортной сети в Евразии.

В 2016 году произошло существенное смещение вектора взаимодействия в сторону стран Азиатско-Тихоокеанского региона. Продолжались усилия по дальнейшей интеграции транспортного комплекса России с транспортными комплексами стран АТР (Вьетнам, Индонезия, Сингапур Китай, Республика Корея, Япония), расширялось участие в деятельности многосторонних механизмов АТР: ЭСКАТО, АТЭС, ШОС, АСЕАН и в других.

Дальнейшее развитие получило взаимодействие в рамках интеграционных объединений Содружества Независимых Государств, Союзного государства и Евразийского экономического союза.

В 2016 году проведено 49 заседаний межправительственных комиссий, 23 заседания рабочих групп по транспорту, 43 заседания отраслевых рабочих групп (29 двусторонних переговоров по вопросам сотрудничества в области международного автомобильного сообщения и 14 консультаций авиационных властей).

С зарубежными партнерами подписано 7 международных нормативных правовых актов в области транспорта, в том числе 3 межправительственных соглашения, 2 межведомственных соглашения и 2 меморандума. Среди них соглашение с Правительством Королевства Марокко о воздушном сообщении, с Министерством транспорта и связи Финляндии соглашение о реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Финляндской Республики о прямом международном железнодорожном сообщении и с Министерством по инвестициям и развитию Республики Казахстан соглашение о взаимодействии при формировании автодорожной инфраструктуры международного транспортного маршрута «Европа – Западный Китай».

Важным вкладом в создание благоприятных условий для международных автомобильных перевозок в Евразии посредством упрощения и гармонизации документации, процедур и требований стало подписание в рамках Министерской конференции ЭСКАТО Россией, Китаем и Монголией Межправительственного соглашения о международных автомобильных перевозках по сети азиатских автомобильных дорог.

Проделана работа по развитию и укреплению сотрудничества российского транспортного комплекса в рамках интеграционных объединений СНГ, Евразийского экономического союза и Союзного государства России и Беларуси в части ликвидации барьеров на пути грузо- и пассажиро-потоков и формирования единого транспортного пространства и общего рынка с согласованной политикой на всех видах транспорта, едиными стандартами.

Продолжается работа над проектом Соглашения о судоходстве в рамках ЕАЭС.

Важным инструментом двустороннего сотрудничества остаются межправительственные комиссии по сотрудничеству с зарубежными государствами. В этом контексте отдельного внимания заслуживает развитие взаимодействия с Грецией. В период проведения «перекрестных годов» России и Греции в 2016 году, наряду с осуществлением программных мероприятий, были значительно активизированы двусторонние контакты на всех уровнях.

Учитывая охлаждение отношений с ЕС за последние годы, для возможного возобновления двустороннего диалога проводится кропотливая экспертная работа в двустороннем формате, используются различные площадки международных организаций, конференций и выставок, а также контакты с отдельными представителями руководства Еврокомиссии и транспортного комплекса стран-членов Евросоюза. В частности, такие контакты были в рамках встречи министров транспорта ЧЭС (1 июня в Сочи и 1 ноября в Белграде), встречи министров транспорта стран СБЕР (21 июня в Архангельске) и встречи высокого уровня ПСИТЛ в Брюсселе (16 декабря).

На фоне устойчивых, не прекращающихся контактов со странами Евросоюза: Финляндией, Францией, Словенией, Чехией, Данией, Сербией, наблюдается «оттепель» в двусторонних связях в области транспорта с Испанией, Нидерландами, Италией и рядом других государств Европы.

В октябре была организована миссия представителей дорожной отрасли в Мадрид под руководством первого заместителя Министра Е.И. Дитриха, после которой Испания согласилась на проведение заседания Рабочей группы по транспорту в Москве, и приняла участие в железнодорожной тарифной конференции на полях Транспортной недели – 2016, в торжественном мероприятии в Москве, посвященном запуску международного

скоростного пассажирского сообщения на направлении Москва – Берлин с использованием железнодорожных пассажирских составов, оборудованных системой автоматического изменения ширины колеи, производства испанской компании Talgo.

Вместе с этим к настоящему времени сохраняется комплекс ограничительных и запретных мер по отношению к турецким и египетским перевозчикам. На фоне безусловного обеспечения и соблюдения требований по безопасности полетов между Россией и Египтом, проводилась работа по возможному возобновлению воздушного сообщения между Россией и Египтом.

В ходе длительного и непростого диалога с египетской стороной наметились пути решения по возобновлению авиационного сообщения между странами, выработана «дорожная карта» действий. Завершена работа над проектом протокола между Правительством Российской Федерации и Правительством Арабской Республики Египет о сотрудничестве в сфере обеспечения безопасности гражданской авиации, подписание которого в комплексе с исчерпывающим обеспечением выполнения всех требований по безопасности в Египетских аэропортах, позволит говорить о возобновлении авиационного сообщения.

Взаимодействие России с главным партнером на Востоке - Китаем смещается от простого обмена товарами в сторону продвижения различного рода инвестиционных проектов, инвестиционного сотрудничества в различных областях, в том числе в области развития объектов транспортной инфраструктуры. Здесь реализация совместного проекта строительства ВСМ на направлении Москва - Казань, строительство железнодорожного мостового перехода Нижнеленинское - Тунцзянь, мостовой переход и канатная дорога Благовещенск - Хэйхэ, намерения в совместной реализации проектов «Белокмур», перегрузочного комплекса в порту Сабетта, в порту Зарубино и т. д.

На восточном треке также велась активная работа в части взаимодействия с транспортными ведомствами Ирака, Афганистана и Ирана, в том числе на полях межправительственных комиссий и в рамках рабочих групп по транспорту.

Продолжается работа по выстраиванию конструктивного международного сотрудничества в Арктике. Существенное значение для развития региона имеет использование Северного морского пути как национальной транспортной коммуникации России в Арктике, а также использование его для осуществления транзитных перевозок между Европой и Азией. Эти вопросы будут рассмотрены в ходе XVII международной встречи государств-членов Арктического совета на высшем уровне (28-30 августа, Саббета).

Успешное проведение ряда мероприятий многостороннего характера под председательством Российской Федерации свидетельствует о том, что наша транспортная политика готова вступить на качественно новый уровень, на котором именно Российская Федерация должна задавать тональность формирования международной транспортной политики и гармонизацию стандартов и параметров качества.

Для успешной реализации этой роли необходимо насытить выход на международные «площадки» проектной деятельностью, которая будет заключаться как в запуске новых инфраструктурных проектов многостороннего характера, так и инициированию качественно новых международных актов, отвечающих интересам Российской Федерации.

Многостороннее сотрудничество

Министерством транспорта Российской Федерации в течение 2016 года продолжена работа по интеграции российского транспортного комплекса в глобальную транспортную систему и по созданию взаимосвязанной транспортной сети в Евразии. Активизировано сотрудничество на азиатско-тихоокеанском направлении, продолжается реализация взаимовыгодных проектов в сфере транспорта, направленных на укрепление взаимодействия со странами СНГ и позиций России в многосторонних объединениях.

В рамках *Содружества Независимых Государств* осуществлялась реализация решений 35 заседания Координационного транспортного совещания государств-участников СНГ от 3 декабря 2015 года по подготовке к проведению очередной Сессии отраслевых советов КТС СНГ.

21 мая 2016 года в г. Анапе состоялась VI сессия Советов Координационного транспортного совещания Содружества Независимых Государств и проведены заседания пяти отраслевых советов КТС СНГ. В заседании приняли участие представители Азербайджана, Беларуси, Казахстана, Киргизии, Таджикистана, представители международных организаций, деловых кругов и научного сообщества.

18 – 19 мая 2016 года в г. Тбилиси (Грузия) и 26 – 27 октября 2016 года в г. Таллине (Эстония) представители Министерства транспорта Российской Федерации приняли участие соответственно в 64 и 65 заседаниях Совета по железнодорожному транспорту Содружества с участием стран Балтии, Грузии и Ирана.

28 октября 2016 года в г. Минске (Республика Беларусь) в ходе заседания Совета глав правительств СНГ было принято решение об упразднении Координационного комитета транспортных коридоров СНГ и возложении его функций на КТС СНГ, а также подписан Протокол о внесении изменений в Соглашение о согласованном развитии международных транспортных коридоров, проходящих по территории государств – участников СНГ от 20 ноября 2009 года.

Во исполнение упомянутого решения, в ходе 36-го заседания КТС СНГ, состоявшегося 7 декабря 2016 года в Москве, был в целом одобрен для внесения на рассмотрение высшими органами СНГ проект Положения о Координационном транспортном совещании государств-участников СНГ. В ходе заседания рассмотрены вопросы, направленные на реализацию базовых документов, принятых высшими органами Содружества Независимых Государств, в том числе ход работы по гармонизации требований к дополнительному обучению и профессиональной компетентности международных перевозчиков государств-участников СНГ, выполнения сторонами внутригосударственных процедур, необходимых для вступления в силу Соглашения об информационном взаимодействии государств-участников СНГ в области обеспечения транспортной безопасности. В рамках работы по передаче КТС СНГ функций по координации и информационному обеспечению деятельности компетентных органов сторон и органов отраслевого сотрудничества СНГ в целях обеспечения согласованного и комплексного развития международных транспортных коридоров, принято решение организовать при КТС СНГ Совет по транспортным коридорам СНГ. Стоит отметить, что решения, принятые на 36 заседании Координационного транспортного совещания СНГ 7 декабря 2016 года, будут учтены при реализации Концепции председательства России в Содружестве Независимых Государств в 2017 году.

9 декабря 2016 года в г. Москве представители Министерства транспорта Российской Федерации в составе российской делегации приняли участие в 72-м заседании

Экономического совета СНГ, в ходе которого был одобрен и внесен на рассмотрение СГП СНГ проект Плана первоочередных мероприятий по реализации Стратегии обеспечения транспортной безопасности на территориях государств-участников СНГ при осуществлении перевозок в международном сообщении на период 2017 - 2019 годов.

В 2016 году в рамках *Союзного государства* российской и белорусской сторонами осуществлялась проработка плановых мероприятий и договоренностей, достигнутых на 15 заседании Координационной комиссии по формированию и обеспечению функционирования объединенной транспортной системы Союзного государства, состоявшегося 5 июня 2015 года в г. Сочи. В январе 2016 года был согласован и утвержден сопредседателями Комиссии, министрами транспорта России и Белоруссии План мероприятий по формированию и функционированию объединенной транспортной системы Союзного государства на 2016 - 2018 годы.

В рамках выполнения Плана ОАО «РЖД» и Белорусской железной дорогой завершена реализация проекта организации скоростного пассажирского сообщения на направлении Москва - Брест - Берлин с использованием подвижного состава с системой автоматического изменения ширины колеи.

Укреплению стратегического партнёрства на евразийском пространстве послужило одобренное 26 декабря 2016 года главами государств России, Армении, Казахстана и Киргизии (одобрение Беларуси ожидается) на заседании Высшего Евразийского экономического совета основных направлений и этапов реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики на пространстве Союза. Предусмотрено снятие имеющихся ограничений при осуществлении перевозок всеми видами транспорта к 2025 году.

Для реализации Основных направлений скоординированной (согласованной) политики в течение 2017 года при участии Министерства транспорта Российской Федерации будет разработана Дорожная карта, которая определит практические шаги по формированию Единого транспортного пространства и Общего рынка транспортных услуг в рамках ЕАЭС.

Договором о Евразийском экономическом союзе предусмотрено проведение скоординированной транспортной политики, обеспечение равного доступа на рынок и создание единых экономических условий для деятельности транспортных предприятий в государствах-членах Евразийского экономического союза, безразрешительная система по осуществлению автомобильных перевозок между странами Союза, единый порядок осуществления транспортного контроля на его внешней границе.

В развитие положений *Договора о Евразийском экономическом союзе* Решением Высшего Евразийского экономического совета от 8 мая 2015 г. № 13 утверждена Программа поэтапной либерализации выполнения перевозчиками, зарегистрированными на территории одного из государств – членов Евразийского экономического союза, автомобильных перевозок грузов между пунктами, расположенными на территории другого государства – члена Евразийского экономического союза, на период с 2016 по 2025 годы (далее – Программа либерализации).

Основной задачей данной Программы является определение последовательных действий государств-членов, направленных на поэтапное снятие с 1 января 2016 года ограничений, действующих в отношении перевозок грузов, выполняемых перевозчиком, зарегистрированным на территории одного из государств-членов, между пунктами, расположенными на территории другого государства-члена.

Во исполнение вышеуказанного Решения Высшего Евразийского экономического совета и в соответствии с разделом VIII Программы подготовлен и внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и в настоящее время дорабатывается по замечаниям Правительства Российской Федерации.

26 декабря 2016 года Таможенный кодекс Евразийского экономического союза одобрен главами государств России, Армении, Казахстана и Киргизии на заседании Высшего Евразийского экономического совета.

В 2016 году завершена работа по выработке предложений по совместным проектам в сфере транспорта и инфраструктуры в рамках сопряжения евразийской экономической интеграции и Экономического пояса Шелкового пути.

Рекомендацией Коллегии Евразийской экономической комиссии от 9 апреля 2016 г. № 4 одобрены Общие подходы к требованиям по сертификату безопасности на железнодорожном транспорте и порядку его выдачи.

7 декабря 2016 г. состоялось 5-е Сопровождение министров уполномоченных органов государств-членов Евразийского экономического союза в области транспорта, в ходе которого были рассмотрены актуальные вопросы транспортного взаимодействия в рамках ЕАЭС.

В соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2016 г. № 2585-р и от 25 октября 2016 г. № 2240-р Министерство транспорта Российской Федерации провело в период с 5 по 9 декабря 2016 года в Москве министерскую конференцию Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) по транспорту.

В Конференции приняли участие делегации из 41 государства. В рамках конференции особое внимание было уделено вопросам укрепления транспортной и инфраструктурной взаимосвязанности, развития устойчивого городского транспорта, мерам по повышению безопасности дорожного движения. Основным итогом Конференции в Москве стало принятие Декларации министров об устойчивой транспортной связуемости в Азиатско-Тихоокеанском регионе и Региональной программы действий по обеспечению устойчивой транспортной связуемости в Азиатско-Тихоокеанском регионе, этап I (2017-2021 годы).

Как результат конференции – поддержаны предложения о дальнейшем сотрудничестве в области внедрения на транспорте технологий ГЛОНАСС, предложение об учреждении Совета по сотрудничеству в области евро-азиатских транспортных связей, что позволит эффективнее продвигать новые проекты по организации перевозок в Евразии, будет содействовать устранению имеющихся «узких» мест в транспортной инфраструктуре.

Значимыми являются также итоги первой встречи министров транспорта Россия – АСЕАН, состоявшейся в период проведения Министерской конференции ЭСКАТО.

В рамках Организации черноморского экономического сотрудничества (ЧЭС) продолжается работа над текстом Меморандума о взаимопонимании по развитию мультимодального паромного сообщения в регионе ЧЭС. Подписание Меморандума

позволит координировать региональные усилия по созданию в регионе интегрированной интермодальной транспортной системы.

Двустороннее сотрудничество

В 2016 году деятельность Министерства транспорта Российской Федерации была сконцентрирована на ряде наиболее актуальных направлений внешней политики Российской Федерации.

В развитие диалога по широкому спектру вопросов сотрудничества между Российской Федерацией и Республикой Армения 8 января 2016 года в г. Ереване (Республика Армения) состоялась встреча Министра транспорта Российской Федерации М.Ю. Соколова и Премьер-министра Республики Армения О.А. Абраамяна в качестве сопредседателей Межправительственной комиссии по экономическому сотрудничеству между Российской Федерацией и Республикой Армения.

На фоне непростых условий введенных Европейским союзом санкций против России удалось «расшатать» и «ослабить» «блокаду» транспортного диалога со многими странами Евросоюза, и, несмотря на, сложившуюся ситуацию, в 2016 году организовать и провести заседания Рабочих групп по транспорту и консультации экспертов с отдельными странами ЕС.

В начале 2016 года, после трехлетнего перерыва, было организовано в Москве очередное (12-ое) заседание российско-датской Рабочей группы по транспорту.

Традиционно устойчивые и тесные связи установились с Финляндией. Проведены более десятка экспертных встреч на российско-финляндском треке, включая встречи и переговоры Уполномоченных по Сайменскому каналу. Только в этом году подписаны и вступили в действие около десятка международно-правовых актов в области транспорта. Реализуются несколько инфраструктурных проектов в приграничном регионе, на арендуемой территории Сайменского канала. Обсуждается ряд перспективных проектов в области дорожного строительства.

Благодаря совместным усилиям Заместителя председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича, Минэкономразвития России, заместителя Министра транспорта Российской Федерации Н.А. Асаула была возобновлена деятельность российско-итальянской Рабочей группы по транспорту и проведено ее очередное заседание, спустя несколько лет.

Достигнуто взаимопонимание со Словенией по вопросам совместной реализации с ОАО «РЖД» инфраструктурного железнодорожного проекта на территории Словении.

Активизировался диалог, и можно сказать вышел на другой принципиально новый формат взаимодействия с Японией. Японцы настойчиво предлагают свое участие в российских инвестиционных транспортных проектах и активно продвигают свои идеи и предложения на всех уровнях.

Сложным и напряженным прошедший год был и в части урегулирования и послабления российских санкций в отношении Турции и Египта.

В ходе длительного и непростого диалога с Египетской стороной наметились пути решения по возобновлению авиационного сообщения между нашими странами, выработана «дорожная карта» действий. В сентябре и ноябре 2016 года состоялись миссии авиационных властей в Египет с целью выявления полноты обеспечения выполнения требований в области транспортной безопасности в аэропортах Каира, Хургады и Шарм-эль-Шейха. В «оперативном» режиме разрабатывался проект Протокола между Правительством Российской Федерации и Правительством Арабской Республики

Египет о сотрудничестве в сфере обеспечения безопасности гражданской авиации, подписание которого в комплексе с исчерпывающим обеспечением выполнения всех требований по безопасности в Египетских аэропортах, позволит говорить о возобновлении авиационного сообщения.

После отмены санкционных решений Правительством Российской Федерации возобновился переговорный процесс с Турцией, в рамках состоявшегося очередного заседания МПК, в том числе и по дальнейшему развитию автомобильного сообщения. В указанный диалог вовлечены и другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти МИД России, Минэкономразвития России, силовые ведомства. Вопрос об упрощении визового режима для международных автомобильных перевозчиков крайне чувствительный. Турецкая сторона, отказываясь от осуществления перевозок турецким автотранспортом в Россию без облегчения визового режима для водителей, совершенно на законных, с ее точки зрения, основаниях, не выдает разрешений для осуществления международных грузовых перевозок автомобильным транспортом для российских перевозчиков. Эта работа по урегулированию этой проблемы будет продолжена с МИД России.

В этом году удалось существенно расширить географию двусторонних контактов со странами Азиатско-Тихоокеанского региона, чему во многом способствовало проведение в декабре 2016 года в Москве Министерской конференции ЭСКАТО по транспорту.

Традиционно проведены все форматы встреч и переговоров в рамках Российско-Китайской Подкомиссии по транспорту Комиссии по подготовке регулярных встреч глав Правительств.

Реализация международных инвестиционных проектов и взаимодействие с международными институтами

В рамках работы по привлечению инвестиций в проект строительства высокоскоростной железнодорожной магистрали Москва – Казань (далее – Проект) проводится работа с отечественными и иностранными инвесторами с целью окончательной выработки форм взаимодействия и формирования пакета документов, необходимых для реализации Проекта, включая актуализацию инвестиционного меморандума, разработку проектов концессионного, прямого, акционерного соглашений и иных документов.

В Москве 8 мая 2015 года в ходе встречи глав государств России и Китая состоялось подписание меморандума между Государственным комитетом Китайской Народной Республики по развитию и реформам, Министерством транспорта Российской Федерации, Китайскими железными дорогами и ОАО «РЖД» о формах сотрудничества, модели финансирования и инвестирования в Проект, приоритетного проекта евразийского транспортного коридора Москва – Пекин.

В части проработки возможностей сотрудничества с представителями «Немецкой инициативы по развитию высокоскоростных железнодорожных магистралей в России» организовано взаимодействие с представителями объединения крупнейших немецких компаний, заинтересованных в сотрудничестве по Проекту.

Следует отметить, что бизнес-сообщество Германии продолжает сохранять высокую заинтересованность в развитии взаимодействия с Россией в рамках реализации проектов по созданию высокоскоростной сети железных дорог на территории Российской

Федерации.

В рамках привлечения инвестиций в Проект состоялись переговоры с итальянской стороной - в лице Итальянских железных дорог, «Италферр», «Сайпем», «Саче» и Посольства Италии в России.

Итальянская сторона подтвердила свою готовность к участию в Проекте, включая возможность предоставления долгового финансирования.

В период с 28 ноября по 30 ноября 2016 года в Москве состоялись первые заседания рабочих подгрупп для рассмотрения вопросов участия российских и итальянских промышленных компаний и финансовых институтов в реализации инфраструктурных проектов в сфере железнодорожного транспорта, в том числе инвестиционного проекта строительства ВСМ.

В настоящее время ОАО «РЖД» и ОАО «Скоростные магистрали» выполняется актуализация организационно-правовой и финансовой моделей Проекта.

В 2016 году внесен значительный вклад по выработке дальнейших действий по развитию МТК «Север – Юг».

Подготовлен проект федерального закона «О заявлении Российской Федерации в связи с Конвенцией о международных железнодорожных перевозках (КОТИФ)», который согласован со всеми причастными ФОИВ и находится на рассмотрении в Правительстве Российской Федерации.

Согласно Федеральному закону «О присоединении Российской Федерации к Конвенции о международных железнодорожных перевозках (КОТИФ)» на ограниченных участках (от железнодорожной станции до парома) Российских железных дорог (Октябрьской и Калининградской железных дорог) КОТИФ с 2009 года применяется, что позволило производить переоформление перевозочных документов - накладной СМГС и накладной ЦИМ - в месте смены транспортного права.

Законодательная инициатива предполагает расширение сферы полигона применения КОТИФ на участке от железнодорожной станции Кавказ до порта Кавказ.

В целях упрощения оформления перевозок грузов и ожидаемого вследствие этого увеличения объёмов перевозок в направлении Черноморского бассейна, Министерство транспорта Российской Федерации проработало с Межправительственной организацией по международным железнодорожным перевозкам (ОТИФ) вопрос присоединения Российской Федерации к КОТИФ также сухопутным участком от железнодорожной станции Кавказ (код станции 52790) до порта Кавказ (1,121 км).

На завершающей стадии находится подготовка Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии об условиях транзитных перевозок грузов железнодорожным транспортом.

Также принят Федеральный закон от 5 апреля 2016 г. № 86-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Финляндской Республики о прямом международном железнодорожном сообщении».

4 октября 2016 года подписан Протокол о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан об особенностях правового регулирования деятельности предприятий, учреждений и организаций железнодорожного транспорта от 18 октября 1996 года. В настоящее время Министерство транспорта Российской Федерации проводит процедуру ратификации указанного протокола.

По инициативе Генерального секретаря ООН Пан Ги Муна 26 - 27 ноября 2016 года в г. Ашхабаде состоялась Глобальная конференция по устойчивому транспорту. В своем выступлении на Конференции Министр транспорта Российской Федерации М.Ю. Соколов отметил важность разрабатываемых под эгидой ООН и ее региональных комиссий (ЕЭК ООН и ЭСКАТО) конвенций, международных соглашений и резолюций, закладывающих надежную основу для развития устойчивого транспорта.

Вопросы сотрудничества в области транспорта являлись одной из тем многосторонних мероприятий по линии межгосударственного сотрудничества на высшем и высоком уровне.

23 - 24 июня 2016 года в Ташкенте (Узбекистан) состоялось 16 заседание Совета глав государств-членов Шанхайской организации сотрудничества (СГГ ШОС) в 15-ю годовщину образования ШОС. Главы государств подтвердили поддержку инициативы Китайской Народной Республики о создании Экономического пояса Шелкового пути.

2 - 3 ноября 2016 года в г. Бишкеке состоялось заседание Совета глав правительств (премьер-министров) государств-членов ШОС по итогам которого был утвержден Перечень мероприятий по дальнейшему развитию проектной деятельности в рамках ШОС на период 2017 - 2021 годов. Данный перечень также выступит в качестве механизма поэтапной реализации Программы многостороннего торгово-экономического сотрудничества государств-членов ШОС от 23 сентября 2003 года.

В период с 5 по 9 сентября 2016 г. в г. Куала-Лумпур (Малайзия) делегация Министерства транспорта Российской Федерации, а также представители предприятий и организаций российского транспортного комплекса приняли участие в 43-м заседании Рабочей группы по транспорту форума «Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество». В контексте приоритетов форума АТЭС 2016 года по развитию человеческого капитала Министерство транспорта Российской Федерации в ходе пленарного заседания выступило в пользу активизации международного сотрудничества в области транспортного образования, отметив, что эффективность и безопасность функционирования транспортной системы напрямую зависят от профессиональной подготовки кадров для отрасли. В продолжение инициативы о диверсификации транспортно-логистических цепочек поставок состоялись презентации российских экспертов о действиях России по развитию Северного морского пути, а также преимуществах Свободного порта Владивосток.

В период с 11 по 13 июля 2016 года в Сеуле (Республика Корея) состоялось первое заседание евро-азиатской экспертной группы АСЕМ по транспорту и логистике. На заседании экспертной группы российская сторона представила информацию о возможностях использования российской транспортной сети при транзитных перевозках.

30 - 31 мая 2016 года в г. Сочи в рамках российского председательства в Организации Черноморского экономического сотрудничества (ЧЭС) состоялись заседания Рабочей группы ЧЭС по транспорту, Специальной рабочей группы по развитию морских магистралей и Руководящего комитета по развитию Черноморской кольцевой автомагистрали. В целях обеспечения справедливых условий для осуществления международных перевозок стороны договорились провести при содействии Секретариата ЧЭС и Союза ассоциаций автомобильного транспорта ЧЭС (BSEC-URTA) анализ нормативно-правовой базы отраслевого сотрудничества, а также фактического выполнения перевозок для проведения анализа существующих физических и нефизических барьеров. Стороны продолжили согласование проекта Меморандума о

взаимопонимании по развитию мультимодального паромного сообщения в Черноморском регионе, обсудили вопросы развития круизного судоходства между странами-членами ЧЭС и портовой инфраструктуры, в том числе в контексте реализации Мастер - плана по развитию морских магистралей в регионе. С учетом значимости транспортной отрасли для развития экономики государств-членов и обеспечения гуманитарных и культурных связей, в рамках Рабочей группы по транспорту рассмотрено: предложение о проведении совместного заседания рабочих групп по транспорту, экономике и таможенным вопросам, а также инициатива о проведении в 2017 году совместной встречи министров стран-членов ЧЭС, отвечающих за вопросы транспорта и туризма. Также рассмотрены варианты прохождения Черноморской кольцевой автомагистрали и уточнена трассировка основных маршрутов отдельных ее участков. Состоявшиеся мероприятия с участием министров транспорта укрепили лидирующую роль Российской Федерации в рамках развития транспортного сектора в международном формате и содействовали дальнейшему продвижению российских интересов на транспортном треке.

21 июня 2016 года в г. Архангельске проведена Встреча министров транспорта СБЕР, а также 20 июня 2016 года – приуроченное к ней заседание Руководящего комитета Баренцевой/Евроарктической транспортной зоны (БЕАТА). В целях повышения уровня безопасности движения по формируемым международным транспортным маршрутам СБЕР участники договорились продолжить работу по внедрению систем экстренного реагирования при авариях, обратив внимание на вопросы применения российской системы ЭРА-ГЛОНАСС и европейской системы E-call, и изучить вопрос об их совместимости.

В рамках заседания Руководящего комитета БЕАТА состоялась дискуссия о перспективах сотрудничества в сфере подготовки и переподготовки специалистов-транспортников для работы в северных широтах, продемонстрировавшая заинтересованность сторон к выработке оптимальных механизмов такого взаимодействия. Конкретные предложения по сотрудничеству в данной сфере были озвучены руководством Государственного университета морского и речного флота имени адмирала С.О. Макарова, Московского государственного университета путей сообщения Императора Николая II, Северного (Арктического) федерального университета имени М.В. Ломоносова.

В рамках Плана мероприятий председательства России в СБЕР 1 ноября 2016 года в Санкт-Петербурге состоялись IX ежегодная международная конференция «ТРИЛОГИЯ» (Транспорт. Инвестиции. Логистика), посвященная развитию транспортно-логистического комплекса Северо-Запада России и международному сотрудничеству в сфере транспорта в Балтийском и Баренцевом/Евроарктическом регионах, а 8 ноября 2016 года III ежегодная конференция «Транспортная инфраструктура Санкт-Петербурга и Ленинградской области», в рамках которой был проведен круглый стол «Логистическое сопряжение товарных потоков Балтийских транспортных коридоров и Северного морского пути».

22 апреля и 17 ноября 2016 года в г. Варшаве состоялись заседания Руководящего комитета и Рабочей группы по инфраструктуре и логистике Партнёрства «Северного измерения» в области транспорта и логистики (ПСИТЛ). Российской стороной была отмечена необходимость сопряжения транспортных стратегий России и ЕС и важность ПСИТЛ как оптимальной платформы для этой работы.

Стороны обсудили ход реализации инициатив в области развития инфраструктуры, а также вопросы взаимодействия ПСИТЛ с другими международными региональными институтами на Севере Европы в контексте председательства России в Совете Баренцева/Евроарктического региона (СБЕР) в 2015-2017 годах. Была подтверждена необходимость развития большего взаимодействия и синергии ПСИТЛ и СБЕР, поскольку обе организации эффективно способствуют разрешению имеющихся вопросов в регионе. В 2017 году председательство в Руководящем комитете переходит к Европейской комиссии.

16 декабря 2016 года в г. Брюсселе прошла Встреча высокого уровня ПСИТЛ. По итогам встречи был принят совместный коммюнике, который определяет основные приоритеты дальнейшего взаимодействия сторон по развитию транспорта на Севере Европы в рамках ПСИТЛ.

Продолжена работа по гармонизации основополагающих документов, регламентирующих взаимоотношения стран-участниц в рамках Организации сотрудничества железных дорог. 14 - 18 ноября в Варшаве состоялось 1-ое заседание Международной конференции по принятию текста Конвенции о прямом железнодорожном сообщении. В ходе первого заседания участники утвердили Правила процедуры Международной конференции по принятию текста Конвенции о прямом международном железнодорожном сообщении и выбрали должностных лиц с учетом справедливого географического представительства.

18 - 20 мая 2016 года в Лейпциге состоялся очередной саммит министров транспорта Международного транспортного форума (МТФ), посвященный тематике «зеленого» и всеобъемлющего транспорта, в ходе которого российская сторона проинформировала о мерах, способствующих сокращению вреда наносимого транспортным комплексом, способах улучшения городского планирования и процессу подготовки транспортной инфраструктуры к крупным спортивным мероприятиям. Наряду с основной темой в ходе саммита прошло обсуждение вопросов, связанных с базовыми правовыми основами функционирования МТФ, по результатам которого было принято решение об определении МТФ в качестве части два программы Организации экономического сотрудничества и развития. Отдельное внимание участников было привлечено к существующей в сфере автомобильных перевозок проблеме, связанной с отсутствием прогресса функционирования системы многосторонних разрешений Европейской конференции министров транспорта (ЕКМТ).

Обеспечение транспортной безопасности в рамках международной деятельности

В 2016 году Министерство транспорта Российской Федерации во взаимодействии с транспортными ведомствами государств СНГ и органами отраслевого сотрудничества, проводило целенаправленную работу в сфере обеспечения транспортной безопасности.

Целью этой деятельности является выработка согласованного комплексного подхода к решению на пространстве СНГ основных задач в области обеспечения транспортной безопасности.

Так, в рамках реализации Плана мероприятий по формированию и функционированию объединенной транспортной системы Союзного государства на 2016 - 2018 годы между Российской Федерацией и Республикой Беларусь продолжалась работа над проектом Соглашения между Правительством Российской

Федерации и Правительством Республики Беларусь о взаимодействии в области обеспечения транспортной безопасности.

Также, 26 октября 2016 года в Минске, в рамках совещания экспертов сторон по подготовке заседания Координационной комиссии по формированию и обеспечению функционирования объединенной транспортной системы Союзного государства, было проведено второе заседание российско-белорусской Рабочей группы в области обеспечения транспортной безопасности, на котором обсуждался проект данного Соглашения.

Необходимо отметить, что на заседании Совета глав правительств СНГ, состоявшемся в мае 2015 года в Республике Казахстан, утверждена Стратегия обеспечения транспортной безопасности на территории государств - участников СНГ при осуществлении перевозок в международном сообщении.

В целях реализации указанной Стратегии разработан проект Плана первоочередных мероприятий на период 2017 - 2019 годов, который был согласован с транспортными ведомствами государств СНГ, поддержан на 35-ом заседании Координационного транспортного совещания государств-участников СНГ, прошёл процедуру межгосударственного согласования и 9 декабря 2016 года на заседании Экономического совета СНГ был одобрен и вынесен на рассмотрение Совета глав правительств СНГ в 2017 году.

3.5.6. Содействие инновационному развитию транспортного комплекса

Основные направления инновационной политики в Российской Федерации определены в Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 2227-р (далее – Стратегия).

Основными направлениями деятельности Министерства транспорта Российской Федерации по развитию инноваций в транспортном комплексе в 2016 году являются:

реализация проекта по отработке методики и практики введения требования по повышению инновационности в закупочную деятельность;

участие в реализации планов мероприятий («дорожных карт») по развитию новых отраслей, в том числе в рамках государственной политики в области импортозамещения;

применение новых инновационных технологий и материалов, в том числе в части технических решений при развитии инфраструктурных объектов;

реализация программ инновационного развития крупных компаний транспортного комплекса с государственным участием;

формирование стимулов к технологической модернизации и инновациям для бизнеса, в том числе путем постепенного ужесточения технических требований, в первую очередь, по обеспечению безопасности и экологичности транспорта.

Научные исследования и опытно-конструкторские разработки

Формирование тематики исследований и разработок в 2016 году осуществлялось в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» в целях реализации проектов по стабильному функционированию транспортного комплекса, обеспечения положений и мероприятий Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года.

В 2016 году осуществлена координация планирования научных исследований и опытно-конструкторских разработок, а также исполнения соответствующих

государственных контрактов, заказчиками которых выступали Министерство транспорта Российской Федерации и ФКУ «Ространсмодернизация». Было проведено 57 конкурентных способов определения исполнителей, из них осуществлено 4 закупки у единственного исполнителя. В 2016 году были приняты в полном объеме и оплачены 72 государственных контракта, объем финансового обеспечения которых составил около 891 млн. руб., в том числе заключенных в предыдущие годы.

В 2016 году проведен ряд исследований, обеспечивающих эффективное регулирование деятельности транспортного комплекса.

Одним из социально значимых направлений деятельности Министерства транспорта Российской Федерации является повышение доступности транспорта для инвалидов и других маломобильных групп населения. В целях реализации государственной политики по обеспечению доступности для инвалидов был разработан проект соответствующей подпрограммы по обеспечению доступности для инвалидов транспортных средств и объектов транспортной инфраструктуры в рамках Государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы».

Министерство транспорта Российской Федерации ведёт активную работу, направленную на снижение негативного воздействия транспорта на окружающую среду. Так, в рамках реализации шестой цели Транспортной стратегии были проведены научные разработки, целью которых является повышение экологичности транспортного комплекса страны.

Разработанные научно-обоснованные предложения унифицированных принципов, методики и модели расчета влияния развития газомоторной инфраструктуры на конкурентоспособность и транзитный потенциал коридоров, а также на показатели экспорта транспортных услуг и иные социально-экономические эффекты будут использованы в целях развития транспортной инфраструктуры по направлениям международных транспортных коридоров, проходящих по территории Российской Федерации.

Другие полученные научно-практические результаты научных исследований целесообразно применить при создании единой информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, включая информационную инфраструктуру Росграницы. В связи с возрастанием сложности совокупной IT-инфраструктуры Министерства транспорта Российской Федерации, вызванным присоединением Росграницы и увеличением количества информационных систем и потребителей их ресурсов, возникает необходимость применения принципиально новых инструментов управления работами по развитию IT-инфраструктуры и информационного обеспечения деятельности Министерства транспорта Российской Федерации. Эта работа потребует принятия безошибочных решений, которые с одной стороны повысят эффективность и функциональность интегрированной информационной среды, а с другой стороны снизят затраты на ее содержание, исключив дублирование. И без современного научно-обоснованного подхода здесь не обойтись.

В этой связи, необходимо особо отметить такое научно-техническое направление исследований, как разработка нового облика информационно-коммуникационной инфраструктуры Министерства транспорта Российской Федерации, подведомственных агентств и службы с учетом информационно-коммуникационной инфраструктуры Федерального агентства по обустройству государственной границы Российской Федерации.

В рамках выполненных научно-исследовательских работ их результаты также находят своё отражение и активно используются в сфере пассажирских перевозок - разработана методика оценки социально-экономической эффективности транспортного обслуживания населения в части пассажирских перевозок всеми видами транспорта общего пользования в пригородном сообщении.

В рамках ФЦП ГЛОНАСС проведен целый комплекс значимых научно-исследовательских работ, в результате которых разработаны функциональные дополнения системы, комплекты конструкторской документации и различные методики и требования. Все результаты внедряются или уже внедрены в транспортном комплексе России, в интересах его навигационного обеспечения. Целенаправленная и выверенная работа по формированию программы ГЛОНАСС в сфере транспорта и реализация ее мероприятий, значительная часть которой состоит из НИОКР, позволили создать в Российской Федерации навигационную отрасль.

Трудно переоценить результаты НИОКР в интересах обеспечения транспортной безопасности, в том числе в части создания Единой государственной информационной системы обеспечения транспортной безопасности. Создана уникальная система федерального масштаба, функциональность которой обеспечена применением наилучших технологических решений мирового уровня. Организовано непрерывное информационное взаимодействие с компетентными органами, позволяющее реализовывать меры по предотвращению актов незаконного вмешательства и розыску лиц, представляющих оперативный интерес на новой основе, с гораздо большей оперативностью и эффективностью. Организовано непрерывное информационное взаимодействие с компетентными органами, позволяющее реализовывать меры по предотвращению актов незаконного вмешательства и розыску лиц, представляющих оперативный интерес на новой основе, с гораздо большей оперативностью и эффективностью.

Департаменты-заказчики НИОКР постоянно отслеживают мировые тенденции в направлениях развития транспортной науки и технологий, значительное внимание уделяя развитию новых форм создания, информатизации и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры, внедрению инновационных разработок и технологий, совершенствованию нормативной правовой базы, регулирующей данные процессы.

И одно из приоритетных направлений сегодня это развитие беспилотных систем и технологий в транспортном комплексе.

В целях обеспечения национального суверенитета над информационными потоками в транспортном комплексе Российской Арктики и обеспечения требуемого уровня их надежности и безопасности, Министерство транспорта Российской Федерации инициировало создание Единой защищенной информационно-связной системы транспортного комплекса Арктической зоны Российской Федерации, включающей многопозиционную систему навигации и наблюдения.

Это мероприятие поддержано Председателем Государственной комиссии по вопросам развития Арктики и включено в план работы комиссии.

Повышение инновационности государственных закупок в транспортном комплексе

В 2016 году Министерством транспорта Российской Федерации осуществлялась деятельность по реализации пилотного проекта по отработке методики и практики введения требований по повышению инновационности в закупочную деятельность.

В целях повышения инновационности государственных закупок в транспортном комплексе, а также поддержки импортозамещения и формирования благоприятных условий для развития производства российской конкурентоспособной продукции в приоритетных отраслях, при Министерстве транспорта Российской Федерации образованы Экспертный совет и Рабочая группа по импортозамещению и повышению инновационности государственных закупок в транспортном комплексе (далее – Экспертный совет, Рабочая группа).

В целях автоматизированного сбора инновационных предложений, а также популяризации деятельности Министерства транспорта Российской Федерации в работе по инновационному развитию транспортного комплекса на официальном интернет – сайте Министерства транспорта Российской Федерации функционирует раздел «Инновации в транспортном комплексе» (<http://mintrans.eit.ru/>).

В данном разделе разработчики инновационных решений могут заполнить заявку на рассмотрение своих технологий Экспертным советом, функциями которого являются сбор, рассмотрение, анализ и подготовка соответствующих заключений. В состав Экспертного совета входят представители научных учреждений, транспортных компаний и независимых экспертов.

В течение 2016 года по результатам функционирования Экспертного совета и Рабочей группы рассмотрены и получили оценку порядка 13 инновационных решений. Одобренные инновационные решения включены в Перечень инновационных технологий, рекомендованных к государственным закупкам Рабочей группой.

В рамках деятельности Рабочей группы на постоянной основе ведется мониторинг закупок инновационных видов продукции федеральными агентствами, подведомственными Министерству транспорта Российской Федерации, а также организациями транспортного комплекса с государственным участием.

В целях контроля внедрения рекомендованных Рабочей группой инновационных технологий в актуализированную редакцию Плана показателей деятельности федеральных агентств, подведомственных Министерству транспорта Российской Федерации, внесен показатель: «Осуществление государственных закупок инновационных видов продукции, в том числе из Перечня, рекомендованного Рабочей группой Министерства транспорта Российской Федерации по импортозамещению и по повышению инновационности государственных закупок в транспортном комплексе».

Реализация государственной политики в области импортозамещения

Транспортный комплекс является одним из крупнейших потребителей промышленной продукции. Следует отметить, что номенклатура продукции, необходимая предприятиям транспортного комплекса, в настоящее время не покрывается продукцией российского производства и частично приобретает у зарубежных производителей.

Отсутствие возможности закупки такой продукции в Российской Федерации является ориентиром для российской промышленности в части технологического развития и расширения перечня выпускаемой продукции.

Министерством транспорта Российской Федерации создан Экспертный совет по импортозамещению и повышению инновационности государственных закупок в транспортном комплексе, призванный на основе взаимодействия Министерства транспорта Российской Федерации, заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, образовательных учреждений, имеющих государственную аккредитацию, научных, общественных и иных организаций содействовать поиску

оптимальных и эффективных решений с целью повышения доли импортозамещающих и инновационных технологий при осуществлении государственных закупок в транспортном комплексе.

В целях создания благоприятных условий для развития производства российской конкурентоспособной продукции в приоритетных отраслях пунктом 41 Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 г. № 98-р, предусмотрена разработка отраслевых планов импортозамещения, ответственными исполнителями по реализации указанного пункта являются: Минпромторг России, Минсельхоз России, Минкомсвязь России, Минэкономразвития России, Минфин России. В настоящее время проекты отраслевых планов импортозамещения согласованы Министерством транспорта Российской Федерации.

В соответствии с решением Коллегии Министерства транспорта Российской Федерации от 25 февраля 2015 г. в целях научно-технического обеспечения национального суверенитета в транспортной отрасли и внедрения на транспорте передовых и наукоёмких отечественных технологий на базе Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ) создан Отраслевой инновационный центр импортозамещающих технологий на транспорте.

Развитие инноваций в сфере дорожного хозяйства

В 2016 году на сети автомобильных дорог федерального значения всего применялось 112 инновационных технологий, материалов, конструкций, машин и механизмов. Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования федерального значения, находящихся в оперативном управлении федеральных казенных учреждений, подведомственных Федеральному дорожному агентству, на которых при реализации программ строительства (реконструкции), капитального ремонта и ремонта объектов предусмотрено применение инновационных технологий, материалов, конструкций машин и механизмов, в общей протяженности автомобильных дорог, находящихся в оперативном управлении указанных федеральных казенных учреждений, составила в 2016 году 23,12 процента.

В целях разработки и внедрения инновационных методов, новых технологий, материалов и конструкций в 2016 году осуществлялась реализация утвержденных в установленном порядке: Комплекса мер, направленных на увеличение до 12 лет межремонтного срока эксплуатации автомобильных дорог с усовершенствованным типом покрытия; Плана мероприятий по расширению применения инновационных технологий, материалов, в том числе битумов, и конструкций; Плана мероприятий по расширению применения современной отечественной продукции нефтегазохимии, а также комплексной программы внедрения композитов в дорожном хозяйстве на период до 2020 г.; Программы Федерального дорожного агентства по внедрению композиционных материалов (композитов), конструкций и изделий из них на 2015 – 2020 годы.

На основе данных, представленных Федеральным дорожным агентством, Государственной компанией «Российские автомобильные дороги», Российской ассоциацией территориальных органов управления автомобильными дорогами «РАДОР», Федеральным автономным учреждением «Российский дорожный научно-исследовательский институт» и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации был подготовлен и размещен на официальном сайте Министерства транспорта

Российской Федерации Доклад о результатах мониторинга стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания 1 км автомобильных дорог общего пользования (2015 год). В 2016 году Наблюдательным советом утверждена Программа инновационного развития Государственной компании «Российские автомобильные дороги» на период 2016 - 2020 годов (протокол от 8 июня 2016 г. № 89).

В 2016 году сформирован Каталог эффективных технологий, новых материалов и современного оборудования дорожного хозяйства, включая информацию об их применении органами управления дорожного хозяйства.

В ходе строительства пятого пускового комплекса ЦКАД создан опытно-экспериментальный полигон испытания различных геосинтетических материалов, состоящий из 22 секций. Для анализа работоспособности построенных секций с учетом фактического воздействия транспортного потока и природно-климатических факторов на полигоне установлены метеодатчики и пункт учета интенсивности и состава движения. Предварительно все материалы были испытаны в лабораторных условиях. После завершения исследований в 2018 - 2019 годах, опытно-экспериментальный участок будет разобран, а использованные при его строительстве геосинтетические материалы будут повторно изучены в лабораторных условиях.

В целях повышения эффективности и сокращения сроков внедрения инноваций продолжена практика проведения совместных трехсторонних совещаний с участием проектных организаций, подрядных строительных компаний и производителей инновационных технологий и оборудования. Эта система позволяет не только наладить трехсторонний контакт, осуществить взаимное информирование об инновациях и причинах мешающих их внедрению, но и установить прямые контакты, существенно сократить время налаживания процесса взаимодействия всех звеньев инновационного процесса.

В рамках реализации комплексной программы внедрения композитных материалов в дорожную отрасль помимо ставших уже традиционными полимерных композитных материалов и изделий на объектах дорожного строительства применены:

пеностекольный щебень, в основу производства которого положена экологичная технология вторичной переработки стеклобоя (опытно-экспериментальное внедрение);

деревяноклееные конструкции при строительстве двух надземных пешеходных переходов;

прочно-упругие композиции при устройстве переходных зон у деформационных швов на мостах и путепроводах;

тонкослойные покрытия противоскольжения и стеклопластиковые настилы.

Кроме того, в течение 2016 года проводился комплекс мероприятий в части внедрения и применения решений портфельных компаний «РОСНАНО» и производителей инновационной, в том числе нанотехнологической, продукции (13 компаний-производителей) и мониторинг эффективности внедрения альтернативных источников энергии в рамках опытной эксплуатации стационарных установок наружного освещения на испытательной площадке линии наружного электроосвещения на участке автомобильной дороги М-4 «Дон».

Реализация инноваций в сфере железнодорожного транспорта

Инновационное развитие на железнодорожном транспорте осуществляется в соответствии с задачами, которые определены Стратегией развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года.

Стратегические направления инновационного развития в сфере железнодорожного транспорта включают:

совершенствование системы управления перевозочным процессом и транспортной логистики;

обновление инфраструктуры;

обновление подвижного состава;

совершенствование системы управления и обеспечения безопасности движения поездов, снижение рисков чрезвычайных ситуаций;

повышение надежности работы и увеличение эксплуатационного ресурса технических средств;

корпоративную систему управления качеством, охрану окружающей среды, систему технического регулирования;

развитие высокоскоростного движения;

разработку и внедрение новых технологий по охране окружающей среды;

совершенствование системы технического регулирования;

внедрение инновационных спутниковых и геоинформационных технологий;

стимулирование приобретения грузоотправителями, операторами подвижного состава закупки новых грузовых вагонов с улучшенными характеристиками.

В рамках Технологической платформы «Высокоскоростной интеллектуальный железнодорожный транспорт», объединяющей организации и предприятия различной отраслевой принадлежности и организационно-правовой формы (высшие учебные заведения, научные организации, проектно-конструкторские бюро и т.п.), проводились исследования и разработки по ряду стратегических направлений.

ОАО «РЖД» в настоящее время проводится тестовая эксплуатация проекта «Электронная торговая площадка «Грузовые перевозки», ее запуск в режиме полной функциональности запланирован на апрель 2017 года. Электронная торговая площадка является внебиржевым механизмом, благодаря которому клиенты смогут оформить перевозку, а также осуществить поиск нужного для него вагона.

Центральное место в Комплексной программе инновационного развития компании на период до 2020 года занимает проект «Цифровая железная дорога». Цель проекта – создание новых сквозных цифровых технологий и на их основе обеспечение устойчивой конкурентоспособности компании, повышения привлекательности услуг, предоставляемых пассажирам и грузовладельцам.

В настоящее время реализуется ряд инициатив по снижению затрат на эксплуатацию электропоездов за счет внедрения интеллектуальных систем управления. Поэтапное внедрение позволит уже в следующем году реализовать технологию вождения поездов на МЦК без помощников машиниста, а в 2020 году перейти на беспилотный режим вождения «Ласточек». Внедряемые технологии позволят прогнозировать отказы в системах инфраструктуры и подвижного состава и обеспечивать их планово-предупредительные ремонты. Одним из прорывных проектов станет создаваемая российскими специалистами система бортовой дефектоскопии рельсов, устанавливаемая на электропоезд «Ласточка». Система намечена к вводу в эксплуатацию в 2018 году.

Внедрение технологий ГЛОНАСС на транспорте в 2016 году

В рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» Министерством транспорта Российской Федерации в 2016 году

обеспечено функционирование Государственной автоматизированной информационной системы «ЭРА-ГЛОНАСС» (далее – система «ЭРА-ГЛОНАСС»).

В целях обеспечения развития системы «ЭРА-ГЛОНАСС» акционерному обществу «ГЛОНАСС» в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2015 г. № 1445 предоставлена субсидия в объеме 331,017 млн. рублей.

В рамках развития нормативной правовой базы, регулирующей отношения в сфере навигационной деятельности, в 2016 году Министерством транспорта Российской Федерации обеспечено принятие:

постановления Правительства Российской Федерации от 18 августа 2016 г. № 813 «О внесении изменений в Правила информационного взаимодействия оператора Государственной автоматизированной информационной системы «ЭРА-ГЛОНАСС» с обладателями информации и ее пользователями»;

распоряжения Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2016 г. № 2814-р «О сферах, в которых создание государственных информационных систем, информационных систем, входящих в состав объектов концессионных соглашений, при функционировании которых предполагается использование навигационной информации, осуществляется на основе обязательного использования информационного ресурса, и (или) программно-технических средств, и (или) технологической инфраструктуры Государственной автоматизированной информационной системы «ЭРА-ГЛОНАСС»;

совместного приказа Министерства транспорта Российской Федерации и МВД России от 11 марта 2016 г. № 58/119 «Об утверждении Порядка информационного взаимодействия между оператором Государственной автоматизированной информационной системы «ЭРА-ГЛОНАСС» и территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъектам Российской Федерации» (зарегистрированного Минюстом России 08.04.2016 № 41728);

приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 9 марта 2016 г. № 42 «Об утверждении формы и порядка представления оператором Государственной автоматизированной информационной системы «ЭРА-ГЛОНАСС» ежегодного отчета о ее функционировании» (зарегистрирован Минюстом России 13.05.2016 № 42081);

совместного приказа Министерства транспорта Российской Федерации и Росреестра от 19 апреля 2016 г. № 110/П/0181 «Об определении сроков, периодичности и регламента размещения картографической информации в Государственной автоматизированной информационной системе «ЭРА-ГЛОНАСС» (зарегистрирован Минюстом России 30.08.2016 № 43481);

приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 22 ноября 2016 г. № 353 «Об утверждении форм запроса физических и юридических лиц о предоставлении информации о координатно-временных параметрах транспортных средств на момент дорожно-транспортных и иных происшествий на автомобильных дорогах в Российской Федерации, содержащейся в Государственной автоматизированной информационной системе «ЭРА-ГЛОНАСС», перечня документов, прилагаемых к запросу, и формы ответа на запрос (зарегистрирован Минюстом России 20.12.2016 № 44793).

В рамках Государственной программы «Космическая деятельность России на 2013 - 2020 годы» Министерство транспорта Российской Федерации в 2016 году принимало участие в реализации мероприятий ФЦП «Поддержание, развитие и использование системы ГЛОНАСС на 2012 - 2020 годы», объем финансирования из средств федерального бюджета составил 1 443,5 млн. рублей.

В 2016 году получены следующие основные результаты:

разработана система определения периодичности обновления баз данных навигационной информации и ячеек государственных электронных навигационных карт внутренних водных путей Российской Федерации;

разработаны первые редакции 8 проектов национальных стандартов Российской Федерации, регламентирующих процессы создания и функционирования региональных навигационно-информационных систем, комплект документов для включения в план национальной стандартизации национальных стандартов;

разработаны научно обоснованные предложения: по перечню проектов нормативных технических документов, регулирующих разработку, внедрение и использование в гражданской авиации достижений в области развития ГНСС ГЛОНАСС/GPS/SBAS/GBAS; в план гармонизации российских нормативно-технических документов с международными стандартами в области разработки и использования бортового навигационного оборудования ГЛОНАСС/GPS/SBAS/GBAS; по структуре и содержанию проекта документа «Методы определения соответствия бортового оборудования ГНСС/SBAS требованиям КТ-229 ред. 2»;

подготовлены: проекты рабочих и информационных документов, отражающих позицию Российской Федерации с учётом предложений заинтересованных ведомств, материалов предыдущих совещаний ИКАО и принятых поправок к SARPs для представления на 1-м совещании Группы экспертов по NSP; проекты дополнений и изменений к документам ИКАО для представления на 3-м совещании панели Группы экспертов ИКАО по NSP в ноябре-декабре 2016 г., а также на 39 сессии Ассамблеи ИКАО;

разработаны рекомендации по использованию результатов 1-го совещания Группы экспертов ИКАО по NSP в мае - июне 2016 года для заинтересованных ведомств;

доработана рабочая конструкторская и эксплуатационная документация на опытный образец GBAS по итогам предварительных наземных испытаний опытного образца наземной аппаратуры GBAS (ЛККС-А-2014), работающей по перспективным сигналам ГНСС;

доработан опытный образец интегрированной системы навигации и посадки воздушных судов на основе комплексной обработки информации систем ГЛОНАСС/GPS, наземной системы функционального дополнения GBAS и оптического мультидиапазонного навигационного канала (далее – ИСНП). Проведены приемочные испытания опытного образца ИСНП. РКД присвоена литера «О1». Сформированы предложения по размещению первого серийного образца ИСНП для проведения подконтрольной (опытной) эксплуатации;

выполнены наземные и летные испытания самолетов Л-410УВП-Э20 и Л-410УВП-Э, оснащенных отечественной аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС/GPS, с целью обеспечения эксплуатационных требований навигационной спецификации RNAV 5; проведена летно-штурманская оценка аппаратуры ГЛОНАСС/GPS, установленной на воздушных судах для обеспечения полетов по маршрутам с применением эксплуатационных требований навигационной спецификации RNAV 5; сформированы научно обоснованные предложения по структуре и содержанию

проекта документа «Методы определения соответствия бортового оборудования ГЛОНАСС/ GPS/ABAS требованиям КТ-316»;

разработаны схемы маневрирования (стандартные схемы прилета/вылета и захода на посадку), основанные на зональной навигации и традиционных средствах наведения, для аэродрома Краснодар (Пашковский);

создан опытный образец Комплексной автоматизированной системы сбора и оперативной передачи актуализированных электронных навигационных карт на суда подведомственных Росморречфлоту организаций в речных бассейнах Сибири и Дальнего Востока России (далее – ССП ЭНК). Получены результаты опытной эксплуатации ССП ЭНК. Конструкторской документации присвоена литера «О1»;

разработан комплекс средств абонентского терминала (далее - АТ) и аппаратно-программный комплекс (далее - АПК) линейного уровня и верхних (регионального и федерального (ведомственного) уровней опытного образца системы управления движением железнодорожных транспортных средств на малодеятельных направлениях, функционирующей с использованием спутниковых навигационных технологий ГЛОНАСС/GPS/GALILEO и цифровых систем связи (далее – Система);

разработаны рабочая документация оснащения единицы подвижного состава пилотной зоны комплексом средств АТ опытного образца Системы, а также: программа и методики предварительных испытаний АТ и АПК линейного уровня и верхних уровней опытного образца Системы, программа и методики приемочных испытаний опытного образца Системы; программа опытной эксплуатации опытного образца Системы;

разработан проект технических условий на оснащение комплексом средств АТ типовой единицы подвижного состава;

создан опытный образец системы контроля состояния грунтов при строительстве, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог различных категорий с использованием спутниковых навигационных технологий ГЛОНАСС/GPS;

создан опытный образец системы контроля деформаций и смещений искусственных сооружений на автомобильных дорогах с использованием спутниковых навигационных технологий ГЛОНАСС/GPS;

разработаны материалы технического проекта системы оперативного мониторинга судов специального назначения и судов рыбопромыслового флота с использованием судового многофункционального навигационно-связного комплекса ГЛОНАСС/GPS/GALILEO/ ГОНЕЦ. Подготовлен отчет по результатам анализа международного опыта внедрения систем мониторинга рыбопромыслового флота и организации передачи судового промыслового журнала, а также российского законодательства, предусматривающего использование технических средств контроля и подачу судовых суточных донесений. Разработано описание протоколов информационного обмена между составными частями системы оперативного мониторинга судов;

созданы массивы цифровой информации о местности и препятствиях в районах аэродромов Российской Федерации Екатеринбург (Кольцово), Красноярск (Емельяново), Нижний Новгород (Стригино), Новосибирск (Толмачево), Ростов-на-Дону, на воздушных трассах Татаэронавигация, РЦ Уфа, РЦ Котлас, в Калининградской области, Республике Коми, Ямало-Ненецком автономном округе;

созданы 3 центра мониторинга навигационных полей ГНСС (Внуково, Новосибирск, Красноярск), а также проведены работы по выводу и обработке

информации локальных контрольно-корректирующих станций: Екатеринбургского укрупненного центра ЕС ОрВД на региональный Центр мониторинга навигационных полей (Екатеринбург), Тюменского укрупненного центра ЕС ОрВД на региональный Центр мониторинга навигационных полей (Тюмень), Самарского укрупненного центра ЕС ОрВД на региональный центр мониторинга навигационных полей (Самара);

введены в эксплуатацию локальные контрольно-корректирующие станции ЛККС А-2000 в аэропортах Воронеж, Ярославль, Тверь, Нижний Новгород, а также осуществлена поставка 2 комплектов оборудования средств функциональных дополнений наземного базирования (локальных контрольно-корректирующих станций ЛККС А-2000);

созданы системы автоматического зависимого наблюдения в аэропортах Владикавказ, Геленджик, Магас, Грозный, Махачкала, Минеральные воды, Нальчик, Ставрополь, Амдерма, Апатиты, Великий Новгород, Кемь, Лешуконское, Мезень, Петрозаводск, Псков, а также филиал «Аэронавигация Северо-Востока» оснащен сервером-коммутатором-АЗН (г. Магадан). Поставлено 15 комплексов оборудования для создания системы мониторинга воздушных судов, основанной на использовании систем ГЛОНАСС/GPS и систем автоматического зависимого наблюдения;

в интересах морского и речного транспорта введен в эксплуатацию 1 комплекс оборудования контрольно-корректирующей станции – базовой станции автоматической идентификационной системы дифференциальной подсистемы глобальных навигационных спутниковых систем ГЛОНАСС/GPS и поставлено 8 комплексов оборудования контрольно-корректирующей станции дифференциальной подсистемы глобальных навигационных спутниковых систем ГЛОНАСС/GPS и комплексов оборудования контрольно-корректирующей станции – базовой станции автоматической идентификационной системы дифференциальной подсистемы глобальных навигационных спутниковых систем ГЛОНАСС/GPS;

созданы новые электронные навигационные карты (ЭНК) на 4 380 км участков внутренних водных путей Российской Федерации (ВВП РФ), обновлены ЭНК на 4 830 км участков ВВП РФ;

поставлено 17 судовых технологических комплексов, работающих с использованием сигналов системы ГЛОНАСС и предназначенных для создания и корректуры электронных навигационных карт на внутренних водных путях, морских судоходных путях, в акваториях морских и речных портов;

создан сегмент инфраструктуры, обеспечивающей функционирование комплексной информационно-аналитической системы контроля транспортных средств в режиме реального времени с использованием навигационных технологий ГЛОНАСС в центральном аппарате Ространснадзора.

Интеллектуальные транспортные системы

Одним из приоритетных направлений в настоящее время является создание интеллектуальных транспортных систем (ИТС), что определено одним из направлений Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года.

ИТС – с одной стороны, это интеграция средств связи, управления и контроля, изначально встроенных в транспортные средства и объекты инфраструктуры, а с другой – возможность управления и оперативного принятия решений на основе, получаемой в реальном времени информации, доступной транспортным операторам и всем пользователям транспорта.

В 2016 году значительное внимание было уделено деятельности по развитию интеллектуальных транспортных систем (далее – ИТС) в городских агломерациях и на автомобильных дорогах федерального значения. Создание и развитие отдельных сервисов повышает эффективность и безопасность перевозок грузов и пассажиров и создание новых технологий позволяет интегрировать различные автономные сервисы и ресурсы в единое информационное пространство – в область ИТС.

В настоящее время Министерство транспорта Российской Федерации проводит работу по изучению опыта создания и развития ИТС в зарубежных странах. В 2016 году состоялся ряд рабочих встреч с представителями финляндской стороны в рамках Рабочей подгруппы по вопросам логистики и интеллектуального транспорта под эгидой Рабочей группы по транспорту Межправительственной Российско-Финляндской комиссии по экономическому сотрудничеству (далее – Рабочая подгруппа).

Основной целью является развитие трансграничных информационных сервисов, интеграция государственных и коммерческих информационных систем, обмен опытом в сфере внедрения интеллектуальных транспортных систем и создания инфраструктуры для беспилотных транспортных средств, а также гармонизация нормативно-технических актов Российской Федерации и Финляндии в области интеллектуального транспорта.

В рамках сотрудничества по вопросам испытательных полигонов ИТС-технологий в 2016 году были получены следующие результаты:

проведены презентационные испытания на полигонах Финляндии и на территории Российской Федерации (посещение испытательных полигонов в рамках деятельности Рабочей подгруппы) в октябре 2016 года на испытательном полигоне «Аврора» в Финляндии и полигоне «Сколково» в России. В рамках визита в Финляндию также была осуществлена презентация объектов в городах Тампере и Хельсинки;

достигнута договоренность о возможном создании группы сотрудничества по вопросам испытательных полигонов ИТС-технологий: производственная подгруппа, технологическая подгруппа и иные подгруппы при необходимости.

В рамках реализации проекта по созданию международного интеллектуального транспортного коридора Хельсинки – Санкт-Петербург – Москва (проект ScanWay) финляндская сторона представила текущую ситуацию по реализации проекта и предложила организовать Центр технических исследований Финляндии VTT одной из сторон Соглашения об информационном взаимодействии между Федеральным дорожным агентством и Агентством транспорта Финляндской Республики.

Развитие беспилотных технологий в транспортном комплексе

Развитие беспилотных технологий, искусственного интеллекта и робототехнических систем оказывает серьезное влияние на сферу транспорта.

Существенное повышение интереса исследователей и разработчиков к созданию беспилотных транспортных средств различного типа и назначения, способных к автономному решению высокоуровневых задач в непрогнозируемых средах, во многом обусловлено динамично развивающимся рынком беспилотного транспорта. По оценкам экспертов, объем мирового рынка беспилотных технологий к 2025 году составит порядка 42 млрд. долларов.

Столь динамичное развитие продиктовано эффективностью использования беспилотных транспортных средств, индикаторами которой являются:

значительное снижение социального риска гибели в дорожно-транспортных происшествиях, а также сокращение издержек, сопровождающих дорожно-транспортные происшествия;

рост объема внутренних и международных грузоперевозок с повышением уровня экономической эффективности за счет возможности круглосуточной эксплуатации беспилотного транспортного средства, увеличением средней скорости движения и исключением простоев;

рост количества рабочих мест, рост индекса гуманитарности транспортной системы и мобильности населения;

появление новых моделей бизнеса, развитие малого и среднего предпринимательства за счет изменения подходов к предоставлению транспортно-логистических услуг, а также обеспечения доступа населения и широкого круга предпринимателей к экосистеме инфотелекоммуникационных сервисов.

Одновременное использование умных телематических решений в различных сферах транспортной отрасли дает синергетический эффект повышения эффективности (около 30%) использования транспортных средств и инфраструктуры.

В целях формирования предложений по совершенствованию действующей нормативной правовой базы в части создания условий для развития и внедрения технологий беспилотных транспортных средств и связанной транспортной инфраструктуры в 2016 году при Министерстве транспорта Российской Федерации образована Рабочая группа «Развитие беспилотных технологий в транспортном комплексе Российской Федерации».

Информационное обеспечение транспортного комплекса

В течение 2016 года продолжалась опытная эксплуатация АСУ ТК в части реализации функциональных задач:

мониторинг хода выполнения программ и проектов;

мониторинг дорожного хозяйства;

мониторинг показателей и индикаторов состояния транспортного комплекса, АРМ «Портфель руководителя»;

мониторинг железнодорожного транспорта;

обеспечение пользователей данными по грузообороту между Российской Федерацией и зарубежными странами;

администрирование начислений и доходов и управление земельными участками в Федеральном агентстве морского и речного транспорта (Росморречфлот) и подведомственных ему организациях;

формирование и ведение транспортно-экономического баланса Российской Федерации;

формирование и ведение межрегионального транспортного баланса пассажирских перевозок;

формирование и ведение единой базы пространственных и технических данных по объектам и субъектам транспортного комплекса;

информационно-аналитическая поддержка процессов территориального планирования Российской Федерации в области федерального транспорта;

мониторинг технологической безопасности на основе данных, получаемых в ходе контрольно-надзорной деятельности на транспорте, АРМ инспекторов Ространснадзора.

В рамках опытной эксплуатации программных средств АСУ ТК проведены следующие работы:

ввод данных и формирование за 9 месяцев 2016 года отчетности по реализации мероприятий подпрограммы «Развитие экспорта транспортных услуг», общепрограммной части, подпрограмм «Государственный контроль и надзор в сфере транспорта» и «Гражданская авиация» ФЦП «Развитие транспортной системы России (210-2020)»;

формирование сводной отчетности по ФЦП «Развитие транспортной системы России (210-2020)» и ФАИП за 9 месяцев 2016 года;

формирование предложений по внесению изменений в данные об объектах, включенных в ФАИП в рамках подпрограммы «Развитие экспорта транспортных услуг»;

ввод данных по контрактам, выполняемым в рамках реализации мероприятий ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)» по подпрограммам «Автомобильные дороги», «Железнодорожный транспорт», «Морской транспорт», «Внутренний водный транспорт», в том числе обучение и работа с подведомственными Федеральному дорожному агентству федеральными казенными учреждениями;

ввод данных и формирование отчетности за 3 квартал 2016 года по формам, приведенным в письме Министерства транспорта Российской Федерации от 27 января 2012 г. № ОБ-23/590 и по форме статистического наблюдения 1-ФД по мониторингу расходования финансовых средств дорожных фондов;

ввод данных за 2014 - 2015 годы по формам статистического наблюдения 1-ДГ, 2-ДГ по сведениям об автомобильных дорогах общего пользования и категориях автомобильных дорог и сооружениях на них регионального значения;

ввод данных по грузообороту между Российской Федерацией и зарубежными странами за 3 квартал 2016 года (в соответствии с Техническими условиями информационного взаимодействия Министерства транспорта Российской Федерации и ФТС России от 20.03.2007);

ввод данных по обеспечению грузоперевозчиков железнодорожным подвижным составом за период с сентября по декабрь 2016 года (в соответствии с Техническим регламентом информационного взаимодействия между АСУ ОАО «РЖД» и АСУ ТК от 30.12.2015);

ввод данных за 2016 год (в соответствии с Регламентом информационного взаимодействия между АСУ ТК Минтранса России и АСУ ПП «Экспресс» ОАО «РЖД» от 28.12.2016);

ввод статистических данных деятельности морского и речного транспорта за 2015, 2016 годы (в соответствии с Регламентом информационного взаимодействия между АСУ ТК и КИИС «МоРе» от 01.12.2016);

ввод данных по межрегиональным и международным пассажирским перевозкам (в соответствии с Регламентом информационного взаимодействия между АСУ ТК и ЕГИС ОТБ);

ввод данных по объектам и субъектам транспортного комплекса (в соответствии с Регламенами информационного взаимодействия между АСУ ТК с источниками информации Росморречфлота, с ФГИС ЕРРД Ространснадзора, с ИС Росжелдора, с ИАС ГА «Аэродромы», с ФГИС «Реестр эксплуатантов и воздушных судов»);

внедрение информационно-аналитической системы на транспорте (АСУ ТК) в части решения функциональной задачи формирования и ведения транспортно-экономического баланса Российской Федерации.

Осуществлен ввод в эксплуатацию первой очереди АСУ ТК (Распоряжение Министерства транспорта Российской Федерации от 30 декабря 2016 г. № МС-203-р на основании Акта комиссии о вводе в эксплуатацию от 27.12.2016).

Осуществлена поставка и монтаж оборудования второй очереди ГЦОД АСУ ТК (в рамках государственного контракта от 03.10.2016 № РТМ-179/16).

В 2016 году по АСУ ТК заключены государственные контракты на выполнение следующих работ:

по сопровождению процесса опытной эксплуатации и развитию функциональных характеристик компонентов прикладных подсистем информационно-аналитической системы регулирования на транспорте (АСУ ТК), задействованных в реализации функциональной задачи мониторинга состояния технологической безопасности и устойчивости транспортного комплекса на основе данных, получаемых в ходе контрольно-надзорной деятельности на транспорте;

по внедрению информационно-аналитической системы регулирования на транспорте (АСУ ТК) в части решения задачи обеспечения пользователей и подсистем АСУ ТК данными и аналитической информацией о показателях работы воздушного транспорта Российской Федерации на базе государственной статистической отчетности и данных о тарифной информации на регулярные пассажирские воздушные перевозки, тарифов и сборов за обслуживание воздушных судов в аэропортах и воздушном пространстве Российской Федерации;

по внедрению информационно-аналитической системы на транспорте (АСУ ТК) в части решения функциональной задачи формирования и ведения транспортно-экономического баланса Российской Федерации.

Определен перечень приоритетных мероприятий плана реализации работ по внедрению второй очереди и развитию инструментария АСУ ТК в 2017 - 2018 годах (протокол совещания у заместителя Министра транспорта Российской Федерации А.С. Цыденова от 25 ноября 2016 г. № АЦ-145).

В июне 2016 года заключен государственный контракт на оказание услуг по проведению Международной специализированной выставки логистики, телематики и транспорта «Транспорт Логистик Чайна – 2016» (14 - 16 июня 2016 г., г. Шанхай, КНР) на сумму 7 200 000 рублей. Исполнен на 100%.

В августе 2016 года заключен государственный контракт на оказание услуг по Организации экспозиции Министерства транспорта Российской Федерации в рамках выставочной программы Восточного экономического форума в 2016 году на сумму 9 043 774 рубля. Исполнен на 100%.

В ноябре 2016 года заключен государственный контракт на Оказание услуг по проведению мероприятий Министерства транспорта Российской Федерации в рамках «Транспортной недели – 2016» на сумму 20 855 200 рублей. Исполнен на 100%.

Расширение использования газа в качестве моторного топлива

Во исполнение пункта 1.1 Комплексного плана мероприятий по расширению использования природного газа в качестве моторного топлива, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковичем 14 ноября 2013 года (№ 6819п-П9) Министерством транспорта Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями подготовлен проект Государственной программы внедрения газомоторной техники с разделением на отдельные подпрограммы по автомобильному,

железнодорожному, морскому, речному, авиационному транспорту и технике специального назначения (сельскохозяйственной, погрузо-разгрузочной и т.д.) (далее – Госпрограмма). Проект Госпрограммы 1 октября 2014 года был направлен в Правительство Российской Федерации.

В настоящее время в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 19 октября 2016 г. № АД-П9-6248 проект Госпрограммы дорабатывается в части включения мер, направленных на снижение транспортного налога на транспортные средства, использующие газомоторное топливо, установление пониженного размера платы за пользование парковками и ряда других положений.

Кроме того, во исполнение ряда поручений Правительства Российской Федерации Министерство транспорта Российской Федерации направляло в адрес Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации предложения по экологическому развитию Байкальской природной территории и озера Байкал. Предложения касались перевода на газомоторное топливо всех видов транспорта на территории Иркутской области.

В случае поддержки Правительством Российской Федерации указанных предложений, Министерство транспорта Российской Федерации при доработке проекта Госпрограммы включит Иркутскую область в число пилотных регионов Российской Федерации по внедрению газомоторного транспорта.

Актуализированный проект Госпрограммы предполагается внести в Правительство Российской Федерации во II квартале 2017 года.

3.5.7. Транспортное обеспечение в период проведения Кубка конфедераций FIFA 2017 года и чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года в Российской Федерации

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2016 г. № 2858-р утверждена Стратегия транспортного обеспечения Кубка конфедераций FIFA 2017 года и чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года в Российской Федерации.

Стратегия соответствует Правительственной гарантии относительно бесплатного проезда зрителей спортивных соревнований между городами – организаторами матчей и учитывает требования Международной федерации футбольных ассоциаций (FIFA).

Стратегией определены требования к транспортному обслуживанию в период проведения спортивных соревнований, основные положения единой централизованной системы управления пассажирскими перевозками и информационной поддержки потребителей услуг транспорта и транспортной инфраструктуры, задействованной в обеспечении проведения Кубка конфедераций FIFA 2017 года и чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года.

Кроме того, в целях подготовки и проведения в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года внесены изменения в законодательство Российской Федерации об обеспечении болельщиков бесплатным проездом во время проведения матчей чемпионата мира по футболу 2018 года в Российской Федерации. Для зрителей спортивных соревнований предусмотрено предоставление права бесплатного проезда на автомобильном транспорте (кроме легкового такси) в городском и пригородном сообщении, городском электрическом транспорте, метрополитене, железнодорожном транспорте в пригородном и межрегиональном сообщении.

Утвержден порядок предоставления права на бесплатный проезд железнодорожным транспортом в дополнительных поездах (в том числе период предоставления права на бесплатный проезд, условия предоставления права на бесплатный проезд и допуска к посадке в транспортное средство, механизм учета поездок, требования к транспортному обслуживанию зрителей спортивных соревнований) (приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 28 декабря 2016 г. № 421).

Определены маршруты спортивных соревнований, обеспечивающих транспортное сообщение между аэропортами и населенными пунктами, в которых проводятся матчи спортивных соревнований, маршруты спортивных соревнований, проезд по которым осуществляется железнодорожным транспортом в дополнительных поездах, а также нормы мест (приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 30 декабря 2016 г. № 429).

В Казани 26 ноября 2016 года прошла жеребьевка Кубка конфедераций FIFA. Совместно с АНО «Оргкомитет-2018» АНО «Транспортная дирекция-2018» была привлечена для организации транспортного обслуживания всех клиентских групп мероприятия. Встреча и перевозка гостей прошла на высоком уровне.

Министерству транспорта Российской Федерации необходимо обеспечить выполнение плана мероприятий по реализации Стратегии транспортного обеспечения Кубка конфедераций FIFA 2017 года и чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года в Российской Федерации и ежеквартально, не позднее 15-го числа месяца, следующего за отчетным, представлять в Правительство Российской Федерации информацию о ходе реализации плана мероприятий.

3.5.8. Транспортная безопасность

Предупреждение актов незаконного вмешательства на объектах транспортного комплекса Российской Федерации имеет одно из первостепенных значений также и для безопасности нашего государства с учётом его обширной территории.

В связи с этим, одними из основных задач Министерства транспорта Российской Федерации в области обеспечения транспортной безопасности являются:

совершенствование законодательства в направлении повышения эффективности системы мер по защите от актов незаконного вмешательства;

координация деятельности по реализации законодательства на международном, федеральном и региональном уровнях с учётом прогнозируемых и возникающих угроз.

Кроме того, особенно в последние годы, акцентируется внимание на проблеме оптимизации подходов к реализации требований транспортной безопасности в условиях финансовых ограничений.

К числу основных функций Министерства транспорта Российской Федерации в сфере транспортной безопасности следует отнести:

разработку с участием представителей федеральных органов исполнительной власти и транспортного сообщества новых нормативных правовых актов в области обеспечения транспортной безопасности;

мониторинг уже существующей нормативной правовой базы на предмет её актуализации, практического применения и внесения в неё изменений, отвечающих современным требованиям в установленной сфере деятельности.

В целях повышения уровня защищенности транспортного комплекса от актов незаконного вмешательства в 2016 году продолжалась работа по категорированию

объектов транспортной инфраструктуры, оценке их уязвимости, составлению планов обеспечения транспортной безопасности и их реализации. Кроме того, проведена работа по совершенствованию нормативной правовой базы в рамках реализации Федерального закона «О транспортной безопасности».

Принято 6 постановлений Правительства Российской Федерации, которыми определены требования по обеспечению транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств по видам транспорта, а также дорожного хозяйства. Внесены изменения в правила аккредитации юридических лиц для проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и положения федеральных агентств по видам транспорта, наделяющие их полномочиями по утверждению результатов оценки уязвимости транспортных средств, которая проводилась субъектами транспортной инфраструктуры самостоятельно. Также скорректирован перечень объектов, которые подпадают под действие Федерального закона от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» (далее – Федеральный закон № 16-ФЗ).

Также, издано 9 приказов Министерства транспорта Российской Федерации, направленных на совершенствование функционирования системы обеспечения транспортной безопасности. Прежде всего, было обращено внимание на нормативные правовые документы, которые позволят ускорить запуск процесса аттестации лиц, принимаемых на работу, непосредственно связанную с обеспечением транспортной безопасности, или выполняющих такую работу. Продолжается работа по внесению изменений в действующие приказы Министерства транспорта Российской Федерации с целью адаптации их к современным условиям:

- перечень документов, представляемых в целях проверки субъектом транспортной инфраструктуры сведений, в отношении лиц, принимаемых на работу, непосредственно связанную с обеспечением транспортной безопасности, или выполняющих такую работу;

- перечень охраняемых объектов подразделениями федерального государственного унитарного предприятия «Управление ведомственной охраны Министерства транспорта Российской Федерации»;

- внесение изменений в административные регламенты Федерального дорожного агентства о предоставлении государственной услуги по утверждению результатов оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, а также планов обеспечения транспортной безопасности в установленной сфере деятельности;

- внесение изменений в некоторые нормативные правовые акты Министерства транспорта Российской Федерации (административные регламенты по предоставлению государственных услуг) по вопросам социальной защиты инвалидов;

- внесение изменений в порядок проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, утвержденный приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 12 апреля 2010 г. № 87 (в части, касающейся особенностей проведения оценки уязвимости акватории морского порта);

- внесение изменений в перечень документов, представляемых в целях аттестации сил обеспечения транспортной безопасности в орган аттестации субъектом транспортной инфраструктуры, подразделением транспортной безопасности или организацией, претендующей на аккредитацию в качестве подразделений транспортной безопасности;

внесение изменений в форму свидетельства об аттестации сил обеспечения транспортной безопасности, утвержденную приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 14 октября 2015 г. № 307;

внесение изменений в некоторые акты Министерства транспорта Российской Федерации в части предоставления государственной услуги по аккредитации юридических лиц для проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств;

внесение изменений в требования к знаниям, умениям, навыкам сил обеспечения транспортной безопасности, личностным (психофизиологическим) качествам, уровню физической подготовки отдельных категорий сил обеспечения транспортной безопасности.

В рамках плана законопроектной деятельности Министерства транспорта Российской Федерации на 2016 год разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортной безопасности» согласно положениям которого предлагается:

исключить из определений, норм и требований Федерального закона необходимость категорирования, проведения оценки уязвимости и разработки планов обеспечения транспортной безопасности в отношении транспортных средств всех видов транспорта;

установить для транспортных средств разработку паспортов обеспечения транспортной безопасности, которые подлежат утверждению субъектами транспортной инфраструктуры;

наделить подразделения транспортной безопасности полномочиями по задержанию физических лиц, нарушивших требования по обеспечению транспортной безопасности;

определить возможность использования служебных собак, электрошоковых устройств и искровых разрядников при осуществлении защиты от актов незаконного вмешательства;

уточнить мероприятия, проводимые в ходе осуществления досмотра, дополнительного досмотра и повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности.

внести дополнительные изменения в перечень объектов, отнесённых к объектам транспортной инфраструктуры в значениях Федерального закона № 16-ФЗ.

внести изменения в часть 1 статьи 8 Федерального закона № 16-ФЗ, предусматривающие обязательность исполнения требований по обеспечению транспортной безопасности перевозчиками иностранного государства, осуществляющими перевозки в Российскую Федерацию, из Российской Федерации, через территорию Российской Федерации.

Выполнены следующие мероприятия, непосредственно связанные с обеспечением транспортной безопасности: по состоянию на декабрь 2016 года: откатегорировано более 50 тыс. объектов транспортной инфраструктуры (ОТИ) и 248,5 тыс. транспортных средств (ТС); утверждено 24,8 тыс. оценок уязвимости ОТИ и 43,8 тыс. оценок уязвимости ТС; утверждено более 7 тыс. планов обеспечения транспортной безопасности ОТИ и 9,9 тыс. планов обеспечения транспортной инфраструктуры.

Мероприятия по выполнению международных требований в области охраны на море

Мероприятия, направленные на усиление систем обеспечения транспортной безопасности (охраны) судов, плавающих под Государственным флагом Российской Федерации, и портовых терминалов, в рамках реализации требований Главы XI-2 Международной конвенции по охране человеческой жизни на море 1974 года (далее – Конвенция) и Международного кодекса по охране судов и портовых средств (далее – Кодекс ОСПС). К настоящему времени проведены следующие мероприятия:

на 343 портовых средствах, расположенных на территории Российской Федерации и осуществляющих обработку судов под иностранным флагом, проведены оценки охраны, разработаны и утверждены планы охраны, по свидетельству ИМО;

для проведения работ по оценке охраны, разработке планов охраны и оснащению судов и портовых средств инженерно-техническими средствами охраны в соответствии с требованиями приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 11 марта 2008 г. № 42 «Об утверждении порядка определения уполномоченных организаций в области охраны судов, плавающих под флагом Российской Федерации, и портовых средств» определено 24 уполномоченных организации в области охраны;

проделана работа по реализации планов охраны судов и портовых средств, которая включает в себя вопросы их оснащения инженерно-техническими средствами охраны;

в 43 учебно-тренажерных центрах подготовлено более 22 тыс. специалистов в области охраны на объектах морского транспорта. Во всех судоходных и стивидорных компаниях имеются соответствующим образом обученные должностные лица, ответственные за охрану, на каждом судне – лица командного состава, ответственные за охрану, все члены экипажа имеют Свидетельства в соответствии с разделом А-VI/6 ПДНВ-78.

В рамках первоначальных, промежуточных проверок и проверок для возобновления действия Международного свидетельства об охране судна:

проведено 6357 проверок судов на соответствие требованиям Конвенции и Кодекса ОСПС;

выдано 6763 Международных свидетельств об охране судна и 388 Временных международных свидетельств об охране судна.

На 1 января 2017 года все суда, плавающие под государственным флагом Российской Федерации, имеют одобренную документацию по охране и Международные свидетельства об охране судна.

Мероприятия по обеспечению безопасности населения на воздушном транспорте

Решение задачи повышения эффективности противодействия террористическим угрозам гражданской авиации в целях защиты жизни и здоровья населения на транспорте от актов незаконного вмешательства (далее – АНВ), в том числе террористической направленности в 2016 году осуществлялось в рамках реализации Федерального закона № 16-ФЗ. За период 2016 года в отношении объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта актов незаконного вмешательства не произошло, вместе с тем поступила 181 угроза совершения АНВ, в том числе 132 сообщения содержали угрозы совершения террористических актов. Службами авиационной безопасности аэропортов Российской Федерации выявлено и пресечено 10 несанкционированных проникновений на объекты гражданской авиации.

После трагических событий, произошедших 31 октября 2015 года над Синайским полуостровом, и в связи с возрастанием потенциальных угроз совершения АНВ в отношении воздушных судов российских авиакомпаний, Росавиацией была проведена углубленная оценка рисков и угроз совершения АНВ в деятельности гражданской авиации в международных аэропортах различных странах, в/из которых российские авиакомпании выполняют полеты. По результатам проведенной работы, в целях обеспечения безопасности жизни и здоровья пассажиров и членов экипажа, Росавиацией были разработаны и направлены в адрес российских авиакомпаний указания о выполнении всех регулярных, транзитных и чартерных рейсов с пассажирами на борту из/в аэропорты 47 иностранных государств с повышенными мерами авиационной безопасности.

Вместе с тем, начиная с декабря 2015 года, в целях принятия решения о возобновлении воздушного сообщения между Российской Федерацией и Арабской Республикой Египет, сотрудники Росавиации, Ространснадзора, а также специалисты АО «АэроМАШ – Авиационная Безопасность» и ПАО «Аэрофлот – российские авиалинии» осуществили 8 комплексных выездов в международные аэропорты Египта (Каир, Хургада, Шарм-эль-Шейх) с целью ознакомления с их системой мер по обеспечению авиационной безопасности. По результатам данных визитов разработаны конкретные рекомендации по усилению мер обеспечения авиационной безопасности в указанных аэропортах, которые направлялись по дипломатическим каналам авиационным властям Арабской Республики Египет. Одновременно Росавиацией по итогам вышеуказанных визитов готовились соответствующие доклады в Министерство транспорта Российской Федерации и Правительство Российской Федерации. Также сотрудники Росавиации принимали активное участие в разработке проекта протокола между Правительством Российской Федерации и Правительством Арабской Республики Египет о сотрудничестве в сфере обеспечения безопасности гражданской авиации. В настоящее время данная работа продолжается.

В целях принятия решения о возобновлении выполнения чартерных рейсов в аэропорты Турецкой Республики в августе 2016 года сотрудники Росавиации в составе российской межведомственной делегации приняли участие в ознакомлении с дополнительными мерами авиационной безопасности, принятыми Турецкой Республикой в отношении российских граждан при их нахождении в международных аэропортах Стамбул (Ататюрк) и Анталья.

По результатам данного ознакомительного визита Росавиацией был разработан и доведен до российских авиакомпаний комплекс мер, направленных на повышение уровня авиационной безопасности, в рамках осуществления полетов в аэропорты Турецкой Республики. Также, российским авиакомпаниям поручено перед началом каждого сезона расписания IATA проводить аудиторские проверки состояния обеспечения авиационной безопасности в аэропортах Турецкой Республики. Росавиация будет выдавать разрешение на осуществление авиакомпаниями полетов в Турецкую Республику только в случае положительных результатов данных аудиторских проверок.

С целью устойчивого функционирования транспортного комплекса и в рамках реализации Федерального закона «О транспортной безопасности» Росавиацией проводились мероприятия в части аккредитации юридических лиц для проведения оценки уязвимости, аккредитации аттестующих организаций, категорирования объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, рассмотрения результатов оценок

уязвимости, планов обеспечения транспортной безопасности объектов гражданской авиации.

Во исполнение пункта 3 статьи 8 Воздушного кодекса Российской Федерации в соответствии с Административным регламентом, утвержденным приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 25 августа 2015 г. № 264, Росавиацией предоставляется государственная услуга по выдаче документа, подтверждающего соответствие юридического лица, осуществляющего обеспечение авиационной безопасности, требованиям федеральных авиационных правил.

По состоянию на 31 декабря 2016 года проведены следующие мероприятия:

аккредитованы на проведение оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта 2 специализированные организации, 5-ти организациям на 3 года продлен срок действия свидетельства об аккредитации;

аккредитовано 7 аттестующих организаций.

В связи с возложением на Росавиацию полномочий по предоставлению новой государственной услуги по аттестации сил обеспечения транспортной безопасности на воздушном транспорте, Санкт-Петербургский государственный университет гражданской авиации, Московский государственный технический университет гражданской авиации, Ульяновский институт гражданской авиации имени главного маршала авиации Б.П. Бугаева уполномочены в качестве органа аттестации сил обеспечения транспортной безопасности на воздушном транспорте.

В целях реализации Правил аттестации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2015 г. № 172, Росавиацией разработаны и утверждены 4 нормативных правовых акта.

Вышеуказанными учебными заведениями гражданской авиации реализован комплекс организационных и технических мероприятий, направленных на проведение аттестации сил обеспечения транспортной безопасности. Закуплено и подключено оборудование к подсистеме аттестации сил обеспечения транспортной безопасности единой государственной информационной системы обеспечения транспортной безопасности. Оснащены средствами аудио- и видеофиксации помещения для проведения проверок, предусмотренными приказом Росавиации от 21 марта 2016 г. № 156, а также вспомогательным оборудованием, наглядными пособиями, техническими средствами. В настоящее время аттестовано свыше 100 человек по трем категориям сил обеспечения транспортной безопасности.

За 2016 год Росавиацией проведена оценка соответствия по авиационной безопасности 87 юридических лиц, по результатам которой выдано 75 сертификатов и по 12 заявкам в выдаче сертификата отказано.

В связи с включением в Перечень специалистов авиационного персонала гражданской авиации Российской Федерации сотрудников служб авиационной безопасности (САБ), с ноября 2016 года начата работа по рассмотрению и утверждению программ подготовки сотрудников САБ, разрабатываемых авиационными учебными центрами.

Кроме того, в 2016 году начата работа по рассмотрению Программ безопасности иностранных авиаперевозчиков. За 2016 год рассмотрено 70 программ.

В целях принятия решения о включении России в «зеленый список» ЕС, для освобождения российских авиаперевозчиков от необходимости получения статуса АССЗ

для осуществления авиаперевозок грузов и почты с территории Российской Федерации в аэропорты ЕС, Росавиацией организован в июле 2016 года ознакомительный визит представителей Европейского союза в Российскую Федерацию. По итогам данного визита группой экспертов ЕС направлен положительный отчет о состоянии мер обеспечения авиационной безопасности в аэропортах России в Европейскую комиссию для принятия решения.

Министерство транспорта Российской Федерации совместно с органами МВД России на транспорте успешно работает по привлечению к административной ответственности физических лиц за нарушение требований транспортной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры.

Кроме того, организовано успешное взаимодействие с представителями субъектов Российской Федерации, подразделениями ФСБ России и ФГУП «ЗащитаИнфоТранс», как в части организации планирования контрольных (надзорных) мероприятий в области обеспечения транспортной безопасности, так и мониторинга за соблюдением порядка передачи персональных данных по пассажирам и персоналу транспортных средств в АЦБПДП.

Центральным аппаратом и территориальными управлениями Ространснадзора в ходе осуществления контрольно-надзорной деятельности в сфере обеспечения транспортной безопасности и авиационной безопасности, за 2016 год проведено 3570 проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, таким образом, нагрузка составила 12,1 проверки на одного инспектора. Количество проведенных проверок за указанный период в 2016 году на 26% меньше, чем за аналогичный период 2015 года.

Несмотря на снижение количества проверок важно отметить рост их эффективности.

За 2016 год:

выявлено 16111 нарушений;

составлено 5019 протоколов об административных правонарушениях, что на 24 % больше, чем за аналогичный период 2015 года;

привлечено к административной ответственности 4716 юридических и должностных лиц, рост составил 12 процентов;

900 протоколов направлено в суды, рост составил 44 процента;

наложено штрафов на сумму 177 миллионов 78 тысяч руб. (рост 21 %), взыскано 135 миллионов 383 тысячи рублей.

Количество актов незаконного вмешательства и угроз совершения актов незаконного вмешательства за 2016 год составило 1025, что на 9,5 % меньше аналогичного периода 2015 года (1132), а по числу совершенных актов уменьшилось на 62,5 % (3 и 8 соответственно). Количество жертв от актов незаконного вмешательства составило 1 человек, что на 99,6 % меньше аналогичного периода 2015 года (224).

В области международной деятельности в рамках реализации Плана мероприятий по формированию и функционированию объединенной транспортной системы Союзного государства на 2016 - 2018 годы между Российской Федерацией и Республикой Беларусь в течение 2016 года продолжалась работа над проектом Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о взаимодействии в области обеспечения транспортной безопасности.

В целях реализации Стратегии обеспечения транспортной безопасности на территории государств–участников СНГ при осуществлении перевозок в международном сообщении, утвержденной на заседании Совета глав правительств СНГ, состоявшемся в мае 2015 года в Республике Казахстан, разработан проект Плана первоочередных мероприятий на период 2017 - 2019 годов, который был согласован с транспортными ведомствами государств СНГ, поддержан на 35-ом заседании Координационного транспортного совещания государств-участников СНГ, прошел процедуру межгосударственного согласования и 9 декабря 2016 года на заседании Экономического совета СНГ был одобрен и вынесен на рассмотрение Совета глав правительств СНГ в 2017 году.

В области распространения требований на иностранных перевозчиков

Министерством транспорта Российской Федерации проводится целенаправленная работа по распространению положений законодательства Российской Федерации о транспортной безопасности на иностранных перевозчиков, осуществляющих международные перевозки в (из) Российскую Федерацию, а также следующих транзитом.

В 2016 году в автоматизированную централизованную базу персональных данных о пассажирах поступили данные от 278 иностранных перевозчиков на воздушном транспорте, на автомобильном – 6756, на морском и речном транспорте - 96 (включая 25 иностранных), на железнодорожном транспорте по средствам АСУ «Экспресс-3» информация поступала в полном объеме от всех региональных центров.

В настоящее время иностранные перевозчики выполняют требования по обеспечению транспортной безопасности только в части передачи данных о пассажирах и членах экипажа транспортных средств в Единую государственную информационную систему обеспечения транспортной безопасности.

В 2016 году Министерством транспорта Российской Федерации были реализованы требования, предусмотренные частью 1 статьи 8 Федерального закона от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» на перевозчиков иностранного государства, осуществляющими перевозки в Российскую Федерацию, из Российской Федерации, через территорию Российской Федерации.

В целях реализации Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 127-ФЗ «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения» Министерством транспорта Российской Федерации были разработаны и утверждены ряд приказов, регулирующих вопросы усиления контроля за осуществлением международных автомобильных перевозок по территории Российской Федерации грузовыми транспортными средствами, принадлежащими иностранным перевозчикам.

25 декабря 2016 года руководителями государств-членов ЕАЭС подписано решение о принятии Основных направлений и этапов реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики Евразийского экономического союза (далее – ОНСТП).

ОНСТП определяют условия и этапы дальнейшего формирования и развития единого транспортного пространства и общего рынка транспортных услуг на автомобильном, воздушном, водном, железнодорожном транспорте с учетом различий международного правового обеспечения и технологических особенностей видов транспорта и состояния транспортной инфраструктуры.

В части автомобильного транспорта включены новые положения по совершенствованию организации и контроля автомобильных пассажирских перевозок, в части профессиональной подготовки водителей и специалистов, ответственных за организацию международных автомобильных перевозок, гармонизации профессиональных и квалификационных требований к работникам юридических лиц или индивидуальных предпринимателей государств-членов ЕАЭС, осуществляющих международные автомобильные перевозки, а также требований к документам, удостоверяющим образование и наличие необходимой квалификации, к соответствующим учебным центрам и образовательным организациям, контролю качества образования, его научно-методическому обеспечению.

В рамках Содружества Независимых Государств осуществлялась реализация решений 35 заседания Координационного транспортного совещания государств-участников СНГ от 3 декабря 2015 года по подготовке к проведению очередной Сессии отраслевых советов КТС СНГ. В Исполнительный комитет СНГ был направлен для согласования и последующего утверждения Советом глав правительств СНГ План мероприятий по реализации Стратегии обеспечения транспортной безопасности на территории государств-участников СНГ при осуществлении перевозок в международном сообщении, принятой Советом глав правительств СНГ 29 мая 2015 года.

Обеспечение транспортной безопасности на объектах транспортного перехода через Керченский пролив

Значительное место Министерством транспорта Российской Федерации уделялось безопасности транспортного перехода через Керченский пролив.

В целях создания правовой базы для выполнения мероприятий по обеспечению транспортной безопасности строящегося транспортного перехода через Керченский пролив и подходов к нему со стороны Краснодарского края и Республики Крым изданы 3 нормативных правовых акта Правительства Российской Федерации и ведомственный приказ Министерства транспорта Российской Федерации, которыми определены участки земли и водного пространства, защита которых от актов незаконного вмешательства осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 16-ФЗ, а также определены особенности обеспечения транспортной безопасности при строительстве и реконструкции объектов транспортной инфраструктуры на Таманском и Керченском полуостровах.

3.5.9. Контрольно-надзорная деятельность

Федеральной службой по надзору в сфере транспорта осуществляется контроль и надзор за соблюдением субъектами транспортной инфраструктуры законодательства Российской Федерации в области обеспечения транспортной безопасности, в том числе путем проведения плановых и внеплановых проверок. Доля плановых проверок, проведенных в установленные сроки в 2016 году, составила 100 процентов.

Подразделениями Ространснадзора в 2016 году было проведено более 1 тыс. плановых и 2,5 тыс. внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, выявлено 16,1 тыс. нарушений законодательства Российской Федерации в области обеспечения транспортной безопасности, выдано 3 тыс. обязательных для исполнения предписаний, составлено более 5 тыс. протоколов об административном правонарушении, привлечено к административной ответственности 4,7 тыс. должностных, физических и юридических лиц, а также индивидуальных предпринимателей, наложено штрафов на общую сумму более 177 млн. рублей.

Соотношение количества устраненных нарушений к общему количеству выявленных за 2016 год составило 96,18 %, уровень оснащенности надзорного органа техническими средствами – 75 процентов.

В сфере железнодорожного транспорта

В 2016 году было проведено более 2,1 тысяч проверок хозяйствующих субъектов в сфере железнодорожного транспорта, в ходе которых выявлено более 37 тысяч нарушений.

По результатам проверок выдано 1,7 тысяч предписаний по устранению выявленных нарушений законодательства, принято более 17 тысяч запретных мер, направленных на ограничение подачи вагонов и отставления от эксплуатации неисправных технических средств.

Количество устраненных нарушений к общему количеству выявленных нарушений составило 94,66 процента. За нарушения законодательства к административной ответственности привлечено свыше 12,8 тысяч должностных лиц, наложено штрафов на общую сумму более 60 млн. рублей.

Процент взысканных штрафов в 2016 году составил 77,3%, что выше 2015 года на 7,7 процента.

Наложенные административные взыскания в 2016 году по сравнению с 2015 годом увеличились на 35,6 процента.

Предоставлено и переоформлено 475 лицензий, отказано в предоставлении лицензии 86 соискателям.

В 2016 году на железных дорогах – филиалах ОАО «РЖД» и на железнодорожных путях необщего пользования допущено 17 крушений (в 2015 году – 15); роста аварий допущено не было: 6 случаев, как и в 2015 году.

Число дорожно-транспортных происшествий на переездах – 211 (в 2015 году – 240), в результате которых пострадало 108 человек (в 2015 году – 199), из них погиб 31 человек (в 2015 году – 49).

Основными причинами допущенных крушений, аварий и транспортных происшествий является человеческий фактор, старение основных фондов, несоблюдение технологических процессов.

Из-за нарушений требований обеспечения безопасности движения поездов Госжелдорнадзором отставлено от эксплуатации более 9 тысяч грузовых вагонов, 1390 локомотивов, изъято из эксплуатации около 700 боковых рам тележек грузовых вагонов.

В сфере воздушного транспорта

Росавиацией и её территориальными органами в 2016 году в отношении эксплуатантов, осуществляющих коммерческие воздушные перевозки, проведено 240 плановых проверок базовых объектов, 923 плановых проверки на маршруте и на перроне. Кроме того, проведены 22 внеплановые проверки базовых объектов, 25 инспекционных проверок базовых объектов, связанных с заявками эксплуатантов на получение сертификата эксплуатанта, освоение новых типов воздушных судов, снятие ограничений действия сертификата эксплуатанта и получение допуска к международным полетам, проведены 28 проверок на маршруте, связанных с заявками эксплуатантов на получение сертификата эксплуатанта, освоение нового типа воздушных судов. Также проведены 4 внеплановые проверки на маршруте и 3 внеплановые проверки на перроне.

По результатам проверок эксплуатантов в 2016 году Росавиацией: выданы 4 сертификата эксплуатанта для осуществления коммерческих воздушных перевозок;

внесены изменения в сертификаты эксплуатанта в связи с освоением нового типа воздушного судна 16 эксплуатантам; допущено к выполнению международных полетов 2 эксплуатанта; отказано в выдаче сертификата эксплуатанта 13 заявителям; аннулированы 6 сертификатов эксплуатанта; приостанавливалось действие 3 сертификатов эксплуатанта; вводились ограничения в действие 11 сертификатов эксплуатанта.

В истекшем году Росавиацией во взаимодействии с правоохранительными органами проведен большой объем работы по пресечению выполнения полетов авиационным персоналом, получившим соответствующее свидетельство авиационного персонала на основании недостоверных сведений.

За истекший год приказами Росавиации аннулировано 65 свидетельств специалистов из числа авиационного персонала гражданской авиации.

Росавиация продолжает принимать меры, направленные на недопущение оформления и выдачи свидетельств лицам из числа специалистов авиационного персонала гражданской авиации на основании подложных документов.

В 2016 году в целях осуществления контроля за соблюдением параметров выданных сертификатов АУЦ Росавиацией проведено 11 внеплановых проверок.

В связи с нарушениями требований федеральных авиационных правил, в том числе грубых, выявленных в ходе проведения проверок, в 2016 году изъято/аннулировано 13 сертификатов АУЦ.

Основными причинами приостановления действия сертификатов АУЦ, аннулирования (изъятия) сертификатов АУЦ, принятия решения об отказе в выдаче и продлении сертификатов АУЦ являются, прежде всего, нарушения авиационными учебными центрами требований федеральных авиационных правил, что в свою очередь ведет к снижению качества подготовки авиационного персонала гражданской авиации и увеличению рисков, создающих угрозу безопасности полетов гражданских воздушных судов.

Одной из важнейших задач Ространснадзора в сфере воздушного транспорта является создание системы комплексного мониторинга состояния безопасности полетов поднадзорных субъектов гражданской авиации и системного применения в практической деятельности мер ограничительного, предупредительного и профилактического характера, предусмотренных законодательством Российской Федерации, направленных на недопущение и пресечение нарушений обязательных требований в установленной сфере деятельности, а также переход на инновационные технологии непрерывного мониторинга безопасности полетов поднадзорных субъектов гражданской авиации и риск - ориентированную модель надзорных мероприятий во исполнение Поручения Президента Российской Федерации и в соответствии с требованиями ИКАО.

Госавианадзором и его территориальными органами в 2016 году проведена 8 751 проверка в отношении субъектов гражданской авиации, в том числе 875 проверок в рамках Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ (279 плановых, 532 внеплановых и 64 предлицензионных проверок), 5 847 проверок воздушных судов на перроне, 604 проверки на маршруте при выполнении полетов.

Принято участие в 170 проверках других надзорных органов, проведено 1 255 надзорных мероприятий по иным основаниям законодательства Российской Федерации.

По сравнению с 2015 годом общее число проведенных проверок увеличилось на 9,9%, в том числе проверок на перроне увеличилось на 10,3%.

В рамках реформы контрольных и надзорных органов Российской Федерации было сокращено общее количество плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 42,6%.

Кроме этого, в 2016 году не проводились проверки в отношении субъектов малого бизнеса.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий в 2016 году выявлено 6 487 нарушений требований законодательства Российской Федерации, из которых устранено 6 484 нарушения установленных требований, включая нарушения, выявленные в предыдущих периодах деятельности со сроком устранения в отчетном периоде.

Для устранения выявленных нарушений в 2016 году выдано 2 276 обязательных для исполнения инспекторских предписаний, составлено 1 120 протоколов об административных правонарушениях, вынесено 1 322 постановлений о привлечении к административной ответственности, привлечено к административной ответственности 1 322 юридических, должностных и физических лиц на общую сумму наложенных штрафов 39 817 250 рублей.

Следует отметить, что в 2016 году за нарушение установленных требований значительно эффективнее применялись меры административного реагирования в отношении юридических, должностных и физических лиц, при этом по сравнению с 2015 годом количество выданных инспекторских предписаний уменьшилось на 12,6%. Общая сумма наложенных штрафов увеличилась на 47,2%.

Инспекторами Госавианадзора и его территориальных органов в процессе контрольно-надзорной деятельности в 2016 году, за нарушение требований законодательства в области гражданской авиации, введено 291 различного рода ограничение, в том числе:

- на осуществление деятельности одного авиапредприятия;
- на выполнение 6 видов авиационных работ;
- приостанавливалась эксплуатация 58 воздушных судов;
- отстранялись от выполнения работ 20 авиационных специалистов;
- на эксплуатацию 10 посадочных площадок, 7 стоянок ВС, 2 рулежных дорожек и 2 аэродромных объектов;
- на эксплуатацию 3 единиц спецавтотранспорта;
- на эксплуатацию 138 единиц оборудования.

В 2015 году с воздушными судами гражданской авиации произошло 41 авиационное происшествие: 20 катастроф и 21 авария. В авиационных происшествиях погибло 60 человек, травмировано 27 человек.

В 2016 году с гражданскими воздушными судами Российской Федерации произошло 52 авиационных происшествия: 23 катастрофы и 29 аварий. В авиационных происшествиях погибло 59 человек, травмировано 36 человек.

Количественные показатели авиационных происшествий в 2016 году, в сравнении с 2015 годом, увеличились на 26,8%, количество катастроф увеличилось на 15,0%, количество аварий увеличилось на 38,1%.

Количественные показатели аварийности в гражданской авиации в 2016 году по сравнению с 2015 годом в целом ухудшились, тяжесть последствий авиационных происшествий (один из основных критериев безопасности полетов) при этом уменьшилась. Количество погибших в катастрофах по сравнению с 2015 годом в целом уменьшилось на 1,7%.

С воздушными судами коммерческой авиации в 2016 году произошло 16 авиационных происшествий: 6 катастроф (погибло 29 человек) и 10 аварий.

С воздушными судами коммерческой авиации в 2015 году произошло 12 авиационных происшествий: 5 катастроф (погибло 27 человек) и 7 аварий.

В 2016 году по сравнению с 2015 годом общее число авиационных происшествий с воздушными судами коммерческой авиации увеличилось на 33,3%, количество катастроф - на 20,0%, аварий – на 42,9%, количество погибших увеличилось на 7,4 процента.

В 2016 году с воздушными судами авиации общего назначения АОН произошло 36 авиационных происшествий: 17 катастроф (погибло 30 человек) и 19 аварий.

С воздушными судами АОН в 2015 году произошло 29 авиационных происшествий: 15 катастроф (погибло 33 человека) и 14 аварий.

Следует отметить ухудшение абсолютных показателей безопасности полетов воздушных судов АОН в 2016 году. По сравнению с 2015 годом общее количество авиационных происшествий увеличилось на 24,1%, количество катастроф увеличилось на 13,3%, количество аварий увеличилось на 35,7 процента.

Однако следует отметить, что количество погибших в катастрофах в 2016 году в АОН уменьшилось на 9,1% по сравнению с 2015 годом.

При этом следует отметить, что в Госавианадзоре и его территориальных управлениях за последние годы выстроена жесткая система профилактических мероприятий в рамках комплексных проверок, направленных на упреждение, локализацию и предотвращение авиационных событий.

Снижению уровня безопасности полетов в АОН способствует несовершенство воздушного законодательства, которое в значительной степени ограничивает возможность реализации полномочий государственными инспекторами по проведению надзорных мероприятий в отношении физических лиц, большинство из которых ведет авиационную деятельность в сегменте АОН.

В сфере водного транспорта

По состоянию на 1 января 2017 года в сфере деятельности Госморречнадзора и территориальных управлений государственного морского и речного надзора находятся 5412 хозяйствующих субъектов, годом ранее было 5315 (далее в скобках приводятся сведения по состоянию на 01.01.2016).

В 2016 году проведены 11763 контрольно-надзорных мероприятия, что на 14,2% ниже, чем за 2015 год (13710), что явилось прямым следствием выполнения Госморречнадзором требований законодательства Российской Федерации в части непроведения плановых проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого предпринимательства (статья 26.1 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»).

В ходе контрольно-надзорной деятельности проверены 1199 судоводных компаний (1944), 758 организаций, эксплуатирующих гидротехнические сооружения (1076), 65 других хозяйствующих субъектов, таких как стивидорные, лоцманские компании, аварийно-спасательные формирования (65), проведено 1159 предлицензионных проверок (881), осмотрено 8582 объекта транспортной инфраструктуры (9744).

На водном транспорте по выполнению законодательства Российской Федерации проведены органами прокуратуры с привлечением территориальных управлений

государственного морского и речного надзора 221 проверка (203) и 397 осмотров (203). Наибольшее количество таких мероприятий проведены в Дальневосточном, Приволжском и Северо-Западном федеральных округах.

В 2016 году лицензионными отделами Госморречнадзора и территориальных управлений государственного морского и речного надзора выдано и переоформлено 1154 лицензии (1044), по заявлениям лицензиатов прекращено действие 74 лицензий (85). В ходе проведения проверок соискателей лицензий (лицензиатов) в 84 случаях (94) выявлены несоответствия лицензионным требованиям и в предоставлении (переоформлении) разрешительных документов было отказано. За действия, связанные с лицензированием, перечислено государственной пошлины в размере 4,948 млн. рублей, что на 18,5% больше, чем годом ранее (4,175 млн. рублей).

По состоянию на 1 января 2017 года на водном транспорте выявлено 7541 нарушение законодательства Российской Федерации (8714). Доля устраненных нарушений составила 98,02% при установленном Министерством транспорта Российской Федерации показателе для Ространснадзора на 2016 год 83,58 процента.

Анализ результатов проведенных проверок соблюдения хозяйствующими субъектами законодательства в области обеспечения безопасности на морском и внутреннем водном транспорте показывает, что значительное число выявленных нарушений не являются преднамеренными, а связаны с низкими знаниями ответственными лицами установленных обязательных требований.

Размещение и постоянное обновление ведомственных перечней обязательных требований по видам деятельности, осуществляемым поднадзорными хозяйствующими субъектами, на официальном сайте Ространснадзора будет способствовать устранению и снижению уровня риска причинения вреда жизни и здоровью граждан.

Общее количество вынесенных постановлений о привлечении к административной ответственности сократилось на 1,2% и достигло 4694 (4753). За отчетный период количество протоколов в отношении нарушителей транспортного законодательства на водном транспорте в сравнении с аналогичным периодом 2015 года сократилось на 1,3% (4899 и 4966 соответственно).

За нарушения законодательства Российской Федерации в сфере водного транспорта были привлечены к административной ответственности 3877 должностных (4106), 507 юридических лиц (510) и 42 индивидуальных предпринимателя (47). Общая сумма штрафов (за вычетом обжалованных) в бюджет Российской Федерации за нарушения на водном транспорте в сравнении с 2015 годом увеличилась на 7,3% и составила 30,120 млн. рублей (28,059 млн. рублей). На 24,9% увеличилась сумма взысканных штрафов, составив 25,977 млн. рублей (20,795 млн. руб.).

В рамках межведомственного взаимодействия в соответствии с обращениями от ФГКУ «Администрация Северного морского пути» в 2016 году было проведено 31 административное расследование по фактам нарушения судами Правил плавания в акватории Северного морского пути. В результате проделанной работы к виновным (капитанам судов и должностным лицам судоходных компаний) приняты меры административного воздействия в виде штрафов. Всего за 2016 год по части 1 статьи 11.8 и по части 1 статьи 11.13 КоАП РФ оштрафовано 28 должностных лиц 26 судоходных компаний. В 5 случаях факты нарушений не подтвердились.

В рамках межведомственного взаимодействия с ФГУП «Морсвязьспутник» в 2016 году поступило 16 сообщений от Глобальной автоматической системы

мониторинга и контроля за местоположением российских судов смешанного (река-море) плавания (СМС «Виктория») о возможных нарушениях судами разрешенных районов плавания. Таким образом, в 2016 году общее количество нарушений установленных районов плавания сохранилось на уровне 2015 года.

В 2016 году Госморречнадзор рассмотрел и утвердил 33 декларации безопасности судоходных гидротехнических сооружений (2015 г. - 30), принял участие в работе 17 комиссий по преддекларационному обследованию судоходных гидротехнических сооружений, выдал 33 разрешения на эксплуатацию.

Совместными усилиями Ространснадзора и Росморречфлота по повышению уровня безопасности гидротехнических сооружений удалось добиться позитивной тенденции по снижению числа аварийных и предаварийных судоходных гидротехнических сооружений (далее – СГТС). По сравнению с 2015 годом в 2016 году снизилось на 9,3 % количество СГТС, находящихся в предаварийном состоянии (снижение с 29 до 27). На 15 % снизилось число СГТС, находящихся на неудовлетворительном уровне безопасности (снижение с 33 до 29). В 2016 году на 17 % и 19% соответственно увеличилось количество СГТС, имеющих работоспособное состояние (повышение с 114 до 130) и нормальный уровень безопасности (повышение с 97 до 112).

Состояние аварийности на водном транспорте в 2016 году характеризуется уменьшением на 5% количества аварий (в 2016 году произошло 53 аварии, в 2015 году – 56).

Всего при аварийных случаях с судами погибло 11 человек, все – члены экипажей, что на 35% меньше, чем в 2015 году, когда погибло 17 человек.

На морском транспорте в 2016 году произошло 47 аварий, 9 человек погибло.

На внутреннем водном транспорте произошло 6 аварий, погибло 2 человека.

В 2016 году Ространснадзором проведено расследование 352 аварийных случаев на водном транспорте, из них 247 – на морском и 105 – на внутреннем водном транспорте.

Основные причины аварийных случаев с судами на водном транспорте:

нарушения правил эксплуатации судов;

недостатки в организации ходовой навигационной вахты и штурманской службы на судах;

несоблюдение общепринятых приёмов и способов управления судном;

несоблюдение правил технической эксплуатации судов, судовых технических средств и конструкций;

неучёт гидрометеорологических особенностей района плавания и стоянки судов;

нарушение правил морской буксировки;

несоблюдение правил техники безопасности при швартовых операциях и при работах в закрытых помещениях;

неудовлетворительное обеспечение безопасности мореплавания и судоходства со стороны отдельных судовладельцев.

Все указанные причины напрямую связаны с деятельностью человека, и имеют место в 90% аварийных случаев от общего количества.

Принимая во внимание, что широкий доступ к обстоятельствам и причинам аварийных случаев позволит морякам, руководителям и специалистам морской отрасли извлечь соответствующие уроки для предотвращения подобных аварий в будущем, послужит повышению уровня безопасности водного транспорта и защите окружающей среды, Ространснадзор ежегодно с 2004 года и по настоящее время издаёт

«Сборник характерных аварийных случаев на морском и речном транспорте», размещает на своём веб-сайте информацию об авариях на море и ВВП.

В целях обеспечения доступности сведений об аварийности и обеспечения обратной связи с союзами моряков, образовательными учреждениями и промышленностью Ространснадзор намерен выйти с предложением к периодическим изданиям морской отрасли о размещении на их страницах докладов об очень серьёзных авариях на море и ВВП и уроках, извлечённых из этих аварий.

За 2016 год поставлены в территориальные управления Ространснадзора и оплачены восемь патрульных катеров на сумму 331 690,2 тыс. рублей

Использование новых скоростных патрульных судов позволило:

повысить эффективность контрольно-надзорной деятельности из-за расширения охвата одним инспектором нескольких поднадзорных объектов;

обеспечить доставку должностных лиц и сроки их прибытия к месту происшествия, тем самым ликвидировать непроизводительные простои судов морского внутреннего водного транспорта, повысить качество расследований транспортных происшествий;

обеспечить качество обследований и мониторинга состояния судоходных и портовых гидротехнических сооружений;

установить систематический надзор за соблюдением правил плавания;

реализовать проведение проверок состояния и содержания судовых ходов и судоходной обстановки, средств связи и сигнализации, инфраструктуры морского внутреннего водного транспорта;

обеспечить выявление бесхозных гидротехнических сооружений, судов и затонувших объектов.

В сфере автомобильного транспорта

На 1 января 2017 года в системе Госавтодорнадзора подлежат контролю и надзору более 264 тыс. хозяйствующих субъектов, из них более 30 тыс. имеют лицензии на перевозку пассажиров автобусами, свыше 9,4 тыс. имеют удостоверения допуска к осуществлению международных автоперевозок, около 41 тыс. осуществляют деятельность на основании соответствующих уведомлений.

За 2016 год было проведено свыше 54 тыс. проверок хозяйствующих субъектов. В результате выявлено более 88 тыс. нарушений.

В ходе транспортного контроля проверено более 816 тыс. автотранспортных средств. При этом выявлено более 174 тыс. нарушений транспортного законодательства (рост на 2,4%). По результатам транспортного контроля вынесено 127 тыс. постановлений о наложении штрафа (рост на 4,1%). Наложено штрафов на сумму более 524 млн. руб. (рост на 21%). Взыскано штрафов на сумму 395 млн. руб. (рост на 20%).

В ходе контрольного взвешивания проверено более 100 тыс. ед. транспортных средств. При этом выявлено более 20 тыс. нарушений.

Кроме того, в связи с внесением изменений в КоАП РФ территориальные управления приступили к осуществлению контроля за внесением перевозчиками платы в счет возмещения вреда автомобильным дорогам общего пользования федерального значения автотранспортными средствами с разрешенной максимальной массой свыше 12 тонн (система «Платон»). За 2016 год было оформлено около 12 тыс. протоколов об административных нарушениях по ст. КоАП РФ 12.21.3. и наложено штрафов на сумму более 61 млн. руб.

В сфере дорожного хозяйства проведено свыше 2,7 тыс. проверок хозяйствующих субъектов. Обследовано более 162 тыс. км автомобильных дорог федерального значения (с учетом повторных обследований).

С 1 сентября 2016 года территориальные управления приступили к контролю в отношении изготовителей дорожно-строительных материалов и изделий. Всего проведено 15 таких проверок.

Территориальными органами Госавтодорнадзора проведено 763 проверки органов местного самоуправления по вопросам организации транспортного обслуживания населения.

Проведено более 29 тыс. рейдовых мероприятий, в результате которых проверено свыше 124 тыс. транспортных средств.

Территориальными органами Госавтодорнадзора за 2016 год всего было составлено более 253 тыс. протоколов об административных нарушениях (рост на 25%).

По всем выявленным нарушениям вынесено более 256 тыс. постановлений о привлечении к административной ответственности (рост на 24,3%), приостанавливалось действие 21 лицензии и 15 удостоверений допуска к международным перевозкам, аннулировано 5 лицензий и 15 допусков.

Общая сумма наложенных штрафов составила более 2,3 млрд. рублей (рост на 92%).

Общая сумма взысканных штрафов составила 1,4 млрд. рублей (рост более чем в 2 раза).

Привлечено к административной ответственности более 256 тыс. лиц (рост на 19%).

В целом продолжается тенденция роста основных показателей контрольной (надзорной) деятельности.

В 2016 году территориальными управлениями выдано 2,1 тыс. лицензий на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров, 149 соискателям отказано в выдаче разрешительного документа.

Российским автоперевозчикам выдано свыше 3,2 тыс. удостоверений допуска к осуществлению международных перевозок, 111 соискателям отказано в выдаче допуска.

Выдано:

более 46,3 тыс. специальных разрешений на перевозку опасных грузов, в том числе – 5,4 тыс. в международном сообщении и более 40 тыс. по России;

306 удостоверений об утверждении курсов подготовки водителей автотранспортных средств, перевозящих опасные грузы;

73 свидетельства о профессиональной подготовке консультантов по вопросам безопасности перевозки опасных грузов автомобильным транспортом;

свыше 35 тыс. свидетельств о подготовке водителей автотранспортных средств, перевозящих опасные грузы.

Территориальными управлениями принято 4198 уведомлений о начале предпринимательской деятельности, в том числе в сфере пассажирских перевозок 1639, грузовых – 2559.

Аттестовано более 61 тыс. должностных лиц, ответственных за обеспечение безопасности дорожного движения. Не прошли аттестацию около 12,5 тыс. человек, более 1,3 тыс. специалистов не прошли аттестацию повторно.

В целях повышения эффективности работы территориальных управлений центральным аппаратом Госавтодорнадзора в 2016 году осуществлялось:

проведение совещаний с представителями органов исполнительной власти и перевозчиков по вопросам: взыскания административных штрафов с перевозчиков, организации перевозок детей, состояния пассажирских перевозок, защиты прав предпринимателей, использования тахографов и безопасной перевозки грузов и пассажиров, наложенных временных запретов на деятельность перевозчиков-нарушителей и т. д.;

размещение в средствах массовой информации и на сайте Ространснадзора и сайтах территориальных управлений информации о деятельности аппарата Госавтодорнадзора. В 2016 году было размещено более 4 тыс. информационных сообщений;

проведение сеансов видеоконференцсвязи с начальниками территориальных управлений по текущим проблемным вопросам деятельности. За 2016 года было проведено 5 видеоконференций;

проведение выездных проверок территориальных управлений Госавтодорнадзора в целях повышения эффективности работы, а также устранения имеющихся нарушений законодательства. В 2016 году проверено 9 управлений;

подготовка с использованием аналитической системы АС «Мониторинг»:

статистических отчетов о деятельности управлений;

ежегодных планов проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и планов проведения плановых проверок органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления;

анализ работы территориальных управлений Госавтодорнадзора на основании приказа Ространснадзора от 17 февраля 2016 г. № СС-137фс «Об утверждении показателей результативности и эффективности деятельности территориальных управлений Федеральной службы по надзору в сфере транспорта и методики их интегральной оценки и анализа».

Обеспечение безопасности пассажирских перевозок

Во исполнение абзаца третьего пункта 1 поручения Президента Российской Федерации от 1 июля 2016 г. № Пр-1277 о формировании межведомственной системы учета показателей деятельности перевозчиков и определение на ее основе профилей риска в 2016 году в рамках межведомственного взаимодействия между Ространснадзором и МВД России (далее - Стороны) были разработаны и согласованы технологические карты межведомственного взаимодействия (ТКМВ) при осуществлении государственного контроля (надзора) при организации и проведении проверок.

В ходе осуществления контрольной (надзорной) деятельности на основании запроса Ространснадзора от МВД России поступают сведения о транспортных средствах и лицах, на которых эти транспортные средства зарегистрированы, и со стороны Ространснадзора направляются сведения из реестра лицензий на право осуществления деятельности по перевозке пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек.

Обмен информацией о нарушениях требований транспортного законодательства и дорожно-транспортных происшествиях осуществляется с использованием официальных сайтов Сторон, на которых размещаются статистические сведения о дорожно-транспортных происшествиях и результатах контрольной (надзорной) деятельности Ространснадзора.

В целях дальнейшего совершенствования межведомственного взаимодействия в сфере пассажирских перевозок автомобильным транспортом в ноябре 2016 года Ространснадзором был рассмотрен проект протокола об информационном взаимодействии между Сторонами (далее – Протокол), поступивший из МВД России и доработанный с учетом замечаний и предложений заинтересованных подразделений Сторон. В результате проработки Протокола были определены условия обмена информацией и перечень сведений, подлежащих информационному обмену.

Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), которыми установлены новые подходы к проведению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, в том числе в сфере перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом.

Вместе с тем, Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 246-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» внесены изменения в Федеральный закон № 294-ФЗ в части особенности организации и проведения в 2016 - 2018 годах плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства.

Так, с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года не проводятся плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого предпринимательства, за исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации (оказание медпомощи, образовательная деятельность, продажа лекарств, деятельность детских лагерей и другие).

В связи с вышеизложенным, количество плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого предпринимательства, осуществляющих перевозки пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) неуклонно снижается.

В 2016 году Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации поставлена задача форсирования процесса совершенствования контрольно-надзорной деятельности и внедрения риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорных функций.

Так, во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 1 июля 2017 г. № Пр-1277 и в целях внедрения риск-ориентированного подхода при организации государственного надзора в сфере перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек, Министерством транспорта Российской Федерации подготовлены:

проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2012 г. № 280 в части внедрения риск-ориентированного подхода при организации лицензионного контроля», которым предусмотрено установление критериев и категорий риска для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в указанной сфере;

проект приказа Министерства транспорта Российской Федерации «Об утверждении индикаторов риска нарушения лицензионных требований в области перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом».

В сфере дорожного хозяйства

Законодательством не предусмотрены функции Росавтодора в области надзорной деятельности. Положением о Федеральном дорожном агентстве, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2004 г. № 374, предусмотрено обеспечение контроля и координации деятельности находящихся в ведении Росавтодора организаций по мобилизационной подготовке. Реализация данной функции осуществлялась в 2016 году в установленном законодательством порядке.

В 2016 году в соответствии с Графиком проведения финансового контроля деятельности федеральных казенных учреждений, подведомственных Росавтодору, утвержденным Росавтодором 18 сентября 2015 года (с изменениями от 12 февраля 2016 г.), осуществлялся контроль за деятельностью подведомственных Росавтодору федеральных казенных учреждений с проведением соответствующих документальных проверок.

Проверки осуществлялись Росавтодором с привлечением специалистов подведомственного ФКУ «Росдортехнология».

В 2016 году проведены проверки в 17 подведомственных Росавтодору учреждениях. В ходе проверок осуществлялся контроль за целевым использованием средств, соответствием контрактов законодательству Российской Федерации о закупках для государственных нужд, соблюдением установленных законодательством требований к государственным контрактам, а также к дополнительным соглашениям к ним, ведением претензионной деятельности в целях взыскания штрафных санкций, пеней и неустоек с подрядчиков, нарушивших условия государственных контрактов, за соблюдением установленных сроков представления в органы Федерального казначейства сведений о принятых бюджетных обязательствах, соблюдением требований к осуществлению дорожных работ в соответствии с проектной документацией, утвержденной в установленном порядке при наличии положительного заключения органов государственной экспертизы и заключения о достоверности определения сметной стоимости, за соблюдением календарных графиков производства работ. В ходе финансового контроля также проверялось осуществление учреждениями деятельности, направленной на недопущение появления просроченной дебиторской задолженности, на соблюдение установленных требований по возмещению расходов, связанных со служебными командировками и оформлением служебных командировок, на качество подготовки бюджетной отчетности и т.д.

В 2016 году осуществлялись проверки состояния имущественного комплекса и финансово-хозяйственной деятельности четырех федеральных государственных унитарных предприятий, подведомственных Федеральному дорожному агентству и четыре проверки сохранности и использования федерального имущества, закрепленного

за федеральными казенными учреждениями, подведомственными Федеральному дорожному агентству. Недостатки, выявленные в ходе указанных проверок в подведомственных Росавтодору организациях, предусмотрено рассматривать на семинаре для ответственных за имущественные отношения сотрудников федеральных казенных учреждений, который планируется провести в первой половине 2017 года.

Кроме того, в 2016 году осуществлялся ведомственный контроль в системе Росавтодора в сфере осуществления закупок для государственных нужд. Указанный контроль проводился в отношении закупок в подведомственных федеральных казенных учреждениях на постоянной основе, в том числе в части соответствия документации о закупках требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок для государственных нужд.

4. ФИНАНСИРОВАНИЕ ТРАНСПОРТНОГО КОМПЛЕКСА В 2016 ГОДУ

➤ Финансирование транспортного комплекса за счет средств федерального бюджета в 2016 году осуществлялось на основании Федерального закона от 14 декабря 2015 г. № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» (с учетом изменений от 22 ноября 2016 г. № 397-ФЗ) в соответствии с росписью расходов федерального бюджета и лимитами бюджетных обязательств.

➤ Объем бюджетных ассигнований был выделен Министерству транспорта Российской Федерации и подведомственным ему федеральной службе и федеральным агентствам на 2016 год в размере 947,1 млрд. рублей. Кассовые расходы составили 908,6 млрд. рублей или 95,9 % от доведенных объемов

➤ Исполнение федерального бюджета осуществлялось в рамках государственных программ Российской Федерации: «Развитие транспортной системы», «Развитие здравоохранения», «Развитие образования», «Социальная поддержка граждан», «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона», «Социально-экономическое развитие Крымского федерального округа на период до 2020 года», «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года», «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы», «Обеспечение государственной безопасности», «Развитие внешнеэкономической деятельности» и другие.

Об исполнении федерального бюджета в сфере транспорта за 2016 год

(млн. рублей)

Наименование федеральных органов исполнительной власти	Бюджетные ассигнования на 2016 год	Лимиты бюджетных обязательств на 2016 год	Кассовое исполнение	Процент кассового исполнения к годовым бюджетным ассигнованиям
В целом по Министерству транспорта Российской Федерации как субъекту бюджетного планирования	947093,0	947093,0	908 626,3	95,9
в том числе:				
Федеральная служба по надзору в сфере транспорта	4 879,7	4 879,7	4797,3	98,3
Федеральное дорожное агентство	539 718,7	539 718,7	523 139,3	96,9
Федеральное агентство морского и речного транспорта	52 928,9	52 928,9	52 375,2	99,0
Федеральное агентство воздушного транспорта	67 680,3	67 680,3	47 983,4	70,9
Федеральное агентство железнодорожного транспорта	139 711,5	139 711,5	138 684,3	99,3
Министерство транспорта Российской Федерации (Глава 103)	142 173,8	142 173,8	141 646,8	99,6

Основными направлениями бюджетного финансирования расходов в сфере транспорта являлись:

обеспечение выполнения социально значимых работ и услуг в сфере транспорта;
поддержание объектов транспортной инфраструктуры в работоспособном состоянии;

обеспечение развития системы пунктов пропуска через Государственную границу Российской Федерации;

развитие транспортной инфраструктуры.

Бюджетное финансирование в сфере транспорта в 2014-2017 годах

(млн. рублей)

Наименование расходов	Кассовое исполнение за 2014 год	Кассовое исполнение за 2015 год	Подлежит финансированию в 2016 году	Кассовое исполнение за январь-декабрь 2016 года	Бюджетные ассигнования на 2017 год *
1	2	3	4	5	
Всего	846 131,9	934 893,7	947 093,0	908 626,3	907 485,0
в том числе:					
Содержание органов государственного управления	8 241,9	7 726,5	9 445,4	9 199,1	8 166,0
Международная деятельность	205,4	277,6	340,8	336,6	353,3
Прикладные научные исследования и разработки (внепрограммные НИОКР)	140,1	109,7	121,1	118,3	113,6
Содержание и ремонт автомобильных дорог	207 311,7	218 483,7	222 930,8	221 316,8	250 438,6
Развитие и обеспечение функционирования единой информационно-аналитической системы (ЕИАС)	0,0	0,0	344,3	335,9	324,1
Создание и эксплуатация системы экстренного реагирования при авариях «Эра ГЛОНАСС»	481,6	921,5	0,0	0,0	0,0
Текущие расходы (содержание подведомственных учреждений, субсидии)	141 689,0	96 045,7	95 276,8	94 560,4	90 706,6
<i>на автомобильном транспорте</i>	<i>158,5</i>	<i>147,9</i>	<i>132,4</i>	<i>132,4</i>	<i>190,9</i>
<i>на водном транспорте</i>	<i>16 597,4</i>	<i>15 832,1</i>	<i>15 558,9</i>	<i>15 557,4</i>	<i>19 910,8</i>
<i>на воздушном транспорте</i>	<i>13 846,9</i>	<i>13 821,3</i>	<i>14 237,5</i>	<i>13 668,1</i>	<i>12 745,3</i>
<i>на железнодорожном транспорте</i>	<i>106 852,1</i>	<i>61 947,5</i>	<i>60 765,8</i>	<i>60 765,3</i>	<i>53 385,5</i>
<i>в дорожном хозяйстве</i>	<i>4 234,2</i>	<i>4 296,9</i>	<i>4 581,7</i>	<i>4 437,2</i>	<i>4 474,1</i>
Взносы в уставный капитал, имущественные взносы, субсидии некоммерческим организациям (кроме учреждений)	51 024,7	107 401,5	42 071,2	42 040,2	38 639,6
ОАО "Российские железные дороги"	26 836,2	61 091,8	16 517,7	16 517,7	11 046,5
ГК "Российские автомобильные дороги"	19 821,5	15 370,6	15 374,1	15 373,7	21 571,9
АНО «Единая транспортная дирекция» (АНО «Транспортная дирекция Олимпийских игр»)	3 948,0	723,2	425,2	420,1	364,9

Наименование расходов	Кассовое исполнение за 2014 год	Кассовое исполнение за 2015 год	Подлежит финансированию в 2016 году	Кассовое исполнение за январь-декабрь 2016 года	Бюджетные ассигнования на 2017 год *
<i>АНО «Дирекция Московского транспортного узла»</i>	239,0	30,0	30,0	25,0	30,0
<i>АНО «Дирекция по развитию транспортной системы Санкт-Петербурга и Ленинградской области»</i>	30,0	30,0	38,5	38,5	30,0
<i>АНО «Дирекция чемпионата мира по футболу»</i>	150,0	55,9	148,1	148,1	1006,6
<i>АО «ГЛОНАСС»</i>	0,0	100,0	689,9	669,4	589,7
<i>ПАО «ГТЛК»</i>	0,0	30 000,0	8 847,7	8 847,7	4000,0
Обеспечение развития системы пунктов пропуска через Государственную границу Российской Федерации	-	-	4 752,1	4704,8	4695,9
ФЦП "Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)"- всего	372 017,6	309 492,8	341 589,4	319 118,0	330 269,6
из них:					
<i>субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на финансирование дорожного хозяйства</i>	33 549,5	30 401,6	5 604,8	5 567,8	10480,1
<i>реализация мероприятий по подготовке и проведению Чемпионата мира по футболу в 2018 году в РФ</i>	0,0	24 132,9	41 780,6	22 861,9	37 021,3
ФЦП "Поддержание, развитие и использование системы ГЛОНАСС на 2012-2020 годы"	744,8	1 414,7	1 443,5	1 440,5	1 483,7
ФЦП "Повышение безопасности дорожного движения"	373,3	349,3	249,4	245,7	235,5
ФЦП "Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007-2015 годы"	1 465,3	0,0	0,0	0,0	0,0
ФЦП "Совершенствование федеральной системы разведки и контроля воздушного пространства Российской Федерации (2007-2015 годы)"	1 557,7	239,3	0,0	0,0	0,0
ФЦП "Модернизация Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации (2009-2020 годы)"	79,1	407,5	0,0	0,0	0,0
ФЦП "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года"	13 332,7	17 276,0	20 779,9	17 419,7	0,0
ФЦП «Развитие гражданской морской техники на 2009-2016 годы»	603,6	55,2	0,0	0,0	0,0
ФЦП «Жилище» на 2002-2015 годы	183,9	146,4	147,7	147,7	0,0

Наименование расходов	Кассовое исполнение за 2014 год	Кассовое исполнение за 2015 год	Подлежит финансированию в 2016 году	Кассовое исполнение за январь-декабрь 2016 года	Бюджетные ассигнования на 2017 год *
ФЦП "Обеспечение ядерной и радиационной безопасности на 2008 год и на период до 2015 года"	29,9	40,0	0,0	0,0	0,0
ФЦП «Развитие Калининградской области на период до 2015 года»	2 459,3	3 473,7	3 531,2	3 476,9	2 444,8
ФЦП «Социально-экономическое развитие республики Крым и г.Севастополя до 2020 года»	0,0	54 926,6	66 408,1	66 286,1	77 699,9
ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года»	0,0	4 163,2	5 477,4	4 485,2	8 335,1
Непрограммные инвестиции на строительство и реконструкцию пунктов пропуска через Государственную границу Российской Федерации	-	-	264,3	121,6	184,9
Непрограммные субсидии субъектам Российской Федерации	15 646,2	90 874,7	102 797,1	95 271,7	65 060,2
<i>дорожное хозяйство</i>	<i>8 384,2</i>	<i>85 578,4</i>	<i>96 721,3</i>	<i>89 195,9</i>	<i>58 022,4</i>
<i>автомобильный транспорт</i>	<i>643,8</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>
<i>воздушный транспорт</i>	<i>27,4</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>
<i>водный транспорт</i>	<i>470,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>
<i>на железнодорожном транспорте</i>	<i>3 327,0</i>	<i>0,0</i>	<i>500,5</i>	<i>500,5</i>	<i>467,9</i>
<i>метрополитен</i>	<i>2 793,9</i>	<i>5 296,3</i>	<i>5 575,3</i>	<i>5 575,3</i>	<i>6 569,9</i>
Инвестиционный фонд Российской Федерации	9 581,1	2 138,5	2 632,2	1 620,9	0,0
Плата концедента в рамках заключенных концессионных соглашений	0,0	0,0	7 930,9	7 828,5	13 218,4
Образование	18 449,0	18 399,6	17 995,1	17 987,1	14 767,1
Культура, кинематография и средства массовой информации	35,1	30,7	33,8	33,8	12,4
Здравоохранение и спорт	458,9	452,4	515,3	515,3	320,7
Прочие	20,0	47,0	15,7	15,7	14,9

**Бюджетные ассигнования на 2017 год представлены в соответствии с Федеральным законом от 19 декабря 2016 года № 415-ФЗ «О Федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов». Ассигнования представлены без учета средств Росгидромета России в рамках ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)» и средств Минфина России на развитие транспортной инфраструктуры города Москвы.*

Обеспечение выполнения социально значимых работ и услуг в сфере транспорта

В 2016 году в составе бюджетных ассигнований значительную долю составили средства на предоставление субсидий организациям транспорта для обеспечения выполнения социально значимых работ и услуг в сфере транспорта.

Из федерального бюджета предоставлялись субсидии организациям железнодорожного транспорта на обеспечение перевозок пассажиров в дальнем сообщении в плацкартных и общих вагонах, а также перевозок в Калининградскую область и обратно по устанавливаемым государством тарифам, которые ниже чем экономически обоснованные затраты транспортных организаций на эти перевозки.

На эти цели из федерального бюджета в 2016 году выделено 20,4 млрд. рублей.

Субсидии организациям железнодорожного транспорта предоставлялись также на перевозку учащихся железнодорожным транспортом в дальнем следовании (1,3 млрд. руб.).

В 2016 году в бюджете были выделены средства в размере 32,6 млрд. руб. на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта, оказываемые при осуществлении перевозок пассажиров в пригородном сообщении. Эта мера позволяет, с одной стороны, создать условия для безубыточной работы пригородных пассажирских компаний, а с другой – сохранить доступную цену билетов за поездки в пригородном сообщении для пассажиров.

Общая сумма субсидий, предоставленных организациям гражданской авиации и бюджетам субъектов Российской Федерации на повышение уровня транспортной доступности перевозок пассажиров воздушным транспортом, развитие региональных перевозок, составила в 2016 году 12,5 млрд. рублей.

Поддержание объектов транспортной инфраструктуры в работоспособном состоянии

В целях обеспечения поддержания объектов транспортной инфраструктуры в работоспособном состоянии бюджетные ассигнования в 2016 году направлялись на финансирование работ по содержанию и ремонту федеральных автомобильных дорог, а также на содержание внутренних водных путей.

Объем финансирования Федеральным дорожным агентством дорожно-эксплуатационных работ составил в 2016 году 221,3 млрд. рублей.

В 2016 году были выделены субсидии Государственной компании «Российские автомобильные дороги» в размере 13,9 млрд. рублей на выполнение работ по содержанию и ремонту автомобильных дорог, переданных в доверительное управление компании.

Финансирование ремонта и содержания федеральных автомобильных дорог по установленным нормативам затрат позволило увеличить долю протяженности автомобильных дорог общего пользования федерального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в 2016 году до 71,3 % от общей протяженности (план 71,0 %).

Объем финансирования работ по поддержанию в работоспособном состоянии объектов инфраструктуры внутренних водных путей, а также других мероприятий по обеспечению безопасных условий судоходства составил в 2016 году 15,1 млрд. рублей. Протяженность эксплуатируемых внутренних водных путей с освещаемой и отражательной обстановкой составила 36,7 процента.

Обеспечение развития системы пунктов пропуска через Государственную границу Российской Федерации и создание благоприятных условий пересечения Государственной границы физическими лицами и при грузоперевозках

На создание благоприятных условий (инфраструктурного и административного характера) в пунктах пропуска для обеспечения внешнеэкономической деятельности,

перемещения через государственную границу грузов и пересечения ее физическими лицами выделены средства в 2016 году в размере 4,7 млрд. рублей.

Развитие транспортной инфраструктуры

На развитие транспортной инфраструктуры (включая взнос в уставный капитал ОАО «Российские железные дороги») направлено около 463,8 млрд. руб., что составляет 49,0 % бюджетных средств. Кассовое исполнение по данному направлению составило 435,6 млрд. рублей.

На реконструкцию и строительство федеральных автомобильных дорог и искусственных сооружений на данных дорогах направлено 184,7 млрд. рублей, в том числе 86,6 млрд. рублей – Государственной компании «Российские автомобильные дороги».

В 2016 году построено и реконструировано 303,57 км автомобильных дорог федерального значения.

Значительной составляющей расходов федерального бюджета стали субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие дорожного хозяйства в регионах. Размер таких субсидий составил в 2016 году 26,9 млрд. рублей. Субсидии субъектам Российской Федерации выделялись в рамках подпрограммы «Автомобильные дороги» ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)», ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года», ФЦП «Развитие Калининградской области на период до 2020 года», ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года».

Кроме того, на развитие автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения выделены иные межбюджетные трансферты в рамках подпрограммы «Дорожное хозяйство» государственной программы «Развитие транспортной системы» в размере 89,2 млрд. рублей.

С софинансированием из федерального бюджета введены участки автомобильных дорог регионального и местного значения общей протяженностью 2961 километров.

Основным направлением бюджетного финансирования в сфере воздушного транспорта является улучшение технической оснащенности объектов наземной инфраструктуры в аэропортах. В 2016 году на строительство и реконструкцию взлетно-посадочных полос, создание систем светосигнального оборудования, других объектов наземной базы аэропортов, модернизацию средств организации воздушного движения направлено 27,6 млрд. рублей. Финансирование осуществлялось в рамках подпрограммы «Гражданская авиация» ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)» и ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года».

Объем финансирования мероприятий подпрограмм «Внутренний водный транспорт» и «Морской транспорт» ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010 – 2020 годы)» составил в 2016 году соответственно 9,9 млрд. руб. и 19,2 млрд. рублей.

На внутреннем водном транспорте осуществлялось финансирование реконструкции объектов ФГУП «Канала имени Москвы», Волго-Балтийского, Волго-Донского и Беломорско-Балтийского каналов, Северо-Двинской шлюзованной системы и других государственных бассейновых управлений водных путей и судоходства. Доля судоходных гидротехнических сооружений, имеющих неудовлетворительный уровень безопасности, составила 8,8% и опасных – 0,3%, что лучше запланированных значений.

Реализация мероприятий подпрограммы «Морской транспорт» в 2016 году позволила обеспечить увеличение портовых мощностей на 32 млн. тонн в год.

В 2016 году средства федерального бюджета в размере 16,5 млрд. руб. были направлены в уставный капитал ОАО «Российские железные дороги» на реализацию мероприятий по развитию транспортного комплекса Московского региона, создание высокоскоростной железнодорожной магистрали Москва – Казань.

В 2016 году за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации в размере 1,2 млрд. руб. профинансировано строительство железнодорожной линии Нарын - Лугокан.

На развитие метрополитенов в городах Нижний Новгород и Санкт-Петербург в рамках Программы подготовки к проведению Чемпионата мира по футболу в Российской Федерации в 2018 году направлено 5,6 млрд. рублей.

В рамках федеральной целевой программы «Поддержание, развитие и использование системы ГЛОНАСС на 2012 – 2020 годы» создан опытный образец системы контроля состояния грунтов при строительстве, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог различных категорий с использованием спутниковых навигационных технологий ГЛОНАСС/GPS а также опытный образец системы контроля деформаций и смещений искусственных сооружений на автомобильных дорогах с использованием спутниковых навигационных технологий ГЛОНАСС/GPS.

Созданы 3 центра мониторинга навигационных полей ГНСС (Внуково, Новосибирск, Красноярск), новые электронные навигационные карты (ЭНК) на 4 380 км участков внутренних водных путей Российской Федерации (ВВП РФ), обновлены ЭНК на 4 830 км участков ВВП РФ.

Поставлено 17 судовых технологических комплексов, работающих с использованием сигналов системы ГЛОНАСС и предназначенных для создания и корректуры электронных навигационных карт на внутренних водных путях, морских судоходных путях, в акваториях морских и речных портов.

Объем финансирования мероприятий ФЦП «Поддержание, развитие и использование системы ГЛОНАСС на 2012 – 2020 годы» составил в 2016 году 1,4 млрд. рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» объем финансирования бюджетных расходов в сфере транспорта составит в 2017 году 907,5 млрд. рублей.

Исполнение федерального бюджета будет осуществляться в рамках государственных программ Российской Федерации.

Министерство транспорта Российской Федерации является ответственным исполнителем государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 319.

Кроме того, Министерство транспорта Российской Федерации и находящиеся в его ведении федеральная служба и федеральные агентства являются соисполнителями или участниками еще 14 государственных программ.

5. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНИСТЕРСТВА ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА 2017 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2018-2019 ГОДОВ

Приоритетные направления деятельности Министерства транспорта Российской Федерации на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов определены в указах Президента Российской Федерации, посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года, плане деятельности Министерства транспорта Российской Федерации на 2016 - 2021 годы, Публичной декларации Министерства транспорта Российской Федерации на 2017 год.

Ключевыми целями Министерства транспорта Российской Федерации на 2017 год являются:

повышение доступности и качества услуг пассажирского транспорта;

транспортное обеспечение Кубка конфедераций FIFA 2017 года и чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года в Российской Федерации;

развитие транспортной инфраструктуры, стимулирующей увеличение темпов экономического роста и повышение конкурентоспособности отечественных товаров и услуг;

повышение эффективности и безопасности функционирования транспортного комплекса.

ЦЕЛЬ 1. ПОВЫШЕНИЕ ДОСТУПНОСТИ И КАЧЕСТВА УСЛУГ ПАССАЖИРСКОГО ТРАНСПОРТА

Достижение цели по повышению доступности и качества услуг пассажирского транспорта обеспечивается решением задач по обеспечению потребности в перевозках пассажиров на железнодорожном и воздушном транспорте, повышению транспортной доступности Республики Крым и города федерального значения Севастополя, совершенствованию государственного регулирования в сфере пассажирских перевозок.

Приоритетные задачи:

обеспечение потребности в перевозках пассажиров на железнодорожном транспорте;

развитие внутренних перевозок воздушным транспортом;

организация прямого смешанного сообщения с Республикой Крым и городом федерального значения Севастополем;

стандартизация в сфере транспортного обслуживания населения при осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом;

разработка порядка определения начальной (максимальной) цены государственного или муниципального контракта, цены государственного или муниципального контракта, заключаемого с единственным подрядчиком на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования и наземным городским электрическим транспортом на регулярных маршрутах по регулируемым тарифам.

Результаты решения задач в 2017 году:

транспортная подвижность населения составит 7,9 тыс. пасс.-км на 1 человека, в том числе на транспорте общего пользования – 3,5 тыс. пасс.-км на 1 человека;

перевозка 1065,5 млн. пассажиров на железнодорожном транспорте, в том числе 964,1 млн. пассажиров в пригородном сообщении;

рост авиационной подвижности населения на региональных и местных авиалиниях на 165,6 % к уровню 2011 года;

перевозка 11,39 млн. пассажиров на внутренних региональных авиалиниях, за исключением маршрутов, пунктом назначения/отправки которых является г. Москва;

перевозка 369 тыс. пассажиров в прямом смешанном сообщении на территорию Республики Крым и города федерального значения Севастополя и в обратном направлении;

апробация социального стандарта транспортного обслуживания населения при осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в г. Калининграде в рамках реализации Программы ООН / Глобального экологического фонда/ Министерства транспорта Российской Федерации «Сокращение выбросов парниковых газов от автомобильного транспорта в городах России»;

подготовка проекта приказа Министерства транспорта Российской Федерации «Об утверждении порядка определения начальной (максимальной) цены государственного или муниципального контракта, цены государственного или муниципального контракта, заключаемого с единственным подрядчиком на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования и наземным городским электрическим транспортом на регулярных маршрутах по регулируемым тарифам».

ЦЕЛЬ 2. ТРАНСПОРТНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ КУБКА КОНФЕДЕРАЦИЙ FIFA 2017 ГОДА И ЧЕМПИОНАТА МИРА ПО ФУТБОЛУ FIFA 2018 ГОДА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Достижение данной цели обеспечивается путем решения задач по реализации мероприятий в части строительства и реконструкции транспортной инфраструктуры в городах-организаторах Кубка конфедераций и чемпионата мира по футболу, а также организации эффективного, безопасного, комфортного и своевременного перемещения участников и гостей соревнований.

Приоритетные задачи:

строительство и реконструкция транспортной инфраструктуры в рамках федеральной программы подготовки к проведению Кубка конфедераций FIFA 2017 года и чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года в Российской Федерации;

разработка системы управления перевозками в период проведения соревнований;

обеспечение соответствия транспортной инфраструктуры требованиям по обеспечению безбарьерной среды для лиц с ограниченными возможностями;

безопасность движения транспорта и перевозок всех гостей и участников соревнований.

Результаты решения задач в 2017 году:

ввод в эксплуатацию после строительства и реконструкции объектов аэропортовой инфраструктуры в аэропортах Нижний Новгород (Стригино) и «Кольцово» (г. Екатеринбург), завершение строительства аэропортового комплекса «Южный» (г. Ростов-на-Дону);

ввод в эксплуатацию после строительства и реконструкции 7 объектов улично-дорожной сети;

перевозка 736,5 тыс. зрителей и участников спортивных соревнований.

ЦЕЛЬ 3. РАЗВИТИЕ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ, СТИМУЛИРУЮЩЕЙ УВЕЛИЧЕНИЕ ТЕМПОВ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА И ПОВЫШЕНИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ОТЕЧЕСТВЕННЫХ ТОВАРОВ И УСЛУГ

Для достижения цели необходимо решить задачи по развитию сети автомобильных дорог федерального значения, железнодорожных линий, аэродромной сети, увеличению пропускной способности российских морских портов.

Приоритетные задачи:

развитие сети автомобильных дорог федерального значения;

развитие железнодорожных линий;

увеличение пропускной способности российских морских портов;

развитие аэродромной сети.

Результаты решения задач в 2017 году:

ввод в эксплуатацию после строительства и реконструкции 326,2 км автомобильных дорог федерального значения, в том числе ввод в эксплуатацию 69,5 км автомобильных дорог федерального значения на условиях государственно-частного партнерства, находящихся в доверительном управлении Государственной компании «Автодор»;

ввод в эксплуатацию 717,2 км дополнительных главных путей и новых железнодорожных линий;

прирост производственной мощности российских морских портов в объеме 27,12 млн. тонн;

ввод в эксплуатацию после реконструкции 9 взлетно-посадочных полос.

ЦЕЛЬ 4. ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ И БЕЗОПАСНОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ТРАНСПОРТНОГО КОМПЛЕКСА

Достижение цели по повышению эффективности и безопасности функционирования транспортного комплекса обеспечивается решением задач по реализации мероприятий по повышению качества автомобильных дорог федерального значения, дорожной сети городских агломераций в рамках реализации приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги», сохранению качественных характеристик внутренних водных путей, поддержанию характеристик инфраструктуры железнодорожного транспорта, обеспечению функционирования пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, внедрению инноваций в транспортном комплексе, развитию международного сотрудничества в области транспорта, реализации определяемой государством системы правовых, экономических, организационных и иных мер в сфере транспортного комплекса, соответствующих угрозам совершения актов незаконного вмешательства.

Приоритетные задачи:

повышение качества автомобильных дорог федерального значения;

повышение качества дорожной сети городских агломераций в рамках реализации приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги»;

сохранение качественных характеристик внутренних водных путей;

поддержание характеристик инфраструктуры железнодорожного транспорта;

обеспечение функционирования пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации;

проведение комплекса работ по созданию и обновлению баз данных навигационной информации для картографического обеспечения внутренних водных путей с использованием сигналов навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС, перспективных глобальных навигационных спутниковых систем и их функциональных дополнений;

разработка и реализация мер по поэтапному переходу на использование газомоторного топлива в транспортном комплексе;

наращивание интеграционного взаимодействия в сфере транспорта в рамках Евразийского экономического союза;

выработка предложений в целях оптимизации мероприятий по практической реализации положений законодательства в области обеспечения транспортной безопасности.

Результаты решения задач в 2017 году:

протяженность автомобильных дорог общего пользования федерального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, составит 40869 км или 77,3 % от общей протяженности;

доля протяженности дорожной сети городских агломераций, соответствующих нормативным требованиям к их транспортно-эксплуатационному состоянию, составит 44%;

доля эксплуатируемых внутренних водных путей с освещаемой и отражательной обстановкой составит 36,7 %;

капитальный ремонт и реконструкция железнодорожных путей общего пользования составит 5084 км;

эксплуатация 311 пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации;

число происшествий на транспорте на единицу транспортных средств составит 85,7 % к 2011 году;

создание и обновление электронных навигационных карт внутренних водных путей Российской Федерации и базы данных навигационной информации на участках внутренних водных путей общей протяженностью 9210 км;

внесение на утверждение в Правительство Российской Федерации проекта государственной программы, направленной на поэтапный переход на использование газомоторного топлива в транспортном комплексе;

разработка Плана мероприятий («дорожной карты») по реализации Основных направлений и этапов реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики государств - членов Евразийского экономического союза, а также «дорожной карты» по вопросам воздушного транспорта;

осуществление мероприятий, направленных на обеспечение транспортной безопасности в ходе проведения в Российской Федерации Кубка конфедерации FIFA 2017 года.

СБАЛАНСИРОВАННОЕ РАЗВИТИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ ВСЕХ ВИДОВ ТРАНСПОРТА

Развитие сети автомобильных дорог федерального значения

В 2017 году на автомобильных дорогах федерального значения по завершении строительства и реконструкции намечено осуществить ввод в эксплуатацию участков общей протяженностью 326,2 километра.

При этом важными направлениями остаются завершение строительства транспортного перехода через Керченский пролив и подходов к нему со стороны Краснодарского края, строительство и реконструкция участков автомобильных дорог федерального значения на территориях Дальнего Востока, Северного Кавказа, Московского и Санкт-Петербургского транспортных узлов. Планируется завершить работы по строительству и реконструкции участков и транспортных развязок на автодороге М-7 «Волга» на территории Московской области и Республики Татарстан, осуществлять реконструкцию автомобильных дорог «Кола» в Мурманской области, М-10 «Россия» в Тверской области и др.

Реализация инвестиционных проектов строительства и реконструкции автомобильных дорог федерального значения в среднесрочной перспективе будет осуществляться с учетом необходимости обеспечения максимального в рамках установленных бюджетных ограничений ввода в эксплуатацию федеральных автомобильных дорог в целях исполнения поручения Президента Российской Федерации об обеспечении в ближайшее десятилетие удвоения объемов строительства автомобильных дорог по сравнению с периодом 2003 - 2012 годов.

В 2017 году и в среднесрочной перспективе будут осуществляться меры в области оптимизации бюджетных расходов и повышения качества работ с учетом внедрения проектных и программно-целевых методов управления, выделения приоритетных направлений строительства автомобильных дорог, совершенствования практики осуществления предусмотренных законодательством конкурентных способов размещения государственного заказа, разработки и внедрения инновационных методов, новых технологий, материалов и конструкций.

Организация развития скоростных автомобильных дорог на условиях государственно-частного партнерства

В период 2017 – 2019 годов Государственной компанией «Российские автомобильные дороги» будет введено в эксплуатацию 917 км автомобильных дорог, в том числе в 2017 году – 116,4 километров. Речь идет о таких крупных проектах, как строительство скоростной автомобильной дороги М-11 «Москва – Санкт-Петербург» (497,9 км) и строительство Центральной кольцевой автомобильной дороги в Московской области (339 км). Будет завершено строительство транспортных развязок на км 25 и км 27 автомобильной дороги М-1 «Беларусь».

В 2017 году планируется:

М-3 «Украина» - реконструкция на участке км 173 – км 194 (21,6 км);

М-4 «Дон» - реконструкция на участке км 1091 – км 1119,5 (27,9 км);

реконструкция прочих объектов комплексного обустройства (км 1459+805 – км 1542+215) (12,3 км);

реконструкция транспортных развязок км 1319 - км 1345 (2,9 км);

М-11 «Москва – Санкт - Петербург» - строительство на участке км 58 - км 684 (с последующей эксплуатацией на платной основе), 4 этап км 208 - км 258, Тверская область. Первая очередь строительства (47,9 км);

строительство путепроводов на км 22+120 (Вашутино - Яковлево); км 32+635 (Пикино- Лунёво); км 56+035 (Пешки- п/л Гайдаровец) (2,98 км);

строительство подъезда в районе г. Зеленограда (км 37 +225) (0,8 км).

Кроме того, Государственной компанией планируется запуск новых инвестиционных проектов, в том числе:

проекты реконструкции и эксплуатации на платной основе автомобильной дороги М-1 «Беларусь» на участке км 33 - км 84 (ввод в эксплуатацию в 2020 году) и км 84 – км 132 (ввод в эксплуатацию в постпрограммный период, до 2020 года – подготовка территории);

проекты реконструкции с последующей эксплуатацией на платной основе федеральной автомобильной дороги М-3 «Украина» на участке км 65 – км 124;

подготовка территории по проекту строительства и эксплуатации на платной основе «Нового выхода на Московскую кольцевую автомобильную дорогу с федеральной автомобильной дороги М-7 «Волга» на участке МКАД - км 60 (обходы г. Балашиха, Ногинск), Московская область;

проект строительства Западного обхода города Краснодара.

Планируемый объем привлечения внебюджетных инвестиций в проектирование, строительство и реконструкцию автомобильных дорог Государственной компании на основе механизмов государственно-частного партнерства в период 2017 – 2019 годов составляет 312,3 млрд. руб., в том числе за счет средств концессионеров и инвесторов - 148,0 млрд. руб., за счет средств Фонда национального благосостояния России (на возвратной основе) на реализацию инфраструктурного проекта ЦКАД – 128,3 млрд. руб. (в целом в программный период - 150 млрд. руб. средств ФНБ), за счет прочих облигационных займов – 35,0 млрд. руб., за счет доходов от собственной деятельности Государственной компании – 1 млрд. рублей.

В период 2017 – 2019 годов планируется обеспечить ввод в платную эксплуатацию 839,1 км участков автомобильных дорог Государственной компании. Планируемая общая протяженность платных участков автомобильных дорог Государственной компании на конец 2019 года составляет 1508,4 километра.

Обеспечение функционирования сети автомобильных дорог федерального значения

При реализации программ дорожно-эксплуатационных работ важнейшим направлением остается реализация мероприятий, направленных на повышение безопасности движения, в том числе путем устройства линий искусственного освещения, строительства пешеходных переходов в разных уровнях, дорожных ограждений, других сооружений и технических средств.

Выполнение программ дорожной деятельности позволит довести долю протяженности автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям, в 2017 году до 77,3%, в 2018 и 2019 годах до 82,6% и 84,5%, соответственно.

Содействие развитию автомобильных дорог регионального или межмуниципального и местного значения

Важнейшим направлением будет являться завершение реализации мероприятий по подготовке и проведению чемпионата мира по футболу в 2018 году.

В области оказания поддержки развитию автомобильных дорог в субъектах Российской Федерации важными направлениями определены мероприятия в сфере дорожной деятельности на территории Московского транспортного узла, Дальнего Востока, Северного Кавказа, Республики Крым и города федерального значения Севастополя, Калининградской области, Арктической зоны.

Кроме того, важными направлениями в среднесрочной перспективе будут реализация приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги», строительство и реконструкция подъездов с твердым покрытием к сельским населенным пунктам и объектам сельскохозяйственного производства в рамках федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года».

Развитие дополнительных главных путей и новых железнодорожных линий

Важнейшими задачами в 2017 году являются:

1. *Строительство высокоскоростной железнодорожной магистрали Москва – Казань.*

Реализация проекта строительства высокоскоростной железнодорожной магистрали Москва – Казань обеспечивает высокий мультипликативный эффект для социально-экономического развития страны и бюджетной сферы России.

Проект ВСМ Москва – Казань предполагает глубокую (не менее 80%) локализацию производства. На стадии строительства в различных отраслях экономики будет создано более 370 тысяч рабочих мест, развитие малого и среднего бизнеса в регионах прохождения магистрали, растущий спрос населения городов России на пассажирские перевозки.

Магистраль Москва – Казань пройдет по территории 7-ми субъектов Российской Федерации: Москвы и Московской области, Владимирской и Нижегородской областей, Чувашской Республики, Республики Марий Эл и Республики Татарстан. ВСМ свяжет столицы регионов в единую трассу длиной 770 км, со скоростью движения до 400 км/ч и остановками в 16-ти населенных пунктах разной величины.

Запуск ВСМ между Москвой и Казанью сократит время в пути между городами в 4 раза: до 3,5 часов с 14 часов по существующей железнодорожной инфраструктуре. А время в пути между Нижним Новгородом и Казанью сократится в 7 раз: с 10,5 до 1,5 часа. Среднее время в пути между столицами регионов составит 1 час.

В настоящее время ОАО «РЖД» и ОАО «Скоростные магистрали» выполняется актуализация организационно-правовой и финансовой моделей проекта строительства высокоскоростной железнодорожной магистрали Москва – Казань с учетом результатов технологического и ценового аудита инженерных изысканий, проектной документации участка Москва – Нижний Новгород высокоскоростной железнодорожной магистрали Москва – Казань, включая оценку технических требований и ограничений высокоскоростного подвижного состава, технологий его эксплуатации и обслуживания с учетом предложенных проектных решений (заключение на ТЦА международного аудитора ООО «Эрнст энд Янг»).

Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» на реализацию Проекта (выполнение проектно-изыскательских работ для строительства ВСМ Москва – Казань)

предусмотрено в 2017 году – 93,5 млн. рублей, в 2018 году – 89,8 млн. рублей, в 2019 году – 88 млн. рублей.

По информации ОАО «РЖД» завершение разработки проектно-сметной документации Проекта планируется осуществить до 30 июня 2017 года с последующим прохождением технологического и ценового аудита и государственной экспертизы Проекта в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Заключение концессионного соглашения по проекту *«Создание железнодорожного Северного широтного хода «Обская – Салехард – Надым – Пангоды – Новый Уренгой – Коротчаево» и железнодорожных подходов к нему».*

Проект является ключевым мероприятием для комплексного экономического и территориального развития Ямало-Ненецкого автономного округа (ЯНАО). Основной целью проекта является создание железнодорожной магистрали, соединяющей Северную и Свердловскую железные дороги, как элемента единой Арктической транспортной системы и инфраструктуры, обеспечивающей освоение природно-ресурсного потенциала российской арктической зоны.

К настоящему времени проработаны вопросы реализации проекта, разработан бизнес-план проекта, включающий организационно-правовую и финансовую модели проекта, а также согласованную с участниками проекта технологическую схему функционирования Северного широтного хода и существующей железнодорожной инфраструктуры общего пользования, подготовлен проект концессионного соглашения.

Проект структурирован таким образом, что основные участники проекта (ОАО «РЖД», ПАО «Газпром», ЯНАО) финансируют объекты собственной существующей железнодорожной инфраструктуры (на данный момент между ОАО «РЖД» и правительством ЯНАО подписано соглашение о совместной реализации проекта, закрепляющее основные намерения сторон, с ПАО «Газпром» ведется работа по заключению аналогичного соглашения), а строительство новых объектов осуществляется с привлечением средств частных инвесторов на основе концессионной схемы с применением механизмов частной концессионной инициативы.

По предварительным оценкам, сделанным на предпроектной стадии, необходимый объем инвестиций для реализации мероприятий по созданию железнодорожной магистрали оценивается в размере 235,9 млрд. рублей (в прогнозных ценах), в том числе 113 млрд. рублей на строительство объектов концессионного соглашения.

Строительство объектов проекта планируется выполнить в период 2018 - 2022 годов.

При этом в рамках механизма государственной поддержки реализации проекта предполагается, что концедент выплачивает СПК-Концессионеру на стадии строительства капитальный грант в размере 30 млрд. руб. в период 2020 - 2022 годов, а также при необходимости концедент гарантирует СПК-Концессионеру минимальный гарантированный доход (МГД). Текущей финансовой моделью предусмотрена компенсация концедентом МГД в объеме 32 млрд. руб. на стадии эксплуатации в течение первых 10 лет.

С учетом важности проекта для создания единой Арктической транспортной системы и инфраструктуры, обеспечивающей освоение природно-ресурсного потенциала российской арктической зоны и шельфа арктических морей, а также высокой стадии проработки планируется закрепить заключение концессионного соглашения по

реализации проекта с применением механизмов частной концессионной инициативы в качестве целевого показателя на 2017 год.

Кроме того, в 2017 - 2019 годах будет продолжена работа по следующим проектам:

- *«Развитие и обновление железнодорожной инфраструктуры на подходах к портам Азово-Черноморского бассейна».*

Основной целью реализации комплексного проекта является освоение прогнозируемого к 2020 году объема перевозок грузов на подходах к портам Азово-Черноморского бассейна в объеме 125,1 млн. тонн (прирост объемов перевозок грузов к 2015 году составляет 50,1 млн. тонн), а также транспортного обеспечения Республики Крым и г. Севастополя.

При этом, с целью взаимоувязки проекта со строительством транспортного перехода через Керченский пролив, завершение основных мероприятий проекта приближено к концу 2019 года с учетом возможностей строительного комплекса.

За счет средств федерального бюджета планируется реализовать проект по комплексной реконструкции участка им. М. Горького – Котельниково – Тихорецкая – Крымская с обходом Краснодарского узла.

За счет собственных средств ОАО «РЖД» планируется реализовать проекты по: комплексной реконструкции и электрификации линий Таманского полуострова; комплексной реконструкции участка Трубная – В. Баскунчак – Аксарайская; обновлению и усилению устройств электроснабжения, электрификации участков Южного полигона сети;

строительству вторых путей, удлинению станционных путей, развитию железнодорожных узлов, сортировочных и пограничных станций и др.

Реализация данного проекта обеспечит к 2019 году строительство порядка 325 км сплошного дополнительного главного пути на участке им. М. Горького – Котельниково – Тихорецкая – Крымская и 69,8 км двухпутного электрифицированного обхода Краснодарского узла.

- *«Развитие железнодорожного пассажирского сообщения на участке Журавка – Миллерово».*

В первом полугодии 2017 года планируется утверждение проектной документации в полном объеме, что позволит обеспечить реализацию запланированных мероприятий в соответствии с графиком реализации проекта.

Предложенное перераспределение бюджетных инвестиций в целях сосредоточения на объекте дополнительных мощностей и увеличения темпов производства работ позволит в 2017 году открыть движение рабочих поездов.

При этом в 2018 году будет обеспечено проведение мероприятий и формирование пакета документов для ввода железнодорожного участка Журавка – Миллерово в постоянную эксплуатацию в рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации от 18 апреля 2014 г. № Пр-866 и Указа Президента Российской Федерации от 17 апреля 2015 г. № 196.

- *«Комплексное развитие участка Междуреченск – Тайшет Красноярской железной дороги».*

К 2018 году результатами реализация проекта будет увеличение пропускной способности:

- участка Междуреченск – Курагино до 38 пар поездов в сутки;

- участка Курагино – Саянская до 46 пар поездов в сутки;

- участка Саянская – Тайшет до 33 пар поездов в сутки.

- «Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей».

В результате выполнения мероприятий проекта увеличится пропускная способность:

Западной части БАМ (Тайшет – Тында) с 15 до 27 пар поездов в сутки (с 11,2 до 24,7 млн. тонн в год);

Восточной части БАМ (Тында – Комсомольск) с 15 до 23 пар поездов в сутки (с 13,8 до 24,6 млн. тонн в год);

участка Комсомольск – Ванино с 24 до 29 пар поездов в сутки (с 19,3 до 37,1 млн. тонн в год);

участка Тайшет - Бамовская с 95 до 123 пар поездов в сутки (с 68 до 98,5 млн. тонн в год);

участка Бамовская – Находка с 82 до 123 (с 78,5 до 125,1 млн. тонн в год).

- Реализация проектов развития радиальных направлений Московского железнодорожного узла.

В соответствии с поручениями Председателя Правительства Российской Федерации Д.М. Медведева от 1 июля 2016 г. № ДМ-П8-3900 и президента ОАО «РЖД» О.В. Белозёрова от 29 июня 2016 г. № ПП-93 ОАО «РЖД» разработаны мероприятия по завершению реализации проекта организации ускоренного движения электропоездов на участке Москва — Одинцово в первом полугодии 2018 года в объёме 1 очереди строительства.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации В.В. Путина от 18 апреля 2015 г. № Пр-866 определена необходимость завершения строительства транспортного перехода через Керченский пролив в 2018 году, а также необходимость развития железнодорожной инфраструктуры Республики Крым и г. Севастополя в целях обеспечения устойчивых перевозок.

В этой связи в целях повышения транспортной доступности Крымского полуострова и создания с ним прямого железнодорожного сообщения в обход территорий иных государств было принято распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 января 2017 г. № 101-р об определении общества с ограниченной ответственностью «Стройгазмонтаж» единственным исполнителем работ по разработке рабочей документации и выполнению строительно-монтажных работ по строительству железнодорожных подходов к транспортному переходу через Керченский пролив, закупку которых осуществляет Федеральное агентство железнодорожного транспорта.

В рамках Программы подготовки к чемпионату мира по футболу в 2018 году в Российской Федерации планируется в 2018 году завершение работ по развитию линий метрополитена в городах Нижний Новгород и Санкт-Петербург:

нижегородский метрополитен планируется дополнить перегонными тоннелями Сормовско-Мешерской линии до станции «Стрелка» протяженностью 3,1 километра.

в Санкт-Петербурге будет построен участок Невско-Василеостровской линии метрополитена от станции «Приморская» до станции «Улица Савушкина», включая станцию «Новокрестовская».

Развитие аэропортовой сети

Основными приоритетами на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов являются:

завершение реконструкции аэропортов в городах, принимающих в 2018 году чемпионат мира по футболу и включенных в Программу подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации указанного чемпионата, включая *реконструкцию аэродромной инфраструктуры аэропортов городов Москвы (Шереметьево, Домодедово), Калининграда, Волгограда, Саранска, Нижнего Новгорода, Самары и Екатеринбурга;*

реконструкция аэропортов Дальневосточного федерального округа, Байкальского региона и Арктической зоны, включая реконструкцию аэродромной инфраструктуры аэропортов *Якутск, Хабаровск, Благовещенск (с 2019 года), Магадан (2й этап с 2018 года), Норильск, Улан-Удэ, Чоркudah, Среднеколымск, Саккырыр, Тикси, Оссора, Зей, Бомнак, Экимчан и разработку проектной документации на реконструкцию аэропортов Мильково, Беринговский и Херпучи;*

реконструкция и строительство объектов, имеющих высокую степень технической готовности - реконструкция аэродромной инфраструктуры аэропортов городов *Нижнекамска и Кызыла.*

Повышение качественных характеристик внутренних водных путей и судоходных гидротехнических сооружений

В 2017 - 2019 годах планируется реализация следующих проектов:

Разработка и реализация комплексного проекта реконструкции объектов инфраструктуры канала имени Москвы. II этап. Реконструкция гидроузла Белоомут.

Техническое состояние гидроузла оценивается как предаварийное, а итоговый уровень безопасности как неудовлетворительный. Реконструкция позволит обеспечить требуемый уровень безопасности СГТС. Сроки реализации: 2015 – 2019 годы;

Строительство Нижегородского низконапорного гидроузла. Основной целью реализации мероприятия является сохранение сквозного судоходства по р. Волге как водного пути международного значения, а также создание современной и эффективной транспортной инфраструктуры, обеспечивающей ускорение товародвижения и снижение транспортных издержек в экономике, в том числе:

повышение эффективности и конкурентоспособности грузовых перевозок внутренним водным транспортом;

ликвидация инфраструктурных ограничений на основных направлениях грузо- и пассажиропотоков на р. Волге; устранение потерь провозной способности флота (по осадке и времени);

увеличение эффективности использования водных ресурсов Горьковского и Рыбинского водохранилищ и р. Волги.

Строительство низконапорного гидроузла обеспечит создание нормальных судоходных условий с гарантированными глубинами 4,0 м от проектного подпорного уровня создаваемого водохранилища на проблемном участке р. Волги, а также на порогах камер шлюза № 15-16 Городецкого гидроузла в течение всего навигационного периода с обеспечением судоходства в период прохождения паводка. Сроки реализации: 2014 – 2020 годы.

Строительство Багаевского гидроузла на р. Дон. Цель инвестиционного проекта:

создание современной и эффективной транспортной инфраструктуры, обеспечивающей ускорение товародвижения и снижение транспортных издержек в экономике;

повышение эффективности и конкурентоспособности грузовых перевозок внутренним водным транспортом;

ликвидация лимитирующего участка на Нижнем Дону, ограничивающего пропускную способность Единой глубоководной системы европейской части Российской Федерации, с обеспечением гарантированной глубины судового хода 4,0 м для прохода крупнотоннажного флота с полной загрузкой.

ПОВЫШЕНИЕ ДОСТУПНОСТИ ТРАНСПОРТНЫХ УСЛУГ ДЛЯ НАСЕЛЕНИЯ

Обеспечение потребности в перевозках пассажиров железнодорожным транспортом на социально значимых маршрутах

В 2017 - 2019 годах в целях обеспечения потребности в перевозках пассажиров на железнодорожном транспорте будет продолжена государственная поддержка путем выделения субсидий из федерального бюджета по следующим направлениям:

субсидии организациям железнодорожного транспорта на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров в поездах дальнего следования в плацкартных и общих вагонах;

субсидии организациям железнодорожного транспорта на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате установления льгот на перевозку учащихся старше 10 лет железнодорожным транспортом общего пользования в общих и плацкартных вагонах в поездах дальнего следования;

субсидии ОАО «РЖД» на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования в пригородном сообщении;

субсидии организациям железнодорожного транспорта на компенсацию потерь в доходах от выравнивания тарифов при перевозке пассажиров в сообщении из (в) Калининградской области в (из) другие регионы Российской Федерации.

В увязке с принятыми решениями, основной задачей на 2017 год является принятие федерального закона «Об организации регулярного пассажирского железнодорожного сообщения в Российской Федерации и внесении изменений в Федеральный закон «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» (далее – законопроект).

Основная идея законопроекта заключается в формировании новой модели организации транспортного обслуживания населения во всех видах пассажирского сообщения, включающей:

обеспечение доступности услуг по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования на маршрутах дальнего и пригородного сообщений;

повышение качества предоставляемых населению транспортных услуг, обновление пассажирского подвижного состава, совершенствование технологий;

разграничение сфер ведения и ответственности Российской Федерации и субъектов Российской Федерации по вопросам организации обслуживания пассажиров железнодорожным транспортом в зависимости от вида сообщения: дальнее – сфера

ведения и ответственность Российской Федерации, пригородное – сфера ведения и ответственность субъектов Российской Федерации;

заключение на основе конкурсных процедур долгосрочного регуляторного договора, включающего заказ услуг по перевозке пассажиров на условиях, определяемых государством с учетом фактических потребностей населения в перевозках, уровня потребительских цен и платежеспособного спроса.

С учетом установления ставки НДС в размере 0%, проектом инвестиционной программы АО «ФПК» на 2017 – 2019 годы предусмотрено приобретение новых вагонов отечественного производства:

в 2017 году – 338 единиц, в том числе 51 двухэтажный вагон (389 приведенных вагонов), на сумму 15,0 млрд. рублей;

в 2018 году – 296 единиц, в том числе 65 двухэтажных вагонов (361 приведенный вагон), на сумму 15,4 млрд. рублей;

в 2019 году – 273 единицы, в том числе 148 двухэтажных вагонов (421 приведенный вагон), на сумму 18,8 млрд. рублей.

Обеспечение потребности в перевозках пассажиров воздушным транспортом на социально значимых маршрутах

В 2017-2019 годах будет продолжено оказание во взаимодействии с региональными властями необходимой поддержки выполнению авиаперевозок пассажиров на социально значимых маршрутах.

Реализации программ субсидирования региональных перевозок кроме повышения доступности и качества перевозок для населения будет способствовать развитию внутреннего туризма.

Кроме этого в планируемом периоде будет обеспечена реализация мероприятий «дорожной карты» для достижения запланированных значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в сфере воздушного транспорта.

В рамках выполнения Поручения Президента Российской Федерации от 4 апреля 2015 г. № Пр-625 по поддержке российского авиастроения в 2017 - 2019 годах будет продолжена реализация некоммерческих программ лизинга и программ с государственным участием, мероприятий по развитию лизинга, аренды воздушных судов отечественного производства - SSJ100, Л-410, Ил-96-400М, вертолетов.

Министерством транспорта Российской Федерации осуществляется подготовка к проведению заседания Государственного совета Российской Федерации по теме «О комплексном развитии пассажирских перевозок в субъектах Российской Федерации», запланированному во втором квартале 2017 года.

Приоритетность комплексного развития пассажирских перевозок в субъектах Российской Федерации обусловлена высокой социальной значимостью пассажирских перевозок, необходимостью повышения качества жизни населения и общественной стабильности.

Комплексное развитие пассажирских перевозок в регионах позволит решить следующие основные задачи:

формирование эффективной, прозрачной и долгосрочной системы государственной поддержки пассажирских перевозок и развития благоприятной рыночной среды в транспортной отрасли;

совершенствование и гармонизация регуляторных инструментов в области организации транспортного обслуживания;

исключение дублирования маршрутов различных видов пассажирского транспорта и развитие мультимодальных транспортных технологий, формирующих в регионах единое «бесшовное» транспортное пространство;

модернизация транспортных средств и объектов пассажирской транспортной инфраструктуры.

ПОВЫШЕНИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ТРАНСПОРТНОЙ СИСТЕМЫ НА МИРОВОМ РЫНКЕ ТРАНСПОРТНЫХ УСЛУГ

Увеличение пропускной способности российских морских портов

В 2017 году планируются к реализации следующие инвестиционные проекты по увеличению пропускной способности российских морских портов:

первый этап проекта *«Строительство 3-й очереди угольного комплекса (ППК-3)»* планируется завершить в 2017 году. В результате реализации первого этапа мощность увеличится на 8 млн. тонн в год. Финансирование осуществляется за счет средств инвестора - ОАО «Восточный порт»;

погрузочный зерновой терминал, расположенный в Ростовской области, Азовский район, 350 м севернее х. Узьяк мощностью 0,7 млн. тонн. Финансирование осуществляется за счет средств инвестора ООО «Луис Дрейфус Коммодитиз Восток»;

реализация первого этапа проекта *«Таманский терминал навалочных грузов»* ООО «ОТЭКО-Портсервис». Мощность первой очереди – 10 млн. тонн в год, финансирование осуществляется за счет средств инвестора;

ввод в эксплуатацию *части объектов по проекту «Строительство объектов морского порта в районе поселка Сабетта на полуострове Ямал включая подходной канал в Обской губе»*. Инвестором проекта является ОАО «Ямал СПГ». Планируемая мощность 6 млн. тонн СПГ в год. Финансирование осуществляется за счет средств федерального бюджета и средств инвестора;

реконструкция объектов второго грузового района морского порта Мурманск. Проект предполагает развитие тыловой инфраструктуры второго грузового района. Планируемое увеличение мощности 2 млн. тонн в год. Финансирование осуществляется за счет средств инвестора - ОАО «Мурманский морской торговый порт»;

реконструкция объектов федеральной собственности в морском порту Певек, Чукотский автономный округ. Цель проекта – реконструкция причалов № 1, 2 морского порта Певек для восстановления их эксплуатационных свойств. Вводимая мощность 0,42 млн. тонн.

Суммарная вводимая мощность проектов в 2017 году составит 27,12 млн. тонн.

В 2018 - 2019 годах планируется реализация следующих инвестиционных проектов:

ввод в эксплуатацию *части объектов по проекту «Строительство объектов морского порта в районе поселка Сабетта на полуострове Ямал включая подходной канал в Обской губе»*;

строительство перегрузочного комплекса для перевалки контейнерных грузов в морском порту Азов ООО «Уют» мощностью 1 млн. тонн;

строительство терминала по производству и перегрузке сжиженного природного газа в порту Высоцк Ленинградской области;

строительство морского терминала в районе КС «Портовая» в морском порту Высоцк;

строительство регазификационного терминала в морском порту Калининград;

строительство глубоководного причала № 38 в морском порту Новороссийск;

реконструкция зернового терминала грузооборотом 2,5 млн. тонн в год с увеличением мощности до 4 млн. тонн в год в морском порту Новороссийск;

реконструкция объектов третьего грузового района морского порта Мурманск;

реализация второго этапа проекта «Строительство 3-й очереди угольного комплекса (ППК-3)»;

строительство международного морского терминала для приема круизных и грузопассажирских судов в г. Пионерском Калининградской области;

реконструкция контейнерного терминала в городе Балтийске Калининградской области;

строительство перегрузочного комплекса в бухте Мучке, Хабаровский край, с целью перевалки до 24 млн. тонн угля в год на полное развитие;

строительство морского топливного терминала «Турухтанные острова» в морском порту Большой порт Санкт-Петербург.

В целях выполнения поручения Президента Российской Федерации от 23 сентября 2014 г. № Пр-2656 о комплексе мер по ликвидации узких мест на железнодорожных подходах к морским портам большое значение имеет продолжение реализации следующих инвестиционных проектов:

«Комплексное развитие Мурманского транспортного узла»;

развитие железнодорожной инфраструктуры на территории Краснодарского края, в том числе в рамках проекта «Создание сухогрузного района морского порта Тамань»;

«Комплексное развитие Новороссийского транспортного узла (Краснодарский край)». Строительство железнодорожных парков и развитие железнодорожной станции Новороссийск Северо-Кавказской железной дороги»;

«Развитие транспортного узла «Восточный-Находка» (Приморский край)».

Развитие пунктов пропуска через государственную границу

В 2017 году планируется подготовить предложения по оптимизации системы пунктов пропуска, с внесением в Правительство Российской Федерации актуального перечня пунктов пропуска в Российской Федерации для его утверждения.

На регулярной плановой основе, а также при необходимости (при поступлении соответствующих предложений от инициаторов) будет продолжена работа по определению и утверждению (в т.ч. с целью корректировки) пределов пунктов пропуска.

В 2017 - 2018 годах планируется завершение создания инструментария ведомственной информационно-аналитической системы регулирования на транспорте (далее – АСУ ТК), в том числе в части сегмента «Пункты пропуска через государственную границу». После ввода в эксплуатацию указанного сегмента будет организована работа по формированию и ведению соответствующей базы данных в АСУ ТК.

В 2017 - 2019 годах будет продолжена работа по организации и проведению на регулярной основе заседаний координационных советов пунктов пропуска, в ходе которых в том числе будут рассматриваться вопросы разработки и реализации предложений по совершенствованию работы пунктов пропуска, разработки и утверждения распорядка работы и технологических схем организации пропуска через государственную границу Российской Федерации лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных, а также планов взаимодействия, заполнения и утверждения паспортов пунктов пропуска, разработки и первичного согласования правил режима в пунктах пропуска.

Необходимо отметить, что на сегодняшний день развитие государственно-частного партнерства в сфере обустройства пунктов пропуска ограничено финансовыми возможностями инвесторов с одной стороны, и пробелами в законодательстве – с другой.

Реализация мероприятий, необходимых для организации пограничного, таможенного и иных видов контроля в пунктах пропуска, осуществляется подведомственной Министерству транспорта Российской Федерации организацией ФГКУ Росгранстрой, организационно-правовая форма которой не позволяет использовать финансовые инструменты по привлечению средств на развитие пунктов пропуска из внебюджетных источников.

Недостаточные объемы необходимых инвестиций в сферу обустройства пунктов пропуска в условиях ограниченного бюджетного финансирования не позволяют полностью реализовать транзитный потенциал Российской Федерации. Привлечение частных инвестиций при понятном и прозрачном механизме компенсации затрат и исчерпывающем механизме защиты прав инвестора позволит быстрее развивать данную сферу.

В связи с этим проводится проработка вопросов по осуществлению строительства, реконструкции и последующего содержания и эксплуатации пунктов пропуска, в том числе помещений, в которых располагаются государственные контрольные органы, за счёт средств собственников инфраструктуры пунктов пропуска и соответствующих транспортных узлов.

В 2017 году будет продолжена реализация комплекса мероприятий по присоединению к общим процессам, предусмотренным Решениями Коллегии Евразийской экономической комиссии от 1 ноября 2016 г. № 137 «Формирование, ведение и использование информационно-справочного перечня пунктов пропуска через внешнюю границу Евразийского экономического союза» и от 15 ноября 2016 г. № 144 «Формирование, ведение и использование базы данных паспортов пунктов пропуска через внешнюю границу Евразийского экономического союза».

В 2017 году планируется завершение работы по приведению актов Президента Российской Федерации в соответствие с Указом Президента Российской Федерации № 40 «Об упразднении Федерального агентства по обустройству государственной границы Российской Федерации». Планируется внесение изменений в Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 684 «Об оценке и государственном мониторинге состояния национальной безопасности Российской Федерации», имеющий ограничительную пометку «Для служебного пользования», а также в распоряжение Президента Российской Федерации от 4 июня 2011 г. № 357-рп «Об определении единственных исполнителей государственных заказов на выполнение работ в целях обеспечения завершения внедрения государственной системы изготовления, оформления и контроля паспортно-визовых документов нового поколения».

Планируется продолжить работу по подготовке проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О государственной границе Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Подготовлен и проходит согласование проект распоряжения Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 июня 2008 г. № 907-р» в части расширения перечня видов хозяйственной и иной деятельности, которая может осуществляться в пределах пунктов пропуска.

В 2017 году планируется внести в Правительство Российской Федерации согласованные установленным порядком проекты постановлений Правительства Российской Федерации о внесении изменений:

– в Правила осуществления контроля при пропуске лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных через государственную границу Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2008 г. № 872;

– в Правила установления, открытия, функционирования (эксплуатации), реконструкции и закрытия пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2008 г. № 482.

В 2017 году планируется подготовить предложения по оптимизации системы пунктов пропуска, с внесением в Правительство Российской Федерации актуального перечня пунктов пропуска в Российской Федерации, для его утверждения распоряжением Правительства Российской Федерации.

Будет продолжена работа по подготовке актов о реконструкции пунктов пропуска, о создании межведомственных комиссий по приемке пунктов пропуска, о создании комиссий по определению пределов пунктов пропуска, об открытии пунктов пропуска.

В 2018 - 2019 годах будут продолжены мероприятия по ведению и использованию информационно-справочного перечня пунктов пропуска через внешнюю границу Евразийского экономического союза – в рамках исполнения Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 15 ноября 2016 г. № 144 «Формирование, ведение и использование базы данных паспортов пунктов пропуска через внешнюю границу Евразийского экономического союза».

ПОВЫШЕНИЕ КОМПЛЕКСНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И УСТОЙЧИВОСТИ ТРАНСПОРТНОЙ СИСТЕМЫ

Обеспечение безопасности на транспорте предусматривает реализацию комплекса мероприятий, включая мероприятия по повышению надежности объектов инфраструктуры, безопасности судоходства на внутренних водных путях и мореплавания, развитию Единой системы управления воздушным движением, спутниковых систем навигации, техническому переоснащению аварийно-спасательных служб на воздушном и водном транспорте, а также мероприятия, направленные на повышение качества обучения специалистов в области транспорта с целью снижения негативного влияния человеческого фактора на транспортную безопасность.

Повышение *надежности и безопасности движения на автомобильных дорогах федерального значения* обеспечивается комплексом работ по содержанию, ремонту и реконструкции дорог, улучшению условий дорожного движения, влияющих на уровень безопасности. При реализации программ дорожных работ важнейшим направлением будет реализация мероприятий, направленных на повышение безопасности движения путем устройства линий искусственного освещения, строительства пешеходных переходов в разных уровнях, дорожных ограждений, других сооружений и технических средств.

Основными приоритетами в 2017 - 2019 годах в области повышения безопасности *гражданской авиации* являются:

реализация комплекса мероприятий в целях формирования национальной системы сертификации, функционирования Авиационного регистра Российской Федерации и исполнения функций по обязательной сертификации гражданских воздушных судов, авиационных двигателей, воздушных винтов и бортового авиационного оборудования гражданских воздушных судов, с выдачей соответствующих документов;

реализация комплекса мероприятий по обеспечению безопасности полетов, включая непрерывный анализ причин и факторов происшедших авиационных событий в целях профилактики и оперативной целенаправленной работы в этой сфере;

повышение уровня и культуры безопасности полетов, снижение количества авиационных происшествий путем внедрения системы управления безопасностью полетов (СУБП) поставщиками услуг, осуществляющими коммерческие воздушные перевозки, техническое обслуживание гражданских воздушных судов, аэронавигационное обслуживание полетов воздушных судов, образовательными учреждениями, осуществляющими подготовку пилотов гражданских воздушных судов, операторами сертифицированных аэродромов, АОН. Ужесточение уголовной и административной ответственности в отношении нарушителей воздушного законодательства Российской Федерации, порядка использования воздушного пространства и эксплуатации воздушных судов;

принятие исчерпывающих мер, направленных на недопущение оформления и выдачи свидетельств лицам из числа специалистов авиационного персонала гражданской авиации на основании недостоверных документов;

дальнейшее развитие и совершенствование системы поддержания летной годности воздушных судов;

ускорение разработки и внесения изменений в законодательство Российской Федерации в целях создания национальной системы (института) инспекторов по безопасности полетов и внедрения механизмов рампового контроля российских и иностранных авиаперевозчиков в аэропортах Российской Федерации;

реализация организационных и практических мер в области обеспечения транспортной безопасности в целях повышения защищенности объектов гражданской авиации от актов незаконного вмешательства, включая дополнительные меры по повышению уровня защищенности воздушных судов российских авиакомпаний, выполняющих международные полеты, от актов незаконного вмешательства в аэропортах иностранных государств, а также продолжение оснащения аэропортов, входящих в национальную опорную сеть, инженерно-техническими системами обеспечения транспортной безопасности;

совершенствование функционирования Единой системы организации воздушного движения, включая вопросы обеспечения гибкого использования воздушного пространства, организации потоков воздушного движения и совершенствования процессов обмена информацией о движении воздушных судов в Российской Федерации, продолжения реализации комплекса мероприятий по созданию и технической модернизации средств и систем организации воздушного движения;

дальнейшее совершенствование структуры воздушного пространства Российской Федерации в целях повышения его пропускной способности, безопасности полетов, транзитного потенциала и обеспечения экономичности воздушного движения;

реализация мероприятий по переходу от существующей к новой структуре воздушного пространства Московской зоны ЕС ОрВД;

совершенствование системы метеорологического обеспечения аэронавигации.

Кроме того, будет продолжено совершенствование единой системы *авиационно-космического поиска и спасания* в Российской Федерации, в том числе на основе повышения эффективности, уменьшения длительности проведения поисково-спасательных операций (работ) и снижения финансовых затрат на их проведение за счет внедрения новых систем мониторинга и определения местонахождения воздушных судов, а также применения беспилотных авиационных систем.

В области *обеспечения безопасности мореплавания* в 2017–2018 годах планируется выполнение следующих мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции, техническому перевооружению объектов системы обеспечения безопасности мореплавания (далее - СОБМ):

техническое перевооружение объектов морского района А1 ГМССБ порта Севастополь (реализация мероприятия предусмотрена федеральной целевой программой «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года»);

техническое перевооружение системы управления движением судов порта Керчь (реализация мероприятия предусмотрена федеральной целевой программой «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года»);

реконструкция систем обеспечения безопасности мореплавания порта Феодосия (реализация мероприятия предусмотрена федеральной целевой программой «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года»);

корректировка проектной документации по объекту «Реконструкция систем управления движением судов на подходах к морским портам Российской Федерации. Реконструкция Региональной СУДС Финского залива. 1-й этап» (Автоматизированный радиотехнический пост (АРТП) в районе пос. Ольгино);

реконструкция Системы управления движением судов порта Калининград;

реконструкция Системы управления движением судов порта Сочи;

техническое перевооружение Морского района А1 Глобальной морской системы связи при бедствии и для обеспечения безопасности порта Туапсе;

строительство станции НАВТЕКС в порту Таганрог.

В настоящее время приоритетными являются задачи по реконструкции и техническому перевооружению объектов СОБМ в целях обеспечения их соответствия требованиям действующих на территории Российской Федерации регламентирующих документов (в том числе приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 23 июля 2015 г. № 226 «Об утверждении Требований к радиолокационным системам управления движением судов, объектам инфраструктуры морского порта, необходимым

для функционирования Глобальной морской системы связи при бедствии и для обеспечения безопасности, объектам и средствам автоматической информационной системы, службе контроля судоходства и управления судоходством»).

Развитие интегрированной системы контроля безопасности на транспорте

В целях повышения уровня оснащённости надзорного органа техническими средствами в 2017 - 2019 годах планируется приобретение патрульных катеров в количестве 11 единиц (2017 г. – 4 ед., 2018 г. – 3 ед., 2019 г. – 4 ед.).

Кроме этого, будет завершено создание единой информационно - аналитической системы Федеральной службы по надзору в сфере транспорта.

В целях повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности планируется:

обеспечить внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности, а также внедрение дистанционных методов контроля в целях снижения общей административной нагрузки на субъекты хозяйственной деятельности с одновременным повышением уровня эффективности контрольных мероприятий;

разработать системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в целях снижения негативных социальных или экономических эффектов (общественно опасных последствий), возникающих в результате несоблюдения законодательства Российской Федерации субъектами контроля и надзора;

выработать решения, направленные на достижение оптимального распределения трудовых, материальных и финансовых ресурсов и минимизацию неоправданного вмешательства в деятельность подконтрольных субъектов;

провести анализ нормативных правовых актов и подготовить предложения по исключению устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю, а также обеспечить их доступность и понятность для субъектов контроля;

уделить особое внимание мероприятиям по профилактике и предупреждению коррупционных проявлений при осуществлении надзорной функции. Исключение коррупционных отношений между инспектором и подконтрольным субъектом является наиболее важной и сложной задачей, над решением которой ведется работа в приоритетном порядке;

внедрить инструменты повышения открытости и прозрачности деятельности Ространснадзора и территориальных управлений в части организации и планирования своей работы, формирования и реализации кадровой политики, представления результатов проверочных мероприятий и организации их публичного обсуждения;

создать систему комплексного мониторинга состояния безопасности на всех видах транспорта, обеспечить качественное и своевременное расследование транспортных происшествий;

в условиях оптимизации структуры и численности территориальных управлений принять меры по выполнению программ переподготовки и повышения квалификации сотрудников, совершенствовать взаимодействие с высшими учебными заведениями по внедрению и освоению новых форм и методов дистанционной подготовки сотрудников по специализациям контрольно-надзорной деятельности.

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТНОГО КОМПЛЕКСА

Нормативное правовое регулирование

План законопроектной деятельности Министерства транспорта Российской Федерации на 2017 год утвержден распоряжением Министерства транспорта Российской Федерации от 24 января 2017 г. № МС-12-р и включает 106 законопроектов, в том числе:

2 законопроекта, включенных в План Правительства Российской Федерации по которым Министерство транспорта Российской Федерации определено главным исполнителем;

17 законопроектов, находящихся на рассмотрении в Государственной Думе;

46 законопроекта, разрабатываемых Министерством транспорта Российской Федерации во исполнение распоряжений и поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

31 законопроектов, разрабатываемых Министерством транспорта Российской Федерации в порядке законодательной инициативы;

4 законопроекта о ратификации международных договоров и соглашений.

В 2017 году на рассмотрение в Правительство Российской Федерации планируется внести следующие законопроекты:

в сфере *железнодорожного транспорта*:

о внесении изменений в Федеральный закон «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» (в части уточнения обязанностей перевозчиков и владельца инфраструктуры на железнодорожном транспорте, корректировки ряда положений на основе сформировавшегося опыта работы организаций железнодорожного транспорта и пользователей его услуг);

о внесении изменений в Федеральный закон «О транспортно-экспедиционной деятельности» и отдельные законодательные акты Российской Федерации;

о внесении изменений в статью 10 Федерального закона «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» (в части установления основ взаимодействия грузоотправителей/грузополучателей с перевозчиком, являющимся владельцем инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, для развития инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования за счет ее владельца или инвестирования в развитие инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования пользователями услугами железнодорожного транспорта, являющихся грузоотправителями/грузополучателями);

о внесении изменений в Федеральный закон «О железнодорожном транспорте Российской Федерации» (в части уточнения обязанностей перевозчиков и владельца инфраструктуры на железнодорожном транспорте, корректировки ряда положений на основе сформировавшегося опыта работы организаций железнодорожного транспорта и пользователей его услуг, а также введения обязательного членства операторов железнодорожного подвижного состава в единой саморегулируемой организации);

о ратификации Протокола о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан об особенностях правового регулирования деятельности предприятий, учреждений и организаций железнодорожного транспорта от 18 октября 1996 года;

о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с созданием инфраструктуры высокоскоростного железнодорожного транспорта.

в сфере *дорожного хозяйства*:

о внесении изменения в статью 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации» (в части установления нормативного понятия «улично-дорожная сеть»);

о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за нарушение правил движения тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств» (в части наделения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочиями по контролю за соблюдением установленных весовых и габаритных норм при движении тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств и по принятию мер административного воздействия в отношении нарушителей);

о внесении изменений в Федеральный закон «О техническом регулировании» и Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части внедрения и применения инновационных технологий и материалов;

о внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» в части внедрения и применения инновационных технологий и материалов;

о внесении изменений в «Градостроительный кодекс Российской Федерации» в части внедрения и применения инновационных технологий и материалов;

о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления ответственности за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о внесении платы за проезд по платной автомобильной дороге, платным участкам автомобильной дороги;

о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части порядка распределения доходов от штрафов за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о внесении платы за проезд по платной автомобильной дороге, платным участкам автомобильной дороги;

о внесении изменений в статью 21 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части разграничения ответственности по содержанию и ремонту конкретных мест проезжих частей железнодорожных переездов);

о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования контрольно-надзорных функций за движением транспортных средств по автомобильным дорогам);

о внесении изменений в Федеральный закон «О навигационной деятельности» (в части отмены федеральной государственной информационной системы навигации на автомобильных дорогах);

о внесении изменений в часть 5.1. статьи 20 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования порядка выдачи технических требований и условий, необходимых для строительства пересечений и примыканий автомобильных дорог).

в сфере *гражданской авиации*:

о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности авиации общего назначения;

о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части повышения уровня безопасности полетов воздушных судов гражданской авиации».

в сфере *морского и речного транспорта:*

о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования отношений, связанных с использованием судов для разведки и разработки минеральных и других неживых ресурсов морского дна и его недр;

о свободных портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации;

о внесении изменений в Закон Российской Федерации «О государственной границе Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части исключения необходимости представления оригиналов и (или) копий документов на бумажном носителе и установления полномочий Правительства Российской Федерации по определению перечня документов и сведений, представляемых в государственные контрольные органы при прибытии (убытии) судов и помещении товаров и транспортных средств под таможенные процедуры);

о внесении изменений в Федеральный закон «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» в связи с принятием Федерального закона «О свободных портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

о внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О свободных портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

о внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации (в части использования водного объекта без заключения договора водопользования или принятия решения о предоставлении водного объекта в пользование);

о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части упрощенного и ускоренного порядка вовлечения портовых гидротехнических сооружений, перегрузочных комплексов, причалов, служебных зданий и иного расположенного в портах имущества в хозяйственный оборот);

о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации (в части осуществления погрузо-разгрузочной деятельности, связанной с использованием судов, вне акваторий морских портов);

об особенностях реорганизации федерального государственного унитарного предприятия «Росморпорт» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации;

о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственного контроля и надзора на морском и внутреннем водном транспорте;

федеральный закон «О присоединении Российской Федерации к Протоколу 2002 года Афинской конвенции о перевозке морем пассажиров и их багажа 1974 года»;

федеральный закон «О ратификации Протокола 2005 года к Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства 1988 года и Протоколу 2005 года о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе»;

федеральный закон «О присоединении Российской Федерации к Найробийской международной конвенции об удалении затонувших судов 2007 года».

в области *автомобильного и городского пассажирского транспорта:*

о внесении изменения в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части использования данных, получаемых с помощью тахографов и иных технических устройств с измерительными функциями);

о внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части уточнения требований, предъявляемых к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозки автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом;

о внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» и Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»;

о внесении изменений в Федеральный закон «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части введения социальных стандартов);

о тахографии в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации;

о внесении изменений в статью 34 Федерального закона «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части оказания услуг пассажирам и перевозчикам на территории автовокзалов, автостанций);

о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности за нарушение правил перевозки скоропортящихся пищевых продуктов;

о внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения» (в части совершенствования правовых основ осуществления международных автомобильных перевозок пассажиров);

о внесении изменений в Федеральный закон «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части регулирования ответственности за безбилетный проезд на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте;

о внесении изменений в статью 149 Налогового кодекса Российской Федерации (в части дополнения положениями, позволяющими освободить от обложения налогом на добавленную стоимость работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам в соответствии с требованиями, установленными государственными (муниципальными) контрактами, предусматривающими оказание таких услуг);

о внесении изменений в Федеральный закон «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» в части обязательного страхования жизни и здоровья работников перевозчика (фрахтовщика);

в области транспортной безопасности:

о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части усиления административной ответственности за нарушение правил использования воздушного пространства, а также правил мореплавания, включая подводную среду);

о внесении изменений в статью 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в части увеличения срока давности привлечения к административной ответственности за нарушение требований в области транспортной безопасности с 2-х до 12-ти месяцев);

о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защищенности воздушного транспорта от актов незаконного вмешательства (в части совершенствования (гармонизации) положений, регламентирующих защищенность объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта от актов незаконного вмешательства);

о внесении изменений в Федеральный закон «О транспортной безопасности» (в части уточнения процедур категорирования и совершенствования отдельных положений);

о внесении изменений в статьи 23.36, 23.42, 23.43 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части усиления административной ответственности за нарушение правил использования воздушного пространства, а также правил мореплавания, включая подводную среду);

о внесении изменений в Федеральный закон «О транспортной безопасности» (в части уточнения порядка передачи персональных данных о пассажирах при осуществлении воздушных перевозок);

о внесении изменений в Федеральный закон «О транспортной безопасности» (в части восполнения пробела по полному составу Единой системы обеспечения транспортной безопасности (ЕГИС ОТБ)).

общетранспортные вопросы:

о внесении изменений в Федеральный закон «О навигационной деятельности» (в части урегулировании отношений в сфере навигационных технологий);

о внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (в части прохождения гражданами медицинского освидетельствования при приеме на обучение по профессиям, специальностям, направлениям подготовки, связанным с подготовкой специалистов авиационного персонала гражданской авиации, членов экипажей судов, работников железнодорожного транспорта, непосредственно связанных с движением поездов и маневровой работой);

о государственной информационно-аналитической системе регулирования на транспорте (ГИАС ТК);

о внесении изменений в Закон Российской Федерации «О государственной границе Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части регулирования правоотношений в сфере организации функционирования и обустройства пунктов пропуска, а также введения «электронной очереди» в пунктах пропуска).

Вышеуказанные законопроекты планируется внести в Государственную Думу в 2017-2018 годах.

Совершенствование управления федеральной собственностью

Приоритетными задачами в планируемом периоде являются:

совершенствование управления государственным имуществом, не подлежащим приватизации, поддержка, совершенствование и развитие системы федеральных казенных предприятий, осуществление контроля за финансово-хозяйственной деятельностью подведомственных организаций в целях повышения устойчивости и надежности их работы, в том числе эффективного выполнения государственных заданий;

выявление и сокращение неэффективных затрат в условиях оптимизации бюджетных расходов, концентрация ресурсов на приоритетных направлениях, повышение эффективности их использования.

В планируемом периоде будет продолжена работа по *оптимизации состава и структуры федерального имущества* в транспортном комплексе.

В рамках реализации абзаца 2 подпункта «в» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» Министерством транспорта Российской Федерации в установленном порядке будет продолжено участие в работе по дополнению прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества и основных направлений приватизации федерального имущества в части организаций транспортного комплекса, по приватизации акций крупнейших открытых акционерных обществ транспортного комплекса, по преобразованию федеральных государственных унитарных предприятий, неподлежащих приватизации, находящихся в ведении Министерства транспорта Российской Федерации и подведомственных ему федеральных агентств, в иные организационно-правовые формы.

В 2017 - 2019 годах будет продолжена работа *по обеспечению бесконкурсной передачи аэродромного имущества, находящегося в федеральной собственности*, операторам аэропортов. Приоритетными задачами на 2017 год являются:

внесение в Правительство Российской Федерации двух проектов федеральных законов «О внесении изменений в часть 5.1. статьи 20 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования порядка выдачи технических требований и условий, необходимых для строительства пересечений и примыканий автомобильных дорог)» и «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с созданием инфраструктуры высокоскоростного железнодорожного транспорта»;

внесение в Правительство Российской Федерации проекта постановления «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 03.12.2004 № 739 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 06.06.2003 № 333»;

обеспечение внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части уточнения объектов инфраструктуры воздушного и железнодорожного транспорта, относящихся к особо опасным, технически сложным объектам).

В части *реструктуризации федерального имущества транспортного комплекса и обеспечения эффективного управления подведомственными Министерству транспорта Российской Федерации организациями* в 2017 году планируется:

в целях сохранения и развития местных и региональных авиаперевозок в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях продолжить работу по созданию филиалов действующих в настоящее время федеральных казенных предприятий воздушного транспорта;

участие в реализации прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества и основных направлений приватизации федерального имущества на 2017 - 2019 годы, в том числе в приватизации пакета акций ПАО «Совкомфлот» и ПАО «Новороссийский морской торговый порт» с учетом готовности объектов к продаже, а также конъюнктуры рынка и рекомендаций ведущих инвестиционных консультантов;

продолжить работу по внесению сведений об оборудовании ГЛОНАСС, поставляемого в рамках федеральных целевых программ «Глобальная навигационная система» и «Поддержание, развитие и использование системы ГЛОНАСС на 2012 – 2020 годы», в реестр федерального имущества, а также по изданию распоряжений Территориального управления Росимущества в городе Москве о передаче указанного имущества от Министерства транспорта Российской Федерации организациям-получателям оборудования ГЛОНАСС.

В отношении открытых акционерных обществ и унитарных предприятий, включенных в специальные перечни и иных организаций транспортного комплекса, в 2017 году Министерством транспорта Российской Федерации в рамках своей компетенции будут решаться следующие задачи:

реализация Указа Президента Российской Федерации от 28 августа 2015 г. № 442 «Об акционерном обществе «Аэропорт Шереметьево» по консолидации аэропортовых активов в аэропорте Шереметьево;

докапитализация (размещение акций дополнительной эмиссии) ПАО «ГТЛК» на сумму 1,978 млрд. рублей в целях лизинга автомобильно-железнодорожных паромов;

заключение концессионных соглашений с операторами аэропортов Московского авиационного узла.

В соответствии с Долгосрочной программой развития ПАО «ГТЛК» на период 2015 – 2019 годов (утверждена Советом директоров ПАО «ГТЛК» 21 декабря 2015 года) Министерством транспорта Российской Федерации определены следующие приоритетные направления развития ПАО «ГТЛК» в 2017 - 2019 годах:

реализация некоммерческих программ лизинга и программ с государственным участием, в том числе: мероприятия по развитию лизинга, аренды воздушных судов отечественного производства - SSJ100, Л-410, Ил-96-400М, вертолетов; лизинг энергоэффективного городского пассажирского транспорта; лизинг автомобильно-железнодорожных паромов;

реализация программ в коммерческих сегментах: лизинг магистральных самолетов; лизинг подвижного состава для пригородного железнодорожного сообщения и инновационных железнодорожных грузовых вагонов; лизинг морских и речных судов;

развитие транспортной инфраструктуры: лизинговое финансирование строительства комплекса перегрузки угля «Лавна» в морском порту Мурманск и финансирование строительства перегрузочного комплекса для перевалки угля на северном берегу бухты Мучке.

Приоритетными задачами, которые необходимо решить в 2017 году в рамках *взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации*, являются;

привлечение и обеспечение участия представителей субъектов Российской Федерации в мероприятиях Министерства транспорта Российской Федерации (коллегии, совещания, выставки);

подготовка информационно-аналитических материалов к совещаниям, рабочим встречам, к заседаниям Правительственных комиссий по вопросам социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа и Дальнего Востока и Байкальского региона, также к заседаниям Правительственной комиссии по региональному развитию Российской Федерации и к выездным совещаниям руководства Министерства транспорта Российской Федерации;

подготовка и направление ежеквартального отчета в Минэкономразвития России о ходе реализации Перечня приоритетных инвестиционных проектов федеральных округов, а также выполнение пунктов Планов мероприятий по реализации Стратегий социально-экономического развития федеральных округов и Планов основных мероприятий, связанных с подготовкой и проведением празднований юбилейных дат в субъектах Российской Федерации.

В части территориального планирования в 2017 году планируется обеспечить внесение изменений в Схему территориального планирования Российской Федерации в области федерального транспорта в части включения следующих объектов и мероприятий по ним:

реконструкция железнодорожной инфраструктуры на подходах к ММПК «Бронка»;

организация ускоренного движения на участке Москва-пассажирская Смоленская – Усово поездами типа «Аэроэкспресс»;

реконструкция станций Тихорецкая и Тимашевская Северо-Кавказской железной дороги;

развития железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской магистрали и Транссибирской магистрали;

иных объектов, в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, в случае внесения изменений в стратегические документы Российской Федерации и обращений заявителей.

Модернизация системы транспортного образования

В целях обеспечения безопасного и устойчивого функционирования транспортного комплекса важнейшей задачей является обеспечение модернизации системы транспортного образования.

Планируется продолжить работу по проекту Концепции развития транспортного образования до 2030 года с учетом замечаний заинтересованных организаций в 2017 году.

Во исполнение пункта 13 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации от 15.08.2016 № Пр-1741ГС, в целях создания Российского университета транспорта для комплексного решения задач кадрового и научного обеспечения транспортной отрасли распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.12.2016 № 2928-р

Московский государственный университет путей сообщения Императора Николая II передан в ведение Министерства транспорта Российской Федерации.

Российский университет транспорта, наследуя 200-летний опыт деятельности транспортных университетов как центров развития науки и образования транспорта, ориентированных на тесное взаимодействие с работодателями, в современных условиях новых качественных требований к транспортной деятельности объединит опыт развития университетов по видам транспорта и будет содействовать комплексному развитию единой транспортной системы России за счет решения общесистемных кадровых и научных задач, объединяющих все виды транспорта.

Деятельность университета будет направлена на формирование нового поколения транспортников, готовых на основании полученных фундаментальных знаний и привитого инженерного творческого подхода обеспечить инновационное развитие отечественной транспортной отрасли.

Миссия университета – осуществление в качестве головного вуза транспортной отрасли задач системного, кадрового и научного сопровождения реализации Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года.

Планируется продолжить работу по разработке проектов профессиональных стандартов в сфере транспорта в 2017 году и на плановый период до 2019 года (предложения в План разработки профессиональных стандартов на 2017 год по видам экономической деятельности были направлены в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации письмом от 14.12.2016 № СА-22/17335).

Разработанные профессиональные стандарты будут применяться при формировании обязанностей работников, определении потребности в работниках с определенным уровнем квалификации, организации подготовки и переподготовки (профессиональное образование, профессиональное обучение), дополнительного профессионального образования работников, организации труда, а также при установлении системы оплаты труда.

Во исполнение пункта 1 протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 01.03.2016 № ДМ-П12-19пр в соответствии со сферами ведения планируется продолжить в 2017 году анализ ситуации на рынке труда в отдельных видах экономической деятельности, предусмотрев ежемесячное, до 20 числа месяца, следующего за отчетным периодом, представление в Минтруд России сведений об имеющихся рисках высвобождения работников организаций, ключевых для соответствующих видов экономической деятельности.

Инновационная деятельность

В области инновационной деятельности основными приоритетами в 2017 - 2019 годах являются:

применение новых инновационных технологий и материалов, в том числе в части технических решений при развитии инфраструктурных объектов;

развитие приоритетных технологических платформ, обеспечение активного участия бизнеса в определении и финансировании приоритетов научно-технического развития;

реализация программ инновационного развития крупных компаний транспортного комплекса с государственным участием;

участие в реализации планов мероприятий («дорожных карт») по развитию новых отраслей;

формирование стимулов к технологической модернизации и инновациям для бизнеса, в том числе путем постепенного ужесточения технических требований, в первую очередь по обеспечению безопасности и экологичности транспорта.

Приоритетные направления инновационного развития по видам транспорта

В области железнодорожного транспорта

Приоритетными направлениями на 2017 - 2019 годы в Комплексной программе инновационного развития ОАО «Российские железные дороги» (ОАО «РЖД») на период до 2020 года являются:

проект «Цифровая железная дорога». Цель проекта – создание новых сквозных цифровых технологий и на их основе обеспечение устойчивой конкурентоспособности компании, повышение привлекательности услуг, предоставляемых пассажирам и грузовладельцам;

внедрение ресурсосберегающих технологий на железнодорожном транспорте, целями которого являются:

повышение энергетической эффективности производственной деятельности;

снижение материалоемкости производственной деятельности;

повышение надежности работы объектов ОАО «РЖД»;

обновление основных фондов ОАО «РЖД».

Данные цели достигаются за счет внедрения высокоэффективного, наукоемкого, инновационного оборудования, в том числе за счет внедрения интеллектуальных систем управления.

В области дорожного хозяйства

Разработка и внедрение инновационных методов, новых технологий, материалов и конструкций в 2017 году и в среднесрочной перспективе будут направлены на реализацию комплекса мер, обеспечивающих увеличение до 12 лет межремонтного срока эксплуатации автомобильных дорог с усовершенствованным типом покрытия, который включает:

совершенствование нормативных правовых актов в сфере дорожного хозяйства;

повышение качества и долговечности дорожной одежды с цементобетонным покрытием;

применение в дорожном строительстве полимерно-битумных вяжущих и геосинтетических материалов;

повышение качества проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог, стимулирование применения инновационных материалов, конструкций и технологий;

совершенствование отечественных норм проектирования дорожных одежд;

актуализацию нормативно-технической документации в области дорожного хозяйства.

В 2017 - 2019 годах будет продолжена реализация:

Плана мероприятий («дорожной карты») «Развитие отрасли производства композитных материалов» (на 2016-2020 годы), утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 июля 2013 г. № 1307-р;

Плана мероприятий, направленных на обеспечение в ближайшие 10 лет увеличения объемов строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования

регионального, межмуниципального и местного значения в два раза по сравнению с периодом 2003 – 2012 годов;

Плана мероприятий («дорожная карта») по расширению применения инновационных технологий, материалов, в том числе битумов, и конструкций. Планом, в частности, предусмотрены анализ и систематизация поступивших от заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, научных и образовательных учреждений предложений, которые будут использованы при разработке проектов нормативных правовых актов, направленных на решение поставленных задач. Реализация плана позволит обеспечить внедрение и применение инновационных технологий и материалов в дорожном хозяйстве, усовершенствовать систему государственной экспертизы проектов в сфере дорожного хозяйства в целях применения инновационных технологий, сырья и материалов при строительстве и эксплуатации автомобильных дорог, обеспечить квалификационный отбор проектных организаций, участвующих в реализации проектов в сфере дорожного хозяйства. План утверждён 28 сентября 2015 года Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковичем;

Плана мероприятий по расширению применения современной отечественной продукции нефтегазохимии, комплексной программы внедрения композитов в дорожном хозяйстве на период до 2020 года. Программа Федерального дорожного агентства по внедрению композиционных материалов (композитов), конструкций и изделий из них на 2015 – 2020 годы направлена на создание условий наибольшего благоприятствования для широкого применения современных и эффективных композитов, конструкций и изделий из них в дорожном хозяйстве Российской Федерации.

В области *воздушного транспорта*

Важнейшими направлениями инновационной деятельности на воздушном транспорте являются:

повышение уровня безопасности и надежности воздушного транспорта, предотвращение авиакатастроф;

реализация мероприятий по энергосбережению и снижению ресурсоемкости;

оптимизация наземной авиационной инфраструктуры с использованием новейших информационных и логистических систем;

развитие образования и повышения квалификации персонала, выполняющего работы на самолетах, в конструкции которых использованы композиционные материалы, а также выпускников (специалистов) высших и средних учебных заведений гражданской авиации;

решение проблем применения и обеспечения эксплуатационной технологичности композиционных материалов в конструкциях воздушных судов гражданской авиации (ВС ГА), эксплуатации конструкций ВС ГА в системе обеспечения и поддержания летной годности ВС ГА, разработка нормативной базы и процедур формирования программ технического обслуживания ВС ГА в эксплуатации, а также формирование дополнительных технических требований к модернизации наземной техники, осуществляющей обслуживание ВС ГА с элементами конструкций и агрегатами (детальями) из композиционных материалов.

В планируемом периоде будут продолжены масштабные работы по модернизации *аэронавигационной системы России*. Создаваемые в рамках модернизации укрупненные центры Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации

оснащаются автоматизированными системами высокого уровня на основе использования искусственного интеллекта.

Особое внимание будет уделяться внедрению спутниковых технологий, основанных на использовании группировок спутников ГЛОНАСС и GPS.

В сфере информатизации транспортного комплекса в 2017 - 2019 годах планируется дальнейшее развитие Информационно-аналитической системы государственного регулирования на транспорте (АСУ ТК), позволяющей автоматизировать решение функциональных задач Министерства транспорта Российской Федерации, в том числе:

- ведение транспортно-экономического баланса Российской Федерации;
- моделирование транспортно-логистических потоков на территории Российской Федерации;
- мониторинг обеспечения железнодорожным подвижным составом грузоперевозчиков;
- информационно-аналитическая поддержка процесса мониторинга состояния транспортного комплекса и управления финансовыми и имущественными ресурсами;
- обеспечение процессов территориального планирования в сфере транспорта;
- мониторинг выполнения Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года;
- информационно-аналитическая поддержки международной деятельности Министерства транспорта Российской Федерации;
- создание системы информационного обеспечения безопасности населения на транспорте, интегрирующей информационные ресурсы федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области обеспечения транспортной безопасности в единое защищенное закрытое пространство.

В 2017-2019 годах запланировано дальнейшее развитие созданной Министерством транспорта Российской Федерации **Системы информационного обеспечения безопасности населения на транспорте**, интегрирующей информационные ресурсы органов исполнительной власти всех уровней в области обеспечения транспортной безопасности в единое защищенное закрытое информационное пространство (СИОБНТ).

При этом следует отметить, что информационные системы СИОБНТ играют ключевую роль в процессе подготовки значимых общественно-политических и спортивных мероприятий в Российской Федерации, в том числе предстоящих массовых международных соревнований (Кубок Конфедераций - 2017, чемпионат мира по футболу-2018), в части решения задач по учету перевозок участников и болельщиков, обеспечения мониторинга объектов транспортной инфраструктуры, задействованных в указанных мероприятиях.

Государственная автоматизированная информационная система «ЭРА-ГЛОНАСС» является крупномасштабным проектом в сфере транспортной безопасности, направленным на спасение человеческих жизней. Результат достигается за счет сокращения времени доставки экстренных сообщений о дорожно-транспортных и других происшествиях на автомобильных дорогах Российской Федерации до экстренных оперативных служб, ответственных за реагирование.

Основными приоритетными направлениями **научной деятельности** Министерства транспорта Российской Федерации в 2017 году и плановом периоде станут:

комплексное научное сопровождение Транспортной стратегии Российской Федерации;

- повышение уровня безопасности транспортного комплекса;
- создание и развитие беспилотных транспортных систем, комплексов и технологий,
- развитие интеллектуальных транспортных систем;
- создание единой защищенной информационно-коммуникационной среды транспортного комплекса и объектов государственной границы Российской Федерации;
- внедрение инновационных и импортозамещающих технологий;
- развитие автоматизированных систем управления транспортным комплексом,
- использование результатов космической деятельности;
- развитие международных и внутренних транспортных коридоров;
- повышение экологичности транспортного комплекса;
- научное обеспечение формирования доступной среды на транспорте;
- прогнозирование и моделирование транспортных потоков, объемов перевозок пассажиров и грузов, направлений развития транспортной инфраструктуры;
- научное обеспечение нормотворческой работы.

Транспортная безопасность

В 2017 году продолжится работа по предоставлению следующих государственных услуг:

- аккредитация специализированных организаций в области обеспечения транспортной безопасности;
- категорирование объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств в области морского и внутреннего водного транспорта;
- рассмотрение и утверждение оценок уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств в области морского и внутреннего водного транспорта;
- рассмотрение и утверждение планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств в области морского и внутреннего водного транспорта;
- аккредитация юридических лиц в качестве подразделений транспортной безопасности;
- аттестация сил обеспечения транспортной безопасности;
- аккредитация аттестующих организаций;
- определение уполномоченных организаций в области охраны.

Международное сотрудничество

В 2017 году активно прорабатываются с зарубежными партнёрами находящиеся в высокой степени готовности 24 международных договора, 3 протокола и 3 меморандума в области транспорта (Греция, Латвия, КНР, Ирак, Иран, Лаос, Марокко, Кипр, Монголия, Япония, Куба, Сербия, КНДР, Израиль, Таиланд, Малайзия, Египет, Индонезия), в том числе Основные направления транспортной политики Содружества Независимых Государств.

В 2017 году Россия председательствует в Организации сотрудничества железных дорог, Совете глав правительств Шанхайской организации сотрудничества, Транспортном совете Расширенной Туманганской инициативы.

5 - 8 июня в г. Сочи планируется провести 45-ую Сессию Совещания министров транспорта Организации сотрудничества железных дорог.

Проводится работа по проведению в сентябре 2017 года в Хабаровске конференции Экономической и социальной комиссии ООН для Азии и Тихого океана высокого уровня по вопросам устойчивого городского транспорта и безопасности дорожного движения, в декабре - заседания Транспортного совета Расширенной Туманганской инициативы и встречи высокого уровня Партнёрства «Северного Измерения» по транспорту и логистике.

С учетом предстоящих кадровых изменений в руководстве Международного транспортного форума, по-прежнему находится в стадии обсуждения проведение в Москве заседания Комитета заместителей министров транспорта Европейской Конференции Министров Транспорта.

В 2017 году продолжится развитие взаимодействия со структурами Азиатско-Тихоокеанского региона, предстоит принять участие во встрече министров транспорта Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества, в привязке к которому запланированы двусторонние встречи с транспортным руководством стран региона.

Тематика сотрудничества прикаспийских государств получит дальнейшее развитие в ходе Совещания министров транспорта прикаспийских государств в июне в Астане.

Определенное развитие намечено для реализации Соглашения ШОС о создании благоприятных условий для международных автомобильных перевозок, которое вступило в силу в этом году. Совместными усилиями стран Шанхайской организации сотрудничества планируется разработать соответствующий механизм, который даст старт разрешительной системе в области автомобильных перевозок.

Важным направлением взаимодействия по-прежнему остается сотрудничество с Китаем. В августе традиционно пройдет заседание подкомиссии по сотрудничеству в области транспорта. В целом взаимодействие с китайской стороной является удачным примером развития конкретных инфраструктурных проектов.

